АКТ

плановой камеральной проверки (далее – контрольное мероприятие)

Управления по развитию территории администрации Междуреченского

муниципального округа Вологодской области (Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа)

с. Шуйское «17» марта 2025 г.

**Контрольное мероприятие проведено на основании**: приказа Управления финансов администрации Междуреченского муниципального округа от 09.01.2025 № 1 «О проведении плановой камеральной проверки», пункта 1 Плана контрольных мероприятий Управления финансов администрации Междуреченского муниципального округа на 2025 год, утвержденного приказом Управления финансов администрации Междуреченского муниципального округа от 27.12.2024 № 66.

**Тема контрольного мероприятия**: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**Проверяемый период**: с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года.

**Контрольное мероприятие проведено** должностным лицом, уполномоченным на проведение контрольного мероприятия - консультантом Управления финансов администрации Междуреченского муниципального округа Ветровой Н.А.

**К проведению контрольного мероприятия не привлекались** независимые эксперты, специалисты иных государственных органов, специалисты учреждений, подведомственных органу контроля.

**При проведении контрольного мероприятия** должностным лицом, уполномоченным на проведение контрольного мероприятия - консультантом Управления финансов администрации Междуреченского муниципального округа Ветровой Н.А., в период с 27 января 2025 года по 07 марта 2025 года проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных документов, содержащих информацию о деятельности Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа, данных единой информационной системы в сфере закупок, путем анализа и оценки полученной из них информации с учетом информации по устным и письменным объяснениям, справкам и сведениям должностных лиц объекта контроля в рамках изучения следующих основных вопросов:

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ);

2. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

3. Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В рамках контрольного мероприятия не проводились встречные проверки и экспертизы.

**Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления**, составил 30 рабочих дней с 27 января 2025 года по 07 марта 2025 года.

Проведение контрольного мероприятия не приостанавливалось и не продлевалось.

**Общие сведения об объекте контроля**:

Полное наименование: Управление по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа Вологодской области.

Сокращенное наименование: Управление по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа (далее – Управление, заказчик).

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 3513003820.

Основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1223500013648.

Код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса 193Q4706.

Юридический адрес: 161050, Вологодская область, Междуреченский район, село Шуйское, улица Свободы, дом 5.

Фактический адрес: 161050, Вологодская область, Междуреченский район, село Шуйское, улица Свободы, дом 5.

Электронная почта: [suxonane@mail.ru](mailto:suxonane@mail.ru) .

Контактный телефон: 8(81749) 2-12-59.

Наименование муниципального органа, в ведении которого находится объект контроля, с указанием адреса и телефона такого органа:

Учредителем Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа является муниципальное образование Междуреченский муниципальный округ Вологодской области в лице администрации Междуреченского муниципального округа Вологодской области ОГРН1223500013175, ИНН 3513003813 (далее – Учредитель).

Адрес Учредителя: 161050, Вологодская область, Междуреченский район, с. Шуйское, ул. Сухонская набережная, д. 9, номер телефона 8(81749) 2-12-92.

Основным документом, определяющим организационные, правовые, экономические и социальные основы деятельности Управления является Положение, утвержденное решением Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа от 31.10.2022 № 40 «Об Управлении по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа».

Управление по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа является отраслевым органом администрации Междуреченского муниципального округа Вологодской области, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, а именно:

1. Осуществление в пределах своих полномочий мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина;

2. Ведение книг похозяйственного учета;

3. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального округа;

4. Создание условий для массового отдыха жителей муниципального округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

5. Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

6. Утверждение правил благоустройства территории муниципального округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального округа в соответствии с указанными правилами;

7. Организация и проведений мероприятий в рамках программы «Народный бюджет»;

8. Совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия во входящем в состав территории муниципального округа и не являющемся его административным центром населенном пункте на подведомственной территории нотариуса;

9. Участие в обеспечении и контроле за реализацией основных направлений единой социально-экономической политики округа;

10. Участие в создании условий для обеспечения жителей муниципального округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

11. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального округа;

12. Участие в сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального округа;

13. Участие в организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

14. Принятие решений и проведение на территории муниципального округа мероприятий по [выявлению](consultantplus://offline/ref=936A5C0FD94248426D8460F5629D5B2102695219724D972005F5F5900EB83C0EBB2438AAE081CAF30CCBFDA71BD6208124A01B152FB9A026vBS0M) правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;

15. Подготовка документов для принятия в соответствии с гражданским [законодательством](consultantplus://offline/ref=2423FE4782C370C6FEDFA31699FE4726936340598DA6374ECCC6EFBDDBD99E9DDF4F99B8120B9DA060D8DD55CAF7B38E5F57422D8DF5DF19TCM) Российской Федерации органом местного самоуправления решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными [правилами](consultantplus://offline/ref=2423FE4782C370C6FEDFA31699FE47269362475C8DA8374ECCC6EFBDDBD99E9DDF4F99B8130B9AA26F87D840DBAFBC8C4148433391F7DD9C1ET7M) землепользования и застройки, [документацией](consultantplus://offline/ref=2423FE4782C370C6FEDFA31699FE47269362475C8DA8374ECCC6EFBDDBD99E9DDF4F99B8150E99AF3FDDC84492F8B19040565C318FF71DTFM) по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленными федеральными законами, решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации.

В Управлении финансов администрации Междуреченского муниципального округа Управлению были открыты лицевые счета, действовавшие в проверяемом периоде:

№ 153.11.006.1 – лицевой счет главного распорядителя средств бюджета округа, и получателя средств бюджета округа, являющего органом местного самоуправления;

№ 153.30.153.2 – лицевой счет по учету средств, находящихся во временном распоряжении.

Функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной, налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа в проверяемом периоде осуществляло казенное учреждение «Центр бюджетного учета и отчетности Междуреченского муниципального округа» (далее – КУ «Центр бюджетного учета и отчетности») в соответствии с Соглашением «О передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной, налоговой отчетности, отчетности во внебюджетные фонды» от 10.01.2023г. № 4, (далее – Соглашение по бюджетному учету).

Фамилии, инициалы и должности лиц объекта контроля, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде:

1) с 01.01.2024 года по 20.02.2024 года:

- правом первой подписи обладали:

- директор КУ «Центр бюджетного учета и отчетности» Хлебова Н.А.;

- главный специалист КУ «Центр бюджетного учета и отчетности» Фролова А.С.;

- главный специалист КУ «Центр бюджетного учета и отчетности» Негруца Н.А.

- правом второй подписи обладали:

- главный бухгалтер КУ «Центр бюджетного учета и отчетности» Воронина Л.Н.;

- заместитель главного бухгалтера КУ «Центр бюджетного учета и отчетности» Рыжакова К.В.;

- главный специалист КУ «Центр бюджетного учета и отчетности» Загладкина Н.С.

1) с 20.02.2024 года по 31.12.2024 года:

- правом первой подписи обладали:

- директор КУ «Центр бюджетного учета и отчетности» Кузьминова И.В.;

- главный специалист КУ «Центр бюджетного учета и отчетности» Фролова А.С.;

- главный специалист КУ «Центр бюджетного учета и отчетности» Негруца Н.А.

- правом второй подписи обладали:

- главный бухгалтер КУ «Центр бюджетного учета и отчетности» Рыжакова К.В.;

- заместитель главного бухгалтера КУ «Центр бюджетного учета и отчетности» Белова Н.Л.;

- главный специалист КУ «Центр бюджетного учета и отчетности» Загладкина Н.С.

Руководитель Управления в проверяемом периоде:

- в период с 01.01.2024 года по 19.07.2024 года Начальник Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа – Пальникова Елена Павловна;

- в период с 19.07.2024 года по 03.12.2024 года исполнял обязанности начальника Управления (в связи с длительным больничным, согласно должностной инструкции) – заместитель начальника Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа, начальник Сухонского территориального отдела - Фокина Вера Ивановна;

- в период с 03.12.2024 года по 31.12.2024 года Начальник Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа – Пальникова Елена Павловна.

**В ходе проверки установлено следующее:**

Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд проведена в отношении закупок, осуществляемых Управлением в период с 01.01.2024 года по 31.12.2024 года.

Проверка проведена по предоставленным документам по запросу, а также использована информация Официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Необходимые документы, информация для проведения проверки соблюдению объектом контроля действующего законодательства, в соответствии с запросом представлены в полном объеме.

Согласно части 1 статьей 16 Закона № 44-ФЗ, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов - графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ план-график формируется заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Первоначальный план-график закупок на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов был размещен 18.01.2024 года, с соблюдением сроков, установленных законодательством. Наряду с первоначальной версией размещено еще 8 версий плана-графика в 2024 году и 9 версия по состоянию на 02.02.2025 года. Согласно последней версии, размещенной в 2025 году, итоговая сумма, предусмотренная для осуществления закупок на 2024 год, составляет - 28 515 784,95 рублей, согласно бюджетной росписи на 31.12.2024 года доведенные бюджетные ассигнования составляют — 28 515 784,95 рублей.

Расхождений не выявлено.

Согласно версии 8 плана-графика (последней размещенной в 2024 году) доведенные бюджетные ассигнования составляют — 27 791 940,98 рублей.

**В 2024 году в нарушение** части 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ *объем закупок, произведенных в 2024 году, не подтвержденных планом-графиком на конец года, составляет 723 843,97 рублей. Также, 19 контрактов заключены до утверждения первоначального плана - графика на 2024 год (до 18.01.2024 года) (Приложение 1 к акту, реестр контрактов (договоров) Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа без номера от 31.12.2024 года), из них по: п. 4 ч. 1 ст. 93 – 15 контрактов; п. 8 ч. 1 ст. 93 – 2 контракта; п. 29 ч. 1 ст. 93 – 2 контракта.*

**В 2024 году в нарушение** части 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ *последняя 9 версия плана-графика размещена 02.02.2025 года с нарушением сроков после завершения текущего финансового года (ссылка в ЕИС:* [*https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/version-journal.html?plan-number=202401306000448001&revision-id=&position-number*](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/version-journal.html?plan-number=202401306000448001&revision-id=&position-number)*= ).*

В ходе проверки было проверено расходование денежных средств, в размере **28 515 784,95** (двадцать восемь миллионов пятьсот пятнадцать тысяч семьсот восемьдесят четыре рубля 95 коп.) по 186 контрактам (таблица 1).

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Способ закупки | Сумма исполнения (оплаты) по контрактам, руб. | Процент от общего годового объема закупок, % |
| п. 4 ч. 1 ст. 93 (165 контрактов) | 16 074 185,86 | 56,37 |
| п. 8 ч. 1 ст. 93 (2 контракта) | 282 620,71 | 0,99 |
| п. 29 ч. 1 ст. 93 (3 контракта) | 4 338 777,15 | 15,21 |
| Электронный аукцион (16 контрактов) | 7 820 201,23 | 27,43 |
| **Итого** | **28 515 784,95** | **100,00** |

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика может осуществляться, не превышающая шестисот тысяч рублей. При этом совокупный объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Объем закупок, заключенный Управлением за 2024 год по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ составил 16 074 185,86 рублей, что превышает максимально допустимые объемы на 13 222 607,36 рублей.

**В 2024 году в нарушение** пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ*годовые объемы закупок у единственного поставщика (малые закупки) превышены на 13 222 607,36 рублей или в 4,6 раза (справка о финансировании и кассовых расходах бюджетных средств с 01.01.2024 по 31.12.2024 года).*

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном контракте, об изменении контракта размещаются в ЕИС в течение 5 рабочих дней с даты, заключения контракта, с даты внесения изменений в контракт.

**В 2024 году в нарушение части 3 статьи 103** Закона № 44-ФЗ *4 контракта, заключенные по пунктам 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, на общую сумму исполнения 4 220 755,04 рублей размещены в ЕИС с нарушением сроков. Просрочка размещения составила от 76 до 80 дней* (таблица 2).

**Таблица** 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Номер и дата заключения контракта  (номер реестровой записи контракта) | Поставщик (подрядчик, исполнитель) | Цена контракта, руб. | Сумма оплаты по контракту, руб. | Дата необходимого срока размещения контракта в ЕИС | Дата фактического размещения контракта в ЕИС | Количество дней просрочки размещения |
| 1 | № 25/2024т от 09.01.2024  (номер реестровой записи: 33513003820 24 000001) | ООО «ПРИТОК» | 20 393,60 | 20 390,95 | до 16.01.2024 | 06.05.2024 | 76 дней |
| 2 | № 9-т/2024 от 09.01.2024  (номер реестровой записи: 33513003820 24 000002) | МУП «КОММУНИКАЦИИ» | 262 229,76 | 262 229,76 | до 16.01.2024 | 07.05.2024 | 77 дней |
| 3 | № 35020240017255 от 09.01.2024  (номер реестровой записи: 33513003820 24 000003) | ООО «ССК» | 214 500,00 | 210 944,69 | до 16.01.2024 | 14.05.2024 | 80 дней |
| 4 | № 35020240017252 09.01.2024  (номер реестровой записи: 33513003820 24 000004) | ООО «ССК» | 3 815 350,56 | 3 727 189,64 | до 16.01.2024 | 14.05.2024 | 80 дней |
| **ИТОГО** | | | | **4 220 755,04** |  |  |  |

Согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих [организаций](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=487023&dst=124&field=134&date=03.02.2025) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ. Нарушения части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ проверкой не установлено.

Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих [организаций](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=487023&dst=124&field=134&date=03.02.2025) до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет необходимо в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС). В проверяемом периоде у заказчика возникла обязанность по представлению соответствующего отчета по итогам за 2023 год в срок 01 апреля 2024 года. Данный отчет размещен Управлением 04.02.2025 года.

**В 2024 году в нарушение** части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, части 1.4 статьи 7.30 КоАП *отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих* [*организаций*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=487023&dst=124&field=134&date=03.02.2025) *за 2023 год Управлением в ЕИС размещен с нарушением срока (ссылка в ЕИС:* [*https://zakupki.gov.ru/epz/customerreports/card/event-journal.html?id=22052899&source=44*](https://zakupki.gov.ru/epz/customerreports/card/event-journal.html?id=22052899&source=44) *).*

На должность контрактного управляющего в период проверки:

- с 01.01.2024 года по 31.03.2024 года *ответственное лицо в Управлении не назначено;*

- с 01.04.2024 года по 15.07.2024 года назначена Самутина М.А. (Договор на оказание услуги от 01.04.2024 года № 24, соглашение о расторжении Договора от 16.07.2024 года № б/н). К проверке представлено удостоверение о повышении квалификации от 15.07.2021 года № 235741;

- с 16.07.2024 года по 31.12.2024 года *ответственное лицо в Управлении не назначено.*

Кроме того, в Управлении в 2024 году заключены Договора на оказание услуг «специалиста по техническому сопровождению сайта закупок по 44-ФЗ Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа» на периоды:

- с 06.08.2024 года по 10.08.2024 года с Фефеловой Е.А. (Договор на оказание услуги от 06.08.2024 года № 53);

- с 24.09.2024 года по 30.09.2024 года с Фефеловой Е.А. (Договор на оказание услуги от 24.09.2024 года № 64);

- с 01.10.2024 года по 31.12.2024 года с Фефеловой Е.А. (Договор на оказание услуги от 01.10.2024 года № 65).

В вышеперечисленных Договорах на Фефелову Е.А. возложены аналогичные функции, перечисленные в части 4 статьи 38 [Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (далее – Закон 44-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если, совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо ответственное за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

**В 2024 году в нарушение** части 2 статьи 38 Закона 44-ФЗ в периоды с 01.01.2024 года по 31.03.2024 года и с 16.07.2024 года по 31.12.2024 года *в Управлении не назначено должностное лицо, ответственное лицо* *за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).*

**1.Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

**(далее - Закон № 44-ФЗ)**

Ответственным должностным лицом заказчика является – начальник Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа – Пальникова Елена Павловна.

В ходе проведения проверки на предмет соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ, установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ администрация Междуреченского муниципального округа Вологодской области установила правила нормирования в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

1) [требования](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=329685&dst=100009&field=134&date=12.03.2024) к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (постановление администрации Междуреченского муниципального округа от 09.01.2023 года № 6 (далее – Требования к порядку от 09.01.2023 года № 6);

2) правила определения требований к закупаемым муниципальными органами подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) (постановление администрации Междуреченского муниципального округа от 12.04.2023 года № 209).

В соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ у заказчика принят нормативно-правовой акт, утверждающий нормативные затраты на обеспечение возложенных функций и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), от 01.03.2024 года № 3 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа».

Согласно пунктам 5 и 6 Требований к порядку от 09.01.2023 года № 6, заказчик обязан разместить проект нормативно-правового акта, утверждающего нормативные затраты на обеспечение возложенных функций и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), от 01.03.2024 года № 3 и пояснительную записку к нему в установленном порядке для публичного обсуждения в ЕИС в целях общественного контроля, срок обсуждения не может быть менее 5 календарных дней.

**В 2024 году в нарушение** пунктов 5 и 6 Требований к порядку от 09.01.2023 года № 6, *по проекту нормативно-правового акта, утверждающего нормативные затраты от 01.03.2024 года № 3, обсуждения в ЕИС* *в целях общественного контроля не проводились (ссылка в ЕИС:* https:// zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/card/event-journal.html?reestrNumber=01306000448251267 )*.*

Согласно пункту 11 Требований к порядку от 09.01.2023 года № 6, заказчики в течение 7 рабочих дней со дня принятия правовых актов о нормировании размещают эти правовые акты в установленном порядке в ЕИС.

Постановление от 01.03.2024 года № 3 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа» размещено в ЕИС 25.01.2025 года.

**В 2024 году в нарушение** пункта 11 Требований к порядку от 09.01.2023 года № 6, части 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, части 3 статьи 7.30 КоАП РФ *постановление от 01.03.2024 года № 3 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Управления по развитию территории администрации Междуреченского* *муниципального округа» размещено с нарушением срока на 237 дней (ссылка в ЕИС закупки:* <https://zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/card/event-journal.html?reestrNumber=01306000448251267> )*.*

В соответствии со статьей 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В Управлении создана единая комиссия по осуществлению закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденная приказом Управления от 14.02.2023 года № 11 (приказ о внесении изменений от 01.04.2024 года № 6).

Закупки, осуществленные Управлением в проверяемом периоде, не противоречат данным нормативным актам о нормировании.

**2. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги**

Ответственным должностным лицом заказчика является – начальник Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа – Пальникова Елена Павловна.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статьи 19 и 22 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения методов: сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), нормативного, тарифного, проектно-сметного, затратного.

Проверке подвергнуто определение и обоснование начальных (максимальных) цен по 16 контрактам (договорам) на общую сумму 7 820 201,23  рублей, заключенных через электронный аукцион (Приложение № 2 к акту).

При определении начальных (максимальных) цен контрактов (договоров) при осуществлении 16 закупок на общую сумму 7 820 201,23  рублей использовался:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) – по 4 контрактам;

- проектно-сметный метод – по 12 контрактам.

При определении начальных (максимальных) цен контрактов (договоров) при осуществлении закупок по пунктам 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 4 621 397,86  рублей (5 контрактов по тепловой энергии и электроэнергии) использовался тарифный метод.

Согласно части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, обоснование начальной (максимальной) цены контракта по 162 контрактам (договорам) не требуется (Приложение № 3 к акту).

По вопросу определения и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных цен единиц товара, работы, услуги, начальных сумм цен единиц товара, работы, услуги при осуществлении закупок, нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, не установлено.

3. **Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

Ответственным должностным лицом заказчика является – начальник Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа – Пальникова Елена Павловна.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Выборочной проверке подвергнуто: соблюдение требований Закона 44-ФЗ к исполнению, изменению, соблюдений условий контрактов (договоров) по 37 контрактам (договорам), заключенным на общую сумму 12 721 711,70 рублей (Приложение № 4 к акту).

К существенным условиям контракта относятся: предмет контракта, сроки выполнения работ, цена контракта (часть 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ), способ определения (формирования) цены, сроки и порядок оплаты (часть 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ), ответственность сторон (части 4–9 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

Положения части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ об обязательных условиях контракта о цене распространяются на закупку у единственного поставщика.

**В 2024 году в нарушение** части 2 статьи 34 Закона 44-ФЗ *заключены 5 контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без указания цены контракта и то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта:*

1. Договор № б/н от 01.01.2024 г. с ИП Лебедева Ольга Андреевна (товар согласно перечню № 1 (спецификации)), оплата по которому составила 258 375,00 рублей.

2. Договор № б/н от 10.01.2024 г. с ООО «И-Перспектива» (Товар согласно заявкам), оплата по которому составила 17 632,80 рубля.

3. Договор № б/н от 06.08.2024 г. с ООО «И-Перспектива» (Товар согласно заявкам), оплата по которому составила 78 970,00 рублей.

4. Договор № б/н от 17.04.2024 г. с ООО «Дружба» (Товар согласно товарной накладной или счет-фактуре), оплата по которому составила 5 440,00 рублей.

5. Договор № б/н от 22.04.2024 г. с ООО «Дружба» (Товар согласно товарной накладной), оплата по которому составила 237 985,00 рублей.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Согласно пункту 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Требования к договору возмездного оказания услуг, на основании которых он считается заключенным, содержатся в пункте 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации, по смыслу которого в договоре оказания услуг должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить содержание и объем подлежащих оказанию услуг.

Проведя выборочный анализ контрактов (договоров), установлено следующее:

**В 2024 году в нарушение** пункта 1 статьи 432, пункта 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ *в 8 контрактах (договорах), заключенных по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ отсутствует описание объекта закупки, а также информация о количестве приобретаемого товара:*

1. Договор № б/н от 01.01.2024 г. с ИП Лебедева Ольга Андреевна (товар согласно перечню № 1 (спецификации)) на сумму 258 375,00 рублей. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

2. Договор № б/н от 10.01.2024 г. с ООО «И-Перспектива» (Товар согласно заявкам), оплата по которому составила 17 632,80 рубля. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

3. Договор № б/н от 06.08.2024 г. с ООО «И-Перспектива» (Товар согласно заявкам), оплата по которому составила 78 970,00 рублей. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

4. Договор № б/н от 17.04.2024 г. с ООО «Дружба» (Товар согласно товарной накладной или счет-фактуре) на сумму 5 440,00 рублей. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания услуги и её объема, на оказание которой заключен контракт.

5. Договор № б/н от 22.04.2024 г. с ООО «Дружба» (Товар согласно товарной накладной) на сумму 237 985,00 рублей. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

6. Договор 202/СВол1/5458-2024 от 16.05.2024 г. с ООО «ТД «Электротехмонтаж» (Товар согласно спецификации или акцептетированным счетам) на сумму 51 421,82 рубль. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

7. Договор № К-28712-4 от 01.10.2024 г. с ООО «Электротехснаб» (Продукция согласно УПД или спецификации) на сумму 398 152,39 рубля. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

8. Договор № 19/1 от 19.12.2024 г. с ИП Бородулиной Ольгой Владимировной (Товар согласно заявкам) на сумму 31 000,00 рублей. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В 2024 году заключен договор № 08-01/2024/АЗС от 01.01.2024 г. с ООО «СеверТрейд и К» (Продукты нефтехимии, нефтепродукты согласно Приложению № 1 к договору) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 100 000,00 рублей. В течение года были подписаны дополнительные соглашения к договору, которые касались изменения цены договора в сторону увеличения:

- дополнительное соглашение № 1 от 25.03.2024 года на сумму 200 000,00 рублей;

- дополнительное соглашение № 3 от 20.05.2024 года на сумму 400 000,00 рублей;

- дополнительное соглашение № 4 от 27.10.2024 года на сумму 550 000,00 рублей.

Пункт 1.2 части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ предполагает, что цена контракта может быть увеличена путем заключения дополнительного соглашения, прилагаемого к основному договору, но не более чем на 10%.

**В 2024 году в нарушение** пункта 1.2 части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ, пункта 10 части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ, *цена договора № 08-01/2024/АЗС от 01.01.2024 г. с ООО «СеверТрейд и К» (Продукты нефтехимии, нефтепродукты согласно Приложению № 1 к договору)* *путем заключения дополнительных соглашений увеличена в течение года на 450 000,00 рублей или 550% (договор № 08-01/2024/АЗС от 01.01.2024 года, дополнительное соглашение № 4 от 27.10.2024 года).*

При исполнении контракта № 7 от 01.07.2024 года (ИКЗ 243351300382035130100100220074399244, реестровая запись контракта в ЕИС № [3351300382024000012](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3351300382024000012)), с индивидуальным предпринимателем Мастеровым Николаем Николаевичем на выполнение работ по изготовлению и установке арт-скамеек в Ботановском парке д. Игумницево Междуреченского округа Вологодской области, подрядчиком нарушены сроки направления и подписания в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) документов о приемке, установленные условиями контракта. Срок нарушения составил 2 рабочих дня.

**В 2024 году в нарушение** пункта 6.4 договора № 7 от 01.07.2024 года *подрядчиком нарушены сроки направления и подписания в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) документов о приемке, установленные условиями контракта. Срок нарушения составил 2 рабочих дня (контракт № 7 от 01.07.2024 года).*

Требования к сроку оплаты установлены частью 13.1 статьи 34 Закона 44-ФЗ, которые ***не являются исключением*** для закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

В данном случае, срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке в соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона 44-ФЗ.

**В 2024 году в нарушение** пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона 44-ФЗ в 10 контрактах, которые заключены заказчиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, установлены иные сроки оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги:

1. Договор № б/н от 01.01.2024 г. с ИП Лебедева Ольга Андреевна (товар согласно перечню № 1 (спецификации)) на сумму 258 375,00 рублей. Согласно п. 5.1 договора срок оплаты составляет 30 дней без указания на то, считаются ли дни «рабочими» или «календарными».

2. Договор № 08-01/2024/АЗС от 01.01.2024 г. с ООО «СеверТрейд и К» (Продукты нефтехимии, нефтепродукты согласно Приложению № 1 к договору) на сумму 550 000,00 рублей. Согласно п. 4.4-4.9 договора срок оплаты в течение 7 «календарных» дней.

3. Договор № б/н от 10.01.2024 г. с ООО «И-Перспектива» (Товар согласно заявкам), оплата по которому составила 17 632,80 рубля. Согласно п. 3.2 договора срок оплаты 7 «банковских» дней.

4. Договор № б/н от 06.08.2024 г. с ООО «И-Перспектива» (Товар согласно заявкам), оплата по которому составила 78 970,00 рублей. Согласно п. 3.2 договора срок оплаты 7 «банковских» дней.

5. Договор № б/н от 17.04.2024 г. с ООО «Дружба» (Товар согласно товарной накладной или счет-фактуре) на сумму 5 440,00 рублей. Согласно п.7.3 отпуск товара покупателю производится после 100% предоплаты.

6. Договор № б/н от 22.04.2024 г. с ООО «Дружба» (Товар согласно товарной накладной) на сумму 237 985,00 рублей. Согласно п.7.3 отпуск товара покупателю производится после 100% предоплаты.

7. Договор 202/СВол1/5458-2024 от 16.05.2024 г. с ООО «ТД «Электротехмонтаж» (Товар согласно спецификации или акцептетированным счетам) на сумму 51 421,82 рубль. Согласно п. 3.6.1.1 договора срок оплаты 5 «календарных» дней.

8. Договор № 24/01063 от 19.08.2024 г. с АО «ВОЭК» (Устройство уличного освещения по адресу: Вологодская область, село Шуйское, ул. Лазурная, согласно проекта шифр 01.07/24-ЭС) на сумму 262  849,25 рублей. Согласно п. 3.3 договора срок оплаты 7 «банковских» дней.

9. Договор № К-28712-4 от 01.10.2024 г. с ООО «Электротехснаб» (Продукция согласно УПД или спецификации) на сумму 398 152,39 рубля. Согласно п. 2.1.1 договора предварительная оплата в размере 100% в течение 3 «календарных» дней после подписания спецификации лил выставленного счета.

10. Договор № 67 от 10.10.2024 г. с физическим лицом Чорнобай Русланом Владимировичем (Благоустройство в поселке Туровец Туровецкого территориального отдела, уборка двух аварийных деревьев в центре поселка, с распиловкой, вывозом остатков и уборкой территории) на сумму 25 415,00 рублей. Согласно п. 3.2 срок оплаты в течение 10 «календарных» дней.

В контрактах (договорах) установлен срок оплаты в «банковских» или «календарных» днях (понятие «банковский» день и «календарный» день не предусмотрено нормами Закона № 44-ФЗ).

Иной срок оплаты может привести к просрочке оплаты по заключенным контрактам/договорам, ответственность за которое предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

При проверке соблюдения требований части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ к исполнению контрактов в части оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги установлены нарушения по 11 контрактам (договорам) на общую сумму 2 261 433,45 рублей. Просрочка исполнения обязательств заказчиками в части оплаты товаров (работ, услуг) составила от 1 до 42 рабочих дней (Приложение № 5 к акту).

**В 2024 году в нарушение** части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ *в части оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по 11 контрактам (договорам) на общую сумму 2 261 433,45 рублей оплата заказчиками производилась с нарушением установленных контрактами (договорами) сроков. Просрочка по оплате составила от 2 до 42 рабочих дней (Приложение № 5 к акту).*

Меры ответственности к заказчику не применялись.

Нарушение заказчиком срока оплаты товара (работ, услуг) имеет признаки административного правонарушения по части 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влечет за собой наложение административного штрафа на должностное лицо.

При проверке соблюдения требований Закона 44-ФЗ к исполнению контрактов (договоров) в части приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги установлено, что оформление документов о приемке поставленных товаров по контракту от 17.05.2024 года № 1 с Обществом с ограниченной ответственностью «ПРОСТРОЙ» на выполнение работ по обустройству мест накопления ТКО (контейнерных площадок) ТКО на территории Междуреченского муниципального округа (ИКЗ 243351300382035130100100060014399244, № реестровой записи контракта в ЕИС [3351300382024000005](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3351300382024000005)) на сумму 873 300,00 рублей должно быть произведено с предоставлением поставщиком обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренных пунктом 9 контракта.

**В 2024 году в нарушение** пункта 7.1. статьи 94 Закона 44-ФЗ, пункта 9 контракта *№ 1 от 17.05.2024 года с Обществом с ограниченной ответственностью «ПРОСТРОЙ» на выполнение работ по обустройству мест накопления ТКО (контейнерных площадок) на территории Междуреченского муниципального округа (ИКЗ 243351300382035130100100060014399244, реестровая запись контракта в ЕИС №* [*3351300382024000005*](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3351300382024000005)*), документы о приемке поставленных товаров оформлены и подписаны заказчиком в отсутствии предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренных условиями контракта на сумму 873 300,00 рублей (КБК 153 0503 18202S1100 244 226, тип средств 03.21.09 - на сумму 847 101,00 рублей, КБК 153 0503 18202S1100 244 226, тип средств 01.00.00 - на сумму 26 199,00 рублей).*

В 2024 году Управлением были заключены 4 контракта (договора) на работы по благоустройству, по программе «Народный бюджет»: «Обустройство тротуаров с. Шуйское (ул. Новая, ул. Надсадного, ул. Молодежная, пер. Ольховый), в которых прослеживаются признаки **«дробления закупок»**:

1. Договор подряда № 1/2024 от 27.05.2024 года с индивидуальным предпринимателем Маркусь Иваном Васильевичем на работы по благоустройству, по программе «Народный бюджет»: «Обустройство тротуаров с. Шуйское, ул. Молодежная» на сумму 310 010,60 рублей;

2. Договор подряда № 2/2024 от 27.05.2024 года с индивидуальным предпринимателем Маркусь Иваном Васильевичем на работы по благоустройству, по программе «Народный бюджет»: «Обустройство тротуаров с. Шуйское, пер. Ольховый» на сумму 310 010,60 рублей;

3. Договор подряда № 3/2024 от 27.05.2024 года с индивидуальным предпринимателем Маркусь Иваном Васильевичем на работы по благоустройству, по программе «Народный бюджет»: «Обустройство тротуаров с. Шуйское, ул. Новая» на сумму 310 010,60 рублей;

4. Договор подряда № 1/2024 от 27.05.2024 года с индивидуальным предпринимателем Маркусь Иваном Васильевичем на работы по благоустройству, по программе «Народный бюджет»: «Обустройство тротуаров с. Шуйское, ул. Надсадного» на сумму 180 004,80 рублей.

Дробление закупок – это преднамеренная разбивка стоимости отдельного заказа на несколько мелких договоров при условии, что заказчику заранее известна потребность в такой продукции или работах на плановый период и не существует препятствий технологического или экономического характера, которые мешают провести одну процедуру для приобретения всех товаров, работ, услуг.

Дробление закупки по 44-ФЗ можно определить по некоторым признакам. Распространёнными признаками являются:

1. Контракты заключены в один и тот же день либо с небольшим промежутком времени. Перечисленные контракты заключены в один день 27.05.2024 года.

2. Объекты закупки – одноименные товары, работы или услуги.Все 4 контракта (договора) заключены на выполнение одноименной работы по благоустройству, по программе «Народный бюджет»: «Обустройство тротуаров с. Шуйское» на территории одного населенного пункта села Шуйское Междуреченского района, Вологодской области.

3. Контракты заключены с одним и тем же поставщиком. Все 4 контракта (договора) заключены с одним и тем же индивидуальным предпринимателем Маркусь Иваном Васильевичем ИНН 351300510822.

4. Рынок товаров, работ, услуг не закрыт и не ограничен.

Выполнение указанных работ было объединено одной хозяйственной целью. Закупку следовало проводить в электронной форме (конкурентным способом).

Контракты были заключены по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ с единственным поставщиком, при этом годовые объемы закупок у единственного поставщика (малые закупки) превышены на 13 222 607,36 рублей или в 4,6 раза.

Запретов на осуществление закупок одноименных товаров (работ, услуг) или товаров (работ, услуг), образующих единую сделку, у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок не имеется. Но, дробление закупок нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный в статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Когда заказчик разделяет закупки и передаёт их единственному поставщику, он лишает других поставщиков возможности конкурентной борьбы.

Данные выводы свидетельствуют о намеренном «дроблении» закупок в целях умышленного разделения предмета выполнения работ со стороны заказчика на несколько раздельных договоров в целях обхода необходимости проведения конкурентных процедур закупок товаров, работ, услуг.

*Контрольный орган считает, что* **в 2024 году в нарушение** статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» *договора от 27.05.2024 года № 1/2024, 2/2024, 3/2024, 4/2024 на общую сумму 1 110 036,60 рублей заключены с целью обхода необходимости проведения конкурентных процедур закупок (договора с ИП Маркусь И.В. от 27.05.2024 года № 1/2024, 2/2024, 3/2024, 4/2024* по благоустройству, по программе «Народный бюджет»: «Обустройство тротуаров с. Шуйское»*).*

В случае осуществления закупки данным образом действия заказчика являются незаконными, ограничивающими конкуренцию и образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ - принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Совершение данного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностное лицо.

**4. Соответствие использования поставленного товара,**

**выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

Ответственным должностным лицом заказчика является – начальник Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа – Пальникова Елена Павловна.

Выборочной проверке подвергнуто соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям 37 закупок, осуществленных на общую сумму 12 721 711,70 рублей (Приложение № 4 к акту).

Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям контрактов (договоров).

При проверке соответствия использования поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг целям осуществления закупок нарушений не установлено.

**Информация о результатах контрольного мероприятия:**

**В 2024 году в нарушение** части 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ объем закупок, произведенных в 2024 году, не подтвержденных планом-графиком на конец года, составляет 723 843,97 рублей. Также, 19 контрактов, заключены до утверждения первоначального плана - графика на 2024 год (до 18.01.2024 года), из них по п. 4 ч. 1 ст. 93 – 15 контрактов; по п. 8 ч. 1 ст. 93 – 2 контракта; по п. 29 ч. 1 ст. 93 – 2 контракта (Приложение № 1 к акту, реестр контрактов (договоров) Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа без номера от 31.12.2024 года).

**В 2024 году в нарушение** части 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ последняя 9 версия плана-графика размещена 02.02.2025 года с нарушением сроков после завершения текущего финансового года (ссылка в ЕИС: <https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/version-journal.html?plan-number=202401306000448001&revision-id=&position-number> ).

**В 2024 году в нарушение** пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗгодовые объемы закупок у единственного поставщика (малые закупки) превышены на 13 222 607,36 рублей или в 4,6 раза (справка о финансировании и кассовых расходах бюджетных средств с 01.01.2024 по 31.12.2024 года).

**В 2024 году в нарушение части 3 статьи 103** Закона № 44-ФЗ 4 контракта, заключенные по пунктам 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, на общую сумму исполнения 4 220 755,04 рублей размещены в ЕИС с нарушением сроков. Просрочка размещения составила от 76 до 80 дней (таблица 2).

**В 2024 году в нарушение** части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, части 1.4 статьи 7.30 КоАП отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих [организаций](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=487023&dst=124&field=134&date=03.02.2025) за 2023 год Управлением в ЕИС размещен с нарушением срока (ссылка в ЕИС: <https://zakupki.gov.ru/epz/customerreports/card/event-journal.html?id=22052899&source=44> ).

**В 2024 году в нарушение** части 2 статьи 38 Закона 44-ФЗ в периоды с 01.01.2024 года по 31.03.2024 года и с 16.07.2024 года по 31.12.2024 года в Управлении не назначено должностное лицо, ответственное лицо за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

1. По вопросу соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ):

1.1. **В 2024 году в нарушение** пунктов 5 и 6 Требований к порядку от 09.01.2023 года № 6, по проекту нормативно-правового акта, утверждающего нормативные затраты от 01.03.2024 года № 3, обсуждения в ЕИС в целях общественного контроля не проводились (ссылка в ЕИС: https:// zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/card/event-journal.html?reestrNumber=01306000448251267 ).

1.2. **В 2024 году в нарушение** пункта 11 Требований к порядку от 09.01.2023 года № 6, части 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, части 3 статьи 7.30 КоАП РФ постановление от 01.03.2024 года № 3 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа» размещено с нарушением срока на 237 дней (ссылка в ЕИС: <https://zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/card/event-journal.html?reestrNumber=01306000448251267> ).

2. По вопросу определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, **не установлено**.

3. По вопросу соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта, выявлены следующие нарушения:

3.1. **В 2024 году в нарушение** части 2 статьи 34 Закона 44-ФЗ заключены 5 контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без указания цены контракта и то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта:

1). Договор № б/н от 01.01.2024 г. с ИП Лебедева Ольга Андреевна (товар согласно перечню № 1 (спецификации)), оплата по которому составила 258 375,00 рублей.

2). Договор № б/н от 10.01.2024 г. с ООО «И-Перспектива» (Товар согласно заявкам), оплата по которому составила 17 632,80 рубля.

3). Договор № б/н от 06.08.2024 г. с ООО «И-Перспектива» (Товар согласно заявкам), оплата по которому составила 78 970,00 рублей.

4). Договор № б/н от 17.04.2024 г. с ООО «Дружба» (Товар согласно товарной накладной или счет-фактуре), оплата по которому составила 5 440,00 рублей.

5). Договор № б/н от 22.04.2024 г. с ООО «Дружба» (Товар согласно товарной накладной), оплата по которому составила 237 985,00 рублей.

3.2. **В 2024 году в нарушение** пункта 1 статьи 432, пункта 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в 8 контрактах (договорах), заключенных по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ отсутствует описание объекта закупки, а также информация о количестве приобретаемого товара:

1). Договор № б/н от 01.01.2024 г. с ИП Лебедева Ольга Андреевна (товар согласно перечню № 1 (спецификации)) на сумму 258 375,00 рублей. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

2). Договор № б/н от 10.01.2024 г. с ООО «И-Перспектива» (Товар согласно заявкам), оплата по которому составила 17 632,80 рубля. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

3). Договор № б/н от 06.08.2024 г. с ООО «И-Перспектива» (Товар согласно заявкам), оплата по которому составила 78 970,00 рублей. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

4). Договор № б/н от 17.04.2024 г. с ООО «Дружба» (Товар согласно товарной накладной или счет-фактуре) на сумму 5 440,00 рублей. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания услуги и её объема, на оказание которой заключен контракт.

5). Договор № б/н от 22.04.2024 г. с ООО «Дружба» (Товар согласно товарной накладной) на сумму 237 985,00 рублей. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

6). Договор 202/СВол1/5458-2024 от 16.05.2024 г. с ООО «ТД «Электротехмонтаж» (Товар согласно спецификации или акцептетированным счетам) на сумму 51 421,82 рубль. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

7). Договор № К-28712-4 от 01.10.2024 г. с ООО «Электротехснаб» (Продукция согласно УПД или спецификации) на сумму 398 152,39 рубля. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

8). Договор № 19/1 от 19.12.2024 г. с ИП Бородулиной Ольгой Владимировной (Товар согласно заявкам) на сумму 31 000,00 рублей. Отсутствует приложение к контракту, т.е. нет описания товара и его объема, на поставку которого заключен контракт.

3.3. **В 2024 году в нарушение** пункта 1.2 части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ, пункта 10 части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ, цена договора № 08-01/2024/АЗС от 01.01.2024 г. с ООО «СеверТрейд и К» (Продукты нефтехимии, нефтепродукты согласно Приложению № 1 к договору) путем заключения дополнительных соглашений увеличена в течение года на 450 000,00 рублей или 550% (договор № 08-01/2024/АЗС от 01.01.2024 года, дополнительное соглашение № 4 от 27.10.2024 года).

3.4. **В 2024 году в нарушение** пункта 6.4 договора № 7 от 01.07.2024 года подрядчиком нарушены сроки направления и подписания в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) документов о приемке, установленные условиями контракта. Срок нарушения составил 2 рабочих дня (контракт № 7 от 01.07.2024 года).

3.5. **В 2024 году в нарушение** пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона 44-ФЗ в 10 контрактах, которые заключены заказчиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, установлены иные сроки оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги:

1). Договор № б/н от 01.01.2024 г. с ИП Лебедева Ольга Андреевна (товар согласно перечню № 1 (спецификации)) на сумму 258 375,00 рублей. Согласно п. 5.1 договора срок оплаты составляет 30 дней без указания на то, считаются ли дни «рабочими» или «календарными».

2). Договор № 08-01/2024/АЗС от 01.01.2024 г. с ООО «СеверТрейд и К» (Продукты нефтехимии, нефтепродукты согласно Приложению № 1 к договору) на сумму 550 000,00 рублей. Согласно п. 4.4-4.9 договора срок оплаты в течение 7 «календарных» дней.

3). Договор № б/н от 10.01.2024 г. с ООО «И-Перспектива» (Товар согласно заявкам), оплата по которому составила 17 632,80 рубля. Согласно п. 3.2 договора срок оплаты 7 «банковских» дней.

4). Договор № б/н от 06.08.2024 г. с ООО «И-Перспектива» (Товар согласно заявкам), оплата по которому составила 78 970,00 рублей. Согласно п. 3.2 договора срок оплаты 7 «банковских» дней.

5). Договор № б/н от 17.04.2024 г. с ООО «Дружба» (Товар согласно товарной накладной или счет-фактуре) на сумму 5 440,00 рублей. Согласно п.7.3 отпуск товара покупателю производится после 100% предоплаты.

6). Договор № б/н от 22.04.2024 г. с ООО «Дружба» (Товар согласно товарной накладной) на сумму 237 985,00 рублей. Согласно п.7.3 отпуск товара покупателю производится после 100% предоплаты.

7). Договор 202/СВол1/5458-2024 от 16.05.2024 г. с ООО «ТД «Электротехмонтаж» (Товар согласно спецификации или акцептетированным счетам) на сумму 51 421,82 рубль. Согласно п. 3.6.1.1 договора срок оплаты 5 «календарных» дней.

8). Договор № 24/01063 от 19.08.2024 г. с АО «ВОЭК» (Устройство уличного освещения по адресу: Вологодская область, село Шуйское, ул. Лазурная, согласно проекта шифр 01.07/24-ЭС) на сумму 262  849,25 рублей. Согласно п. 3.3 договора срок оплаты 7 «банковских» дней.

9). Договор № К-28712-4 от 01.10.2024 г. с ООО «Электротехснаб» (Продукция согласно УПД или спецификации) на сумму 398 152,39 рубля. Согласно п. 2.1.1 договора предварительная оплата в размере 100% в течение 3 «календарных» дней после подписания спецификации лил выставленного счета.

10). Договор № 67 от 10.10.2024 г. с физическим лицом Чорнобай Русланом Владимировичем (Благоустройство в поселке Туровец Туровецкого территориального отдела, уборка двух аварийных деревьев в центре поселка, с распиловкой, вывозом остатков и уборкой территории) на сумму 25 415,00 рублей. Согласно п. 3.2 срок оплаты в течение 10 «календарных» дней.

3.6. **В 2024 году в нарушение** части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ в части оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по 11 контрактам (договорам) на общую сумму 2 261 433,45 рублей оплата заказчиками производилась с нарушением установленных контрактами (договорами) сроков. Просрочка по оплате составила от 2 до 42 рабочих дней (Приложение № 5 к акту).

3.7. **В 2024 году в нарушение** пункта 7.1. статьи 94 Закона 44-ФЗ, пункта 9 контракта № 1 от 17.05.2024 года с Обществом с ограниченной ответственностью «ПРОСТРОЙ» на выполнение работ по обустройству мест накопления ТКО (контейнерных площадок) на территории Междуреченского муниципального округа (ИКЗ 243351300382035130100100060014399244, реестровая запись контракта в ЕИС № [3351300382024000005](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3351300382024000005)), документы о приемке поставленных товаров оформлены и подписаны заказчиком в отсутствии предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренных условиями контракта на сумму 873 300,00 рублей (КБК 153 0503 18202S1100 244 226, тип средств 03.21.09 - на сумму 847 101,00 рублей, КБК 153 0503 18202S1100 244 226, тип средств 01.00.00 - на сумму 26 199,00 рублей).

3.8. Контрольный орган считает, что **в 2024 году в нарушение** статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» договора от 27.05.2024 года №№ 1/2024, 2/2024, 3/2024, 4/2024 на общую сумму 1 110 036,60 рублей заключены с целью обхода необходимости проведения конкурентных процедур закупок (договора с ИП Маркусь И.В. от 27.05.2024 года № 1/2024, 2/2024, 3/2024, 4/2024 по благоустройству, по программе «Народный бюджет»: «Обустройство тротуаров с. Шуйское»).

4. По вопросу соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **не установлено.**

**Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.**

Приложение:

1. Приложение № 1 к акту плановой камеральной проверки Управления по развитию территории администрации Междуреченского округа от 17.03.2025 года без номера «Перечень контрактов, заключенных до утверждения первоначального плана - графика на 2024 год (до 18.01.2024 года), в нарушение ч. 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ» на 2 листах;

2. Приложение № 2 к акту плановой камеральной проверки Управления по развитию территории администрации Междуреченского округа от 17.03.2025 года без номера «Перечень проверенных контрактов, заключенных по результатам совместных открытых аукционов в электронной форме» на 1 листе;

3. Приложение № 3 к акту плановой камеральной проверки Управления по развитию территории администрации Междуреченского округа от 17.03.2025 года без номера «Перечень проверенных контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ» на 10 листах;

4. Приложение № 4 к акту плановой камеральной проверки Управления по развитию территории администрации Междуреченского округа от 17.03.2025 года без номера «Информация о контрактах (договорах), подвергнутых проверке по соблюдение требований Закона № 44-ФЗ к исполнению, изменению, а также соблюдению условий контракта (договора), в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (договора)» на 7 листах;

5. Приложение № 5 к акту плановой камеральной проверки Управления по развитию территории администрации Междуреченского округа от 17.03.2025 года без номера «Информация о контрактах (договорах), подвергнутых проверке, по которым установлена просрочка исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактами (договорами), в части сроков оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги» на 6 листах;

6. К экземпляру акта плановой камеральной проверки Управления по развитию территории администрации Междуреченского округа от 17.03.2025 года без номера Управления финансов администрации Междуреченского округа прилагает:

- копию Положения об Управлении по развитию территории Междуреченского муниципального округа на 13 листах;

- копию первоначальной бюджетной сметы на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов от 28.12.2023 года на 11 листах;

- копию окончательной бюджетной сметы на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов от 27.12.2024 года на 9 листах;

- копию плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 18.01.2024 года (0 версия) на 2 листах;

- копию плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 18.01.2024 года (0 версия) на 6 листах;

- справку о финансировании и кассовых расходах бюджетных средств с 01.01.2024 по 31.12.2024 года на 7 листах;

- соглашение № 4 от 10.01.2023 года о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной, налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды на 12 листах;

*-* копию карточки образцов подписей № 1 на 2 листах;

*-* копию карточки образцов подписей № 2 на 2 листах;

- копию Договора с Самитиной М.А. на оказание услуги от 01.04.2024 года № 24, соглашение о расторжении Договора от 16.07.2024 года № б/н).

- копию удостоверения Самитиной М.А. о повышении квалификации от 15.07.2021 года № 235741 на 1 листе;

- копию Договора с Фефеловой Е.А. на оказание услуги от 06.08.2024 года № 53;

- копию Договора с Фефеловой Е.А. на оказание услуги от 24.09.2024 года № 64;

- копию Договора с Фефеловой Е.А. на оказание услуги от 01.10.2024 года № 65;

- копию должностной инструкции заместителя начальника Управления, начальника Сухонского территориального отдела на 4 листах;

- копию приказа от 19.07.2024 года № 54 «О переводе на другую должность» на 1 листе;

- копию приказа от 14.02.2023 года № 11 «Об утверждении Положения о единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд управления по развитию территории Междуреченского муниципального округа и утверждении состава единой комиссии» (копия приказа о внесении изменений от 01.04.2024 года № 6) на 13 листах;

- копию приказа от 01.03.2024 года № 3 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Управления по развитию территории администрации Междуреченского муниципального округа» на 34 листах;

- обоснования НМЦК по закупкам 16 контрактов, указанным в приложении № 2 к акту плановой камеральной проверки Управления по развитию территории администрации Междуреченского округа от 17.03.2025 года без номера на 16 листах;

- копии контрактов (договоров), указанных в Приложении № 4 и документы, подтверждающие их исполнение на 181 листах.

И.о. начальника Управления финансов

администрации Междуреченского

муниципального округа \_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.В. Киркина

(дата) (подпись)

Копию акта контрольного мероприятия получил(а):

Начальник Управления по развитию

территории администрации

Междуреченского

муниципального округа \_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Пальникова Елена Павловна

(дата) (подпись)