****

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ**

**МЕЖДУРЕЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель ревизионной комиссии

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.А. Дудина

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения «О внесении изменений в решение от 21.12.2018 г. № 390»

"18" декабря 2019 года

В соответствии с решением Представительного Собрания района от 20 сентября 2011 года № 35 «О ревизионной комиссии Представительного Собрания Междуреченского муниципального района», пунктом 9 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы ревизионной комиссии Представительного Собрания района на 2019 год, проведена экспертиза проекта решения Совета поселения Ботановское «О внесении изменений в решение от 21.12.2018 г. № 390».

При подготовке заключения ревизионной комиссией использовано решение Совета поселения Ботановское от 21.12.2018 года № 390 «О бюджете поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», пояснительная записка к проекту решению Совета поселения «О внесении изменений в решение от 21.12.2018 года № 390 «О бюджете поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

В результате экспертизы установлено следующее.

Внесение изменений и дополнений в решение о бюджете поселения Ботановское **на 2019 год** в рамках рассматриваемого проекта решения связано с изменением объема налоговых и неналоговых доходов, также безвозмездных поступлений бюджета поселения и корректировкой объема расходных обязательств по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Социальная политика». Изменения и дополнения вносятся в седьмой раз.

С учетом предлагаемых поправок объем доходов бюджета поселения на 2019 год увеличится на 401,4 тыс. рублей, или на 9,7% и составит 4534,2 тыс. рублей. Объем расходов также увеличится на 401,4 тыс. рублей, или на 9,6% и составит 4604,4 тыс. рублей.

Проект решения сформирован с дефицитом бюджета поселения в размере 70,2 тыс. рублей, или 9,8 процента от объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений.

Остаток денежных средств на счетах поселения по состоянию на 01.01.2019 года составил 70,2 тыс. рублей.

Динамика основных показателей бюджета поселения на 2019 год с учетом предлагаемых поправок приведена в следующей таблице:

Таблица № 1 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Первоначально утвержденный бюджет на 2019 год | Бюджет с учетом поправок в феврале 2019 года | Бюджет с учетом поправок в апреле 2019 года | Бюджет с учетом поправок в мае 2019 года | Бюджет с учетом поправок в октябре 2019 года | Бюджет с учетом предлагаемых поправок в декабре 2019 года | Отклонения показателей предполагаемых поправок | |
| от первоначального бюджета | от уточненного бюджета |
| Доходы | 3180,2 | 3697,7 | 3697,7 | 4121,7 | 4132,8 | 4534,2 | 1354,0 | 401,4 |
| Расходы | 3180,2 | 3767,9 | 3767,9 | 4191,9 | 4203,0 | 4604,4 | 1424,2 | 401,4 |
| Дефицит (-), Профицит (+) | 0,0 | -70,2 | -70,2 | -70,2 | -70,2 | -70,2 | -70,2 | 0,0 |

**Выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета поселения на 2019 год с учетом поправок увеличится и составит 4534,2 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений первоначального бюджета на 1354,0 тыс. рублей, или на 42,6 % и уточненного бюджета на 401,4 тыс. рублей, или на 9,7 процента.

2. Общий объем расходов бюджета поселения на 2019 год с учетом поправок увеличится и составит 4604,4 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений первоначального бюджета на 1424,2 тыс. рублей, или на 44,8 %, и уточненного бюджета на 401,4 тыс. рублей, или на 9,6 процента.

3. Проект решения предусматривает дефицит бюджета поселения в сумме 70,2 тыс. рублей, или 9,8 процента от объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений.

4. Остаток денежных средств на счетах бюджета поселения по состоянию на 01.01.2019 года составил 70,2 тыс. рублей.

**Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения**

Проект решения вносит изменения в объем и структуру налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения после внесения поправок в бюджет отражен в следующей таблице:

Таблица 2 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2019 год | | | | | Отклонения показателей предполагаемых поправок | |
| Первоначальный | Уточненный в апреле | Уточненный в мае | Уточненный в октябре | Предлагается бюджетом в декабре |
| от первоначального бюджета | от уточненного бюджета | |
| Налог на доходы физических лиц | 131,0 | 131,0 | 131,0 | 131,0 | 114,0 | -17,0 | -17,0 | |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым  к объектам налогообложения, расположенным в границах  сельских поселений | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 84,0 | -20,0 | -20,0 | |
| Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений | 211,0 | 211,0 | 211,0 | 211,0 | 296,6 | 85,6 | 85,6 | |
| Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений | 188,0 | 188,0 | 188,0 | 188,0 | 178,0 | -10,0 | -10,0 |
| Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 10,0 | -2,0 | -2,0 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 68,0 | 68,0 | 68,0 | 68,0 | 35,0 | -33,0 | -33,0 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельского поселения (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств | 0,0 | 0,0 | 180,0 | 180,0 | 0,0 | 0,0 | -180,0 |
| **ИТОГО налоговых и неналоговых доходов:** | **714,0** | **714,0** | **894,0** | **894,0** | **717,6** | **3,6** | **-176,4** |

Проектом решения предусматривается *уменьшение* объема доходов в сумме 176,4 тыс. рублей, или на 19,7 %, по следующим источникам собственных доходов бюджета поселения:

*- уменьшается* налог на доходы физических лиц на 17,0 тыс. рублей, или на 13,0 процентов, объем доходов планируется в сумме 114,0 тыс. рублей;

*-* *уменьшается* налог на имущество физических лиц на 20,0 тыс. рублей, или на 19,2 процента;

*- увеличивается*земельный налог с организаций, обладающих земельным участкам, расположенным в границах сельских поселений на 85,6 тыс. рублей, или на 40,6 процента;

*- уменьшается*земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участкам, расположенным в границах сельских поселений на 10,0 тыс. рублей, или на 5,3 процента;

- *уменьшается* государственная пошлина на 2,0 тыс. рублей, или на 16,7 процента;

- *уменьшаются* доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности поселения в сумме 33,0 тыс. рублей, или на 48,5 процента;

- *уменьшаются* доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельского поселения, в части реализации основных средств на 180,0 тыс. рублей, или на 100,0 процентов.

Снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения согласно пояснительной записке обусловлено тем, что предприятие ООО «Монза» не увеличивало фонд оплаты труда, кроме того ИП Смирнов В.В. прекратил свою деятельность.

Снижение доходов по налогу на имущество физических лиц связано с предоставлением многим физическим лицам (пенсионерам) льготы по данному налогу.

Снижение земельного налога связано с тем, что начислен земельный налог гражданам, место нахождения которых не известно.

Увеличение земельного налога с организаций связано с поступлением недоимки по данному налогу за 2017 год.

Снижение аренды имущества связано с признанием банкротом главного должника Междуреченское РАЙПО.

Уменьшены доходы от реализации имущества в связи тем, что не состоялся аукцион по продаже здания (180,0 тыс. руб.).

Таким образом, объем собственных доходов бюджета поселения уменьшится на 176,4 тыс. рублей, или на 19,7%, и составит 717,6 тыс. рублей. Удельный вес собственных доходов в доходах бюджета поселения снизится на 5,8 процентных пункта и составит 15,8 процента.

**Безвозмездные поступления**

Проект решения вносит изменения в объем и структуру безвозмездных поступлений бюджета поселения. Предлагается увеличить безвозмездные поступления на 577,8 тыс. рублей, или на 17,8 процента.

С учетом предлагаемых изменений плановый объем безвозмездных поступлений составит 3816,6 тыс. рублей. Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения увеличится с 78,4 % до 84,2 %, или на 5,8 процентных пункта.

Основанием для внесения изменений в доходную часть бюджета поселения в части дотаций является решение Представительного Собрания района от 14.12.2018 года № 59 «О бюджете района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Предлагается увеличить безвозмездные поступления в сумме 577,8 тыс. рублей, в том числе:

*увеличение* дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 650,0 тыс. рублей, из них: 50,0 тыс. рублей на стимулирование (премирование) органов местного самоуправления и 600,0 тыс. рублей на решение социально значимых вопросов;

*уменьшение* прочих субсидий бюджетам поселений на 72,2 тыс. рублей на организацию уличного освещения в рамках программы «Энергоэффективность и развитие газификации на территории Вологодской области на 2014-2020 годы».

Объем безвозмездных поступлений бюджета поселения после внесения поправок в бюджет отражен в следующей таблице:

Таблица 3 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Безвозмездные поступления | на 2019 год | | | | | Отклонения показателей предполагаемых поправок | |
| Первоначальный | Уточненный в апреле | Уточненный в мае | Уточненный в октябре | Предлагается бюджетом в декабре |
| от первоначального бюджета | от уточненного бюджета |
| Дотации бюджетов, в т. ч. | 2030,4 | 2030,4 | 2030,4 | 2030,4 | 2680,4 | 650,0 | 650,0 |
| - на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1291,5 | 1291,5 | 1291,5 | 1291,5 | 1291,5 | 0,0 | 0,0 |
| - на сбалансированность сельских бюджетов | 738,9 | 738,9 | 738,9 | 738,9 | 1388,9 | 650,0 | 650,0 |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 32,6 | 550,1 | 690,1 | 701,2 | 629,0 | 596,4 | -72,2 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений | 92,5 | 92,5 | 92,5 | 92,5 | 92,5 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения | 310,7 | 310,7 | 310,7 | 310,7 | 310,7 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 0,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 0,0 |
| **ИТОГО :** | 2466,2 | 2983,7 | 3227,7 | 3227,7 | 3816,6 | 1350,4 | 577,8 |

*В Приложении 1к проекту решения имеются арифметические ошибки, и так строку «Всего доходов» цифру «45****6****4,2» необходимо заменить цифрой «45****3****4,2».*

**Расходы бюджета поселения**

Расходы бюджета поселения с учетом предлагаемых поправок на 2019 год предусматриваются в объеме 4604,4 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета поселения по проекту решения показывает, что в целом расходы увеличились по сравнению с ранее утвержденными значениями на 401,4 тыс. рублей, или на 9,6 процента.

Планируется увеличить расходы по четырем разделам бюджетной классификации по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на сумму 401,4 тыс. рублей. По остальным разделам изменения объема бюджетных ассигнований не планируется.

Изменение объема бюджетных ассигнований в структуре расходов бюджета поселения на 2019 год характеризуется следующими данными:

Таблица №4 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Первоначально утвержденный бюджет на 2019 год | Бюджет с учетом поправок в феврале 2019 года | Бюджет с учетом поправок в апреле 2019 года | Бюджет с учетом поправок в мае 2019 года | Бюджет с учетом поправок в октябре 2019 года | Бюджет с учетом предлагаемых поправок в декабре2019 года | Отклонения показателей предлагаемых поправок  от | |
| первоначального бюджета | уточненного бюджета |
| Общегосударственные вопросы | 2223,8 | 2217,8 | 2217,8 | 2397,8 | 2397,8 | 2624,1 | 400,3 | 226,3 |
| Национальная оборона | 92,1 | 92,1 | 92,1 | 92,1 | 92,1 | 92,1 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 25,5 | 25,5 | 25,5 | 95,5 | 95,5 | 105,5 | 80,0 | 10,0 |
| Национальная экономика | 257,9 | 433,7 | 443,8 | 443,8 | 443,8 | 443,8 | 185,9 | 0,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 288,7 | 674,9 | 664,8 | 838,8 | 849,9 | 1013,0 | 724,3 | 163,1 |
| Образование | 1,9 | 1,9 | 1,9 | 1,9 | 1,9 | 1,9 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 212,3 | 244,0 | 244,0 | 244,0 | 244,0 | 246,0 | 33,7 | 2,0 |
| Физическая культура и спорт | 78,0 | 78,0 | 78,0 | 78,0 | 78,0 | 78,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего расходов** | **3180,2** | **3767,9** | **3767,9** | **4191,9** | **4203,0** | **4203,0** | **1424,2** | **401,4** |

В проекте решения расходы бюджета района на 2019 год по разделу **0100** **«Общегосударственные вопросы»** увеличиваются на 226,3 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу ***0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»*** на 30,8 тыс. рублей на премирование Главы поселения;

- по подразделу ***0104*** «***Функционирования Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администрации»*** на 197,5 тыс. рублей, из них: на стимулирование работников администрации района на 19,2 тыс. рублей и на приобретение оргтехники на 178,3 тыс. рублей. *Экономическое обоснование на приобретение оргтехники отсутствует*.

- по подразделу ***0111 «Резервные фонды»*** уменьшение 2,0 тыс. рублей в связи с не востребованностью средств до конца текущего года.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**», ***по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»*** бюджетные ассигнованияувеличиваются на 10,0 тыс. рублей на содержание пожарной автомашины, на приобретение горюче-смазочных материалов и запасных частей.

В проекте решения расходы бюджета поселения по разделу  **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»,**  подразделу ***0503 «Благоустройство»*** увеличиваются на 163,1 тыс. рублей, в том числе:

- *уменьшаются* на организацию уличного освещения в рамках подпрограммы «Энергоэффективность и развитие газификации на территории Вологодской области на 2014-2020 годы» на уличное освещение в сумме 72,2 тыс. рублей;

- *увеличиваются* на прочие социально значимые вопросы по благоустройству в сумме 235,3 тыс. рублей. *Экономическое обоснование расходов на сумму 235,3 тыс. рублей отсутствует*.

По разделу **1000 «Социальная политика»,** по подразделу ***1001 «Пенсионное обеспечение»*** бюджетные ассигнования *увеличиваются* на 2,0 тыс. рублей в связи с уточнением фактической потребности. *Обоснование (расчет) на 2,0 отсутствует.*

*В приложении 5 к проекту решения исключить строку «Администрация поселении» цифры «4203,0» заменить цифрами «4604,4».*

***Выводы:***

1. Общий объем доходов бюджета поселения на 2019 год с учетом поправок увеличится и составит 4534,2 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений первоначального бюджета на 1354,0 тыс. рублей, или на 42,6 % и уточненного бюджета на 401,4 тыс. рублей, или на 9,7 процента.

2. Проектом решения предполагает уменьшение налоговых и неналоговых доходы бюджета поселения в сумме 176,4 тыс. рублей, в том числе уменьшение:

по налогу на доходы физических лиц на 17,0 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц на 20,0 тыс. рублей, по земельному налогу с физических лиц, обладающих земельным участкам, расположенным в границах сельских поселений на 10,0 тыс. рублей, по государственной пошлине на 2,0 тыс. рублей, по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности поселения в сумме 33,0 тыс. рублей, по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельского поселения, в части реализации основных средств на 180,0 тыс. рублей.

Кроме того, увеличение по земельному налогу с организаций, обладающих земельным участкам, расположенным в границах сельских поселений на 85,6 тыс. рублей.

3. С учетом предлагаемых изменений плановый объем безвозмездных поступлений увеличится на 577,8 тыс. рублей и составит 3816,6 тыс. рублей, в том числе увеличение дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 650,0 тыс. рублей и *уменьшение* прочих субсидий бюджетам поселений на 72,2 тыс. рублей на организацию уличного освещения в рамках программы «Энергоэффективность и развитие газификации на территории Вологодской области на 2014-2020 годы».

4. Общий объем расходов бюджета поселения на 2019 год с учетом поправок увеличится и составит 4604,4 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений первоначального бюджета на 1424,2 тыс. рублей, или на 44,8 %, и уточненного бюджета на 401,4 тыс. рублей, или на 9,6 процента. Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по четырем разделам «Общегосударственные вопросы» на 226,3 тыс. рублей, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 10,0 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 163,1 тыс. рублей и «Социальная политика» на 2,0 тыс. рублей.

5. Проект решения предусматривает дефицит бюджета поселения в сумме 70,2 тыс. рублей, или 9,8 процента от объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений.

6. Остаток денежных средств на счетах бюджета поселения по состоянию на 01.01.2019 года составил 70,2 тыс. рублей.

***Рекомендации:***

1.Представить в ревизионную комиссию экономическое обоснование (расчеты) на дополнительные бюджетные ассигнования по суммам: 178,3 тыс. рублей, 235,3 тыс. рублей и 2,0 тыс. рублей.

2.Устранить замечания в приложениях 1 и 5 к проекту решения «О бюджете поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы».

3.В целом проект решения соответствует Бюджетному кодексу РФ и Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации. Ревизионная комиссия района предлагает принять проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение от 21.12.2018 г. №390».

Старший инспектор

ревизионной комиссии М.И. Шестакова