****

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РАЙОНА**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель ревизионной комиссии

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.А. Дудина

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения «О бюджете района на 2021 год
и плановый период 2022 и 2023 годов»

"03" декабря 2020 года

**I. Общие положения**

 Заключение ревизионной комиссии Представительного Собрания района на проект решения «О бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, решения Представительного Собрания района от 26 февраля 2013 года № 2 «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном районе», решения Представительного Собрания района от 20 сентября 2011 года № 35 «О ревизионной комиссии Представительного Собрания Междуреченского муниципального района», иными нормативными правовыми актами РФ, Вологодской области, муниципального образования.

При формировании проекта решения «О бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» администрация района исходила из целей и приоритетов, установленных постановлением Правительства Вологодской области от 31 августа 2020 года № 1035 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вологодской области, долговой политики Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов", также установленных постановлением администрации Междуреченского муниципального района от 21 сентября 2020 года №383 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Междуреченского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Экономическое развитие Вологодской области в 2020 году, как и Российской Федерации в целом, определяется эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

Стратегия борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции обозначена Губернатором области в Плане мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, утвержденном постановлением Правительства области от 12 мая 2020 года № 540.

Налоговая и бюджетная политика является одним из главных инструментов, способствующих смягчению экономических последствий от введения ограничительных мер по сдерживанию роста заболеваемости.

По мере стабилизации экономической ситуации основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат региона к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

 Исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 (редакция от 19.07.18 г), бюджетная и налоговая политика на 2021-2023 годы, основных Концепций повышение эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 года №117-р, основные направления бюджетной и налоговой политики Междуреченского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов ориентированы на решение следующих задач:

 - обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района как базового принципа ответственной бюджетной политики;

- создание условий для восстановления роста экономики, занятости и доходов населения, развитие малого и среднего предпринимательства;

- создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

- укрепление доходной базы консолидированного бюджета района, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

 - сокращение задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса;

 - соблюдение условий соглашений, заключенных администрацией района с Правительством области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета;

 - приоритизация повышение эффективности бюджетных расходов;

- сохранение социальной направленности консолидированного бюджета района;

- совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Основные направления налоговой политики на 2021-2023 годы.

Ключевой задачей налоговой политики области, обозначенной в 2019 - 2020 годы являлось создание расширение налогового потенциала бюджета области за счет создания комфортных для субъектов предпринимательства условий развитие бизнеса и привлечения инвестиций в экономику региона.

 Основной целью налоговой политики в 2021-2023 годах сохраняется укрепление доходного потенциала Междуреченского муниципального района.

 С целю создания условий для стимулирования предпринимательской деятельности в 2019 году был принят комплекс законодательных мер по установлению комфортных условий налогообложения.

Сохранение на уровне 2018 года снижение ставки налога на имущество организаций для субъектов предпринимательства, принимающих специальные режимы, в отношении коммерческой недвижимости (административно-деловые и торговые центры, помещения, используемые в качестве офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания).

Введены налоговые льготы, освобождающие от оплаты налога на имущество организаций, торговые объекты в сельской местности с площадью до 200 кв. метров.

 Необходимость реализации в первом полугодии 2020 года жестких ограничений к деятельности субъектов предпринимательства, направленные на борьбу с коронавирусной инфекцией, потребовала еще более существенного смягчения налоговой политики.

 В целях максимального снижения текущих издержек бизнеса в сложившихся условиях на 2020 год принято ряд антикризисных мер.

Данные меры дали возможность субъектам предпринимательства, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, высвободить средства на выполнение обязательств по выплате заработной платы работникам и сохранение занятости:

1. Снижение ставки с 15% до 7,5% по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности.
2. Снижение ставки в 2 раза налога на имущество, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости для организаций, пострадавших от распространения коронавирусной инфекции отраслей экономики.
3. Снижение ставки земельного налога в 2 раза, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости для организаций, пострадавших от распространения коронавирусной инфекции отраслей экономики.
4. Предоставлена налоговая льгота в виде уменьшения суммы налога на имущество физических лиц на сумму совокупного снижения в течение 2020 года размера арендных платежей.

 Налоговая политика на 2021-2023 годы основывается на восстановление и развитие малого и среднего предпринимательства. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от пандемии крайне важна для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения.

Правительством Вологодской области приняты следующие меры стимулирования и улучшения экономических показателей функционирования предпринимательства, с 2021 года будет осуществлен запуск усовершенствованного механизма применения патентной системы налогообложения.

1. Качественно новым особенностями данного налогового режима будут:

- детальное зонирование уровня налоговой нагрузки в зависимости от территории ведения предпринимательской деятельности;

- внедрение подхода определения потенциально возможного к получению годового дохода на каждую единицу характеризующего деятельность показателя (единица наемного работника, транспортного средства, объекта торговой сети или сети общественного питания, объекта недвижимости, сдаваемого в аренду);

- установление единого размера минимального и максимального потенциального годового дохода в отношении групп видов экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам.

2. Совершенствования механизма поддержки инвестиционных проектов как одного из драйверов роста экономики.

 Приоритетной задачей налоговой политики региона станет реализация новых мер, стимулирующих вложение инвестиций:

 1) внедрение усовершенствованного механизма инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

 Впервые право на данную меру поддержки будут иметь не только новые, но и действующие организации, реализующие приоритетные для области инвестиционные проекты с объемом инвестиций от 20 до 150 млн. рублей в зависимости от осуществляемого вида деятельности.

 Применение вычета позволить инвестору уменьшать налог на прибыль, зачисляемый в бюджет области, на сумму 80,0% произведенных им расходов в основные средства в течение 5 последовательных лет за счет сниженной до 10,0% ставки налога.

 2) введение комплекса налоговых льгот для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов.

 Инвестор сможет уплачивать налог на прибыль по сниженным ставкам: 0,0% - в первые 5 лет, начиная с года получения первой прибыли от реализации инвестиционного проекта; 10,0% - с 6 года и до окончания срока действия сниженной ставки. Льгота по налогу на имущество организаций предоставляется в виде освобождения от налогообложения имущества, созданного и приобретенного в рамках реализации инвестиционного проекта.

 3) предоставление налоговых преференций резидентам и управляющим компаниям индустриальных парков в целях стимулирования создания парков на территории области.

 3. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

 Эффективным инструментом выполнения поставленной задачи будет применение введенного в области с 1 августа 2020 года специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

 Данный налоговый режим выгодно отличает от других систем налогообложения ряд значимых преимуществ: низкие налоговые ставки; освобождение полученного дохода от налога на доходы физических лиц и налога на добавленную стоимость, получение налогового вычета; отсутствие отчетности и контрольно-кассовой техники; дистанционное взаимодействие с налоговыми органами.

 Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств.

 При формировании бюджета Междуреченского муниципального района в приоритетном порядке предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», на реализацию инициатив и проектов Губернатора области, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения.

 Основными направлениями бюджетной политики являются:

 - осуществление бюджетных расходов с учетом возможности доходной базы бюджета;

 - сохранение достигнутого соотношения к среднему доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

 - недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района;

 - формирование муниципальных программ района, исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развитие района и большой части бюджетных ассигнований;

 - повышение эффективности бюджетных расходов;

 - расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере.

 Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ района и непрограммных направлений будет сформирован с учетом повышения эффективности бюджетных расходов.

 Проект бюджета района в целом сформирован с учетом требований:

- постановления Правительства области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вологодской области, долговой политики Вологодской области на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов» от 31 августа 2020 года №1035;

 - постановления администрации Междуреченского муниципального района от 21 сентября 2020 года №383 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Междуреченского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»;

 - Бюджетного кодекса Российской Федерации;

 - приказа Минфина России от 06 июня 2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (в редакции приказа от 08 июня 2020 года №98н);

- приказа Минфина России от 08 июня 2020 N 99н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов);

 - решения от 26.02.2013 года №2 «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном районе» (с изменениями и дополнениями).

Целью предварительного контроля формирования проекта решения о бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов является определение достоверности и обоснованности показателей проектарешения о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования проекта решения о бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Представительное Собрание района;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Представительное Собрание района;

оценка эффективности проекта бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.

Объектами предварительного контроля формирования проекта решения о бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

Управление финансов Междуреченского муниципального района (далее – управление финансов района);

другие субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета района, главные распорядители средств бюджета района и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

**II. Анализ соответствия проекта решения «О бюджете района на 2021год и плановый период 2022 и 2023 годов», документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, решению Представительного Собрания района «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном районе» и иным нормативным правовым актам**

Проект решения «О бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения о бюджете района) внесен администрацией района на рассмотрение в Представительное Собрание района 13 ноября 2020 года. В соответствии с пунктом 9.3.1. Положения о бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном районе, утвержденного решением от 26 февраля 2013 года №2 (далее – Положение о бюджетном процессе), установленный срок внесения проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение в Представительное Собрание района соответствует статье 185 БК РФ.

При проверке соблюдения требований к основным характеристикам бюджета района и составу показателей, устанавливаемых в решении о бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии со статьей 184.1 БК РФ и пунктом 7.2. Положения о бюджетном процессе, отклонений не установлено.

Проверкой соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 9.1.1. Положения о бюджетном процессе, установлено, что пакет документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, представлен в полном объеме.

*Однако в целях получения достоверной информации в части учета муниципального имущества при формировании бюджета района на очередной финансовый год и плановый период администрации района необходимо дополнительно представить сведения реестра объектов муниципальной собственности района (можно в электронном виде).*

Прогноз социально-экономического развития района выносится на утверждение в Представительное Собрание района одновременно с бюджетом района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Администрация района является администратором неналоговых доходов бюджета района в части доходов от реализации муниципального имущества, таким образом, для формирования проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период представлен проект прогнозного плана приватизации имущества района на аналогичный период.

Главным администратором неналоговых доходов в части получения доходов от продажи муниципального имущества при формировании бюджета района на 2021-2023 годы администрацией района представлен проект решения «О прогнозном плане приватизации имущества на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы». Исходя из анализа предполагаемого к приватизации имущества района, включенного в прогнозный план, ожидается получение доходов в 2021 году – не менее 250,0 тыс. рублей, в 2022 году – не менее 250,0 тыс. рублей, в 2023 году – не менее 250,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации, *муниципальных программ* и формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В основу проекта решения бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 год положены показатели исполненного бюджета за 2018 - 2019 годы и ожидаемое исполнение утвержденного бюджета на 2020 год с корректировкой на действующие условия и добавления.

В рассматриваемом проекте решения наблюдается концентрация расходов на приоритетных направлениях, связанных с повышением качества предоставления муниципальных услуг, исходя из:

- безусловного исполнения законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в сфере социальной защиты населения;

- обеспечение реализации расходных обязательств в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

Бюджет района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован и будет исполняться в условиях финансирования путем предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальным учреждениям, также дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений и прочих межбюджетных трансфертов общего характера.

Целью внедрения доведения до муниципальных учреждений муниципальных заданий является повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг.

**Вывод:**

 1. Не представлен реестр муниципальной собственности района.

**Рекомендация:**

1. Учесть замечания ревизионной комиссии, отражены в настоящем разделе заключения.

**III. Основные характеристики бюджета района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

При подготовке проекта бюджета района и формировании межбюджетных отношений с поселениями района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов администрация района исходила из основных направлений бюджетной и налоговой политики Междуреченского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержденных постановление администрации района от 09 сентября 2020 года № 383,и основных направлений бюджетной и налоговой политики Вологодской области, долговой политики Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Вологодской области от 31 августа 2020 года № 1035.

 В соответствие с п. 7.1.1. Положения о бюджетном процессе проект бюджета района сформирован на три года - направлен на решение задач, которые предусмотрены постановлением Правительства Вологодской области от 31 августа 2020 года №1035 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вологодской области, долговой политики Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», где обозначены основные задачи и основные направления бюджетной политики.

 Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

 Исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204. Бюджетная и налоговая политика на 2020-2022 годы ориентирована на решении следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района как базового принципа ответственной бюджетной политики;

создание условий для восстановления роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

 укрепление доходной базы консолидированного бюджета района, в том числе за счет совершенствования налогово администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

 сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса;

 соблюдение условий соглашений, заключенных администрацией района с Правительством области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

 приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

 сохранение социальной направленности консолидированного бюджета района;

 совершенствование муниципального финансового контроля с целю его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

 Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития области на среднесрочный период.

 Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

 В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета района и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет поддерживаться в актуальном режиме информационный ресурс открытый бюджет - «Бюджет для граждан».

Проектом решения о бюджете района предлагается утвердить основные характеристики бюджета района на 2021 год:

общий объем доходов в сумме 291189,5 тыс. рублей,

общий объем расходов в сумме 291189,5 тыс. рублей,

- на 2022 год:

общий объем доходов в сумме 235522,3 тыс. рублей,

общий объем расходов в сумме 235522,3 тыс. рублей;

- на 2023 год:

общий объем доходов в сумме 250498,0 тыс. рублей,

общий объем расходов в сумме 25048,0 тыс. рублей.

проект решения о бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов сформирован без дефицита.

Динамика основных показателей бюджета района по данным отчета об исполнении за 2019 год, решения о бюджете района на 2020 год, плановый период 2021 года и прогнозных показателей на 2022 – 2023 годы приведены в следующей таблице.

Таблица № 1 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 год(отчет)  | 2020 год(ожидаемое)  | Проект |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Доходы, всего  | 285453,6 | 285082,1 | 291189,5 | 235522,3 | 250498,0 |
| Расходы, всего  | 297281,8 | 288408,0 | 291189,5 | 235522,3 | 250498,0 |
| в том числе условноутверждаемые  | - | - | - | - | - |
| % к общему объему (без учета безвозмездных пост и доп. норматива) расходов  | - | - | - | - | - |
| - Дефицит (+профицит)  | -11828,2 | -3325,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

В соответствии с представленными основными параметрами бюджета района на 2021 - 2023 годы доходы в 2021 году составят 291189,5 тыс. рублей. К 2023 году объем доходов бюджета района уменьшится на 40691,5 тыс. рублей и составит 250498,0 тыс. рублей.

В 2021 году по сравнению с ожидаемым исполнением за 2020 год доходы незначительно увеличатся на 6107,4 тыс. рублей, или 2,1 %, по сравнению с исполнением за 2019 года также увеличится - на 5735,9 тыс. рублей, или 2,0 процента.

На 2022 и 2023 годы доходы прогнозируется в объеме 235522,3 тыс. рублей и 250498,0 тыс. рублей соответственно.

Общий объем расходов в проекте бюджета района на 2021 год предусмотрен в сумме 291189,5 тыс. рублей. В 2021 году по сравнению с фактическими показателями 2019 года расходы уменьшатся на 6092,3 тыс. рублей, или на 2,0 %, по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года увеличение - на 2781,5 тыс. рублей, или 1,0 процент.

На 2022 и 2023 годы расходы запланированы в объеме 235522,3 тыс. рублей и 250498,0 тыс. рублей соответственно.

Объем расходов бюджета района уменьшится к 2023 году (по сравнению с 2021 годом) на 40691,5 тыс. рублей или на 14,0 процентных пункта.

Проект бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов сформирован без превышения расходов над доходами.

**Выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета района в 2021 году предусмотрен в сумме 291189,5 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2020 года - на 6107,4 тыс. рублей, или 2,1%, фактических показателей 2019 года увеличение - на 5735,9 тыс. рублей, или 2,0 процента.

 2. Общий объем расходов в проекте бюджета района на 2021 год предусмотрен в сумме 291189,5 тыс. рублей. В 2021 году по сравнению с фактическими показателями 2019 года расходы уменьшатся на 6092,3 тыс. рублей, или на 2,0 %, по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года увеличение - на 2781,5 тыс. рублей, или 1,0 процент.

3. Проект бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов сформирован без превышения расходов над доходами.

**IV. Доходы бюджета района**

**Общая характеристика доходной базы проекта решения**

**о бюджете района**

 При расчете объема доходов бюджета района учитывались принятые и вступающие в силу с 01 января 2021 года изменения и дополнения в нормативно- правовые акты Российской Федерации и Вологодской области, а также проекты, внесенные Губернатором области в Законодательное Собрание области, в соответствии с которым предусматривается:

 - установить в размере 85 % дополнительные нормативы отчислений в бюджет района от налога на доходы физических лиц;

 - установить в размере 50 процентов дополнительные нормативы отчислений в бюджет района от налога с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента;

 - установлен дифференцированный норматив отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты в размере 0,1294%;

 - установлен дифференцированный норматив отчислений в местные бюджеты от налога, взымаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2021 год – 11,21%, на 2022 год -12,64%, на 2023 год -12,15%;

 - налог на совокупный доход, взымается в связи с применением упрощенной системы налогообложения и подлежащих зачислению в бюджет района в размере 50 % от общей суммы налога;

 - индексация нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду, размер поступления доходов в районный бюджет установлен по нормативу 60,0 процентов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета района в 2021 году прогнозируются в объеме 69442,0 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года налоговые и неналоговые доходы увеличатся на 2858,5 тыс. рублей, или на 4,3 % по сравнению с фактическими показателями 2019 года также увеличатся на 5077,1 тыс. рублей, или на 7,9 процента.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет района в 2022-2023 годах предусмотрены в сумме 73215,0 тыс. рублей и 77488,0 тыс. рублей соответственно.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета района по отношению к общему объему доходов бюджета увеличится с 23,8 % в 2021 году до 30,9 % в 2023 году. По сравнению с 2019 годом объем налоговых и неналоговых доходов в 2021 году увеличится на 5077,1 тыс. рублей, или на 7,9 процента.

 Объем налоговых доходов бюджета района с 2021 года по 2023 год увеличится на 8124,0 тыс. рублей, или 12,3%, объем неналоговых доходов уменьшится на 78,0 тыс. рублей, или 2,1 %. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета района с 2021 по 2023 год увеличится с 22,6 % до 29,5 %, доля неналоговых доходов увеличится от 1,3 до 1,4 процента.

В 2021 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года объем безвозмездных поступлений увеличится на 3248,9 тыс. рублей, или 1,5 %, по сравнению с фактическими показателями 2019 года незначительно выше на 658,8 тыс. рублей, или 0,3 процента.

Основную долю в налоговых и неналоговых доходах бюджета района в 2021 году, по-прежнему, будут составлять доходы от налога на доходы физических лиц – 81,7 % (план 2020 года – 78,3 %). Доходы от налогов на совокупный доход от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района составят – 3,8 % (план 2020 года – 6,3 %), акцизы по подакцизным товарам в 2021 году от объема налоговых и не налоговых доходов бюджета района составят – 8,5% (план 2020 года – 8,9 %). Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района в 2021 году составят – 3,3% (план 2020 года – 3,1%). Доходы от продажи материальных активов в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета района в 2021 году составят – 1,1% (план 2020 года – 1,3%). Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства от объема собственных доходов бюджета района в 2021 году составят – 0,1% (план 2020 года – 0,1%). Доходы от поступления платежей при использовании природных ресурсов в объеме собственных доходов бюджета района составят – 0,3% (план 2020 года – 0,9%). Штрафы, санкции, возмещение ущерба от объема собственных доходов бюджета района в 2021 году составят – 0,5% (план 2020 года – 0,3%).

**Прогноз налоговых доходов бюджета в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации**

Налоговые доходы бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов спрогнозированы в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации и предусмотрены в проекте решения о бюджете района отдельной строкой в общем объеме с неналоговыми доходами.

Управлением финансов района при расчетах использованы прогнозируемые показатели прогноза социально-экономического развития района на 2021-2023 годы, объемы производства и реализации продукции, а также учтены факторы, влияющие на величину объектов налогообложения и налоговой базы.

Анализ доходов в части налоговых доходов проведен в соответствии с представленной управлением финансов района пояснительной запиской, также расчетными данными по налоговым доходам.

**Налог на доходы физических лиц**

Расчет поступления налога на доходы физических лиц на 2021 год выполнен по действующему законодательству в соответствии с Методикой, утвержденной Приказом Департамента финансов Вологодской области от 06 июня 2014 года №87.

В основу расчета налога на доходы физических лиц заложен фонд заработной платы, прогнозируемый на 2021 год в размере 463507,0 тыс. рублей, с увеличением показателя к оценке текущего года на 7,3 процентов.

Для определения налогооблагаемой базы фонд оплаты платы труда уменьшен на сумму стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов.

Стандартные, имущественные и социальные налоговые вычеты рассчитаны на основании данных отчетности межрайонной инспекции ФНС России №1 по Вологодской области за 2017 года по форме 5-НДФЛ. С учетом коэффициента (удельного веса) выплаченного фонда оплаты труда в начисленном за 2019 год прогноз поступления доходов от налога на доходы физических лиц на 2021 год в бюджете района расчетным путем составит 7667,0 тыс. рублей.

Проектом закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» району установлен дополнительный норматив отчислений в размере 85,0 процентов от налога на доходы физических лиц, а также дополнительный норматив отчислений в бюджет района в размере 50 процентов от налога с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента. Сумма поступлений в 2021 году по дополнительным нормативам в бюджет района расчетным путем составила 50130,7 тыс. рублей.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц с учетом корректировки на 2021 год в бюджете района составит 56701,0 тыс. рублей.

При прогнозе поступления налога на доходы физических лиц на 2022-2023 годы применена аналогичная схема расчета.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц на 2022-2023 годы в бюджет района составит 60056,0 тыс. рублей и 63889,0 тыс. рублей соответственно.

Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2019- 2023 годах приведена в следующей таблице.

Таблица № 2 тыс. руб.

|  | Исполнение 2019 года | Бюджетные назначения на 2020 год | Прогноз на 2021 год | Прогноз на 2022 год | Прогноз на 2023 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем, тыс. рублей | 49423,9 | 52641,0 | 56701,0 | 60056,0 | 63889,0 |
| изменения к предыдущему году |  |  |  |  |  |
| тыс. рублей | 4642,9 | 3217,1 | 4060,0 | 3355,0 | 3833,0 |
| темп роста, в % | 110,4 | 106,5 | 107,7 | 105,9 | 106,4 |
| доля в налоговых доходах, % | 83,1 | 83,1 | 86,2 | 86,3 | 86,5 |

Таким образом, поступление налога на доходы физических лиц в 2021 году в бюджет района прогнозируется в объеме 56701,0 тыс. рублей с увеличением к показателям 2020 года на 4060,0 тыс. рублей, или на 7,7 %, к фактическим показателям 2019 года величание составит на 7277,1 тыс. рублей, или на 14,7 процента.

 На 2022 год объем поступлений налога прогнозируется в сумме 60056,0 тыс. рублей, на 2023 год – 63889,0 тыс. рублей.

Доля налога на доходы физических лиц в общем объеме налоговых доходов бюджета района составит: по прогнозу на 2021 год – 86,2 %, 2022 год – 86,3 %, 2023 год – 86,5 процента.

Планируемое поступление налога в бюджет района учитывает замену дополнительным нормативом дотации из регионального фонда поддержки муниципальных районов в 2021 году на сумму 50130,7 тыс. рублей, в 2022 году на сумму 53216,3 тыс. рублей и в 2023 году в сумме 56744,9 тыс. рублей.

**Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**

 Проектом закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» установлены дифференцированные нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты бюджету района в размере 0,1294 процента (на три года).

Таким образом, сумма поступлений в бюджет района акцизов на нефтепродукты составит на 2021 год – 5870,0 тыс. рублей, что ниже утвержденного бюджета на 2020 год на 129,0 тыс. рублей, или на 2,1 % и ниже фактических поступлений 2019 года на 34,7 тыс. рублей, или 0,6 процента.

Поступление данного налога в бюджет района на 2022 и 2023 годы прогнозируется в размере – 6072,0 тыс. рублей и 6452,0 тыс. рублей соответственно.

**Налог на совокупный доход,**

**Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единый сельскохозяйственный налог**

Расчет единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности произведен исходя из действующего налогового законодательства, также в соответствии закона Вологодской области от 07 декабря 2015 года №3802-ОЗ «Об установлении единых нормативных отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов области от налога, взымаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в областной бюджет» где доля налога, зачисляемого в бюджет района, составляет 50,0 процентов.

В основу расчета заложены дифференцированные нормативные отчисления району от налога, взымаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2021 год – 11,21, на 2022 год – 12,64, на 2023 год – 12,15.

Федеральным законом Российской Федерации от 02 июня 2016 года №178-ФЗ «О внесение изменения в статью 346.32 части 2 Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 Налогового кодекса и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» прекращается действие единого налога на вмененный доход для всех субъектов Российской Федерации с 01 января 2021 года.

Поступление *единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности* в бюджет района в 2021 году прогнозируются в сумме 240,0 тыс. рублей, как платеж за 4 квартал 2020 года.

Прогноз поступления единого сельскохозяйственного налога составлен на основании динамики поступлений от ООО «Барс» и ООО СХП «Старосельское».

*Поступление налога, взымаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения* в бюджет района на 2021 год прогнозируется в размере 2375,0 тыс. рублей, на 2022 год – 2875,0 тыс. рублей, на 2023 год – 2967,0 тыс. рублей, из них:

*- поступление налога, взымаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы,* в бюджет района на 2021 год прогнозируется в объеме 943,0 тыс. рублей на 2022 год – 1076,0 тыс. рублей, на 2023 год – 1110,0 тыс. рублей;

*-поступление налога, взымаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов,* в бюджет района на 2021 год прогнозируется в объеме 1432,0 тыс. рублей, на 2022 год – 1799,0 тыс. рублей, на 2023 год – 1857,0 тыс. рублей.

*Поступления налога, взымаемого в связи с применением патентной системы налогообложения,* в бюджет районана 2021 год прогнозируется в размере 15,0 тыс. рублей, на 2022 год – 16,0 тыс. рублей, на 2023 год – 17,0 тыс. рублей.

*Поступления единого сельскохозяйственного налога* в бюджет районана 2021 год прогнозируется в размере 35,0 тыс. рублей, на 2022 год и на 2023 год – 35,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля налога на совокупный доход в общем объеме налоговых доходов бюджета района составит: по прогнозу на 2021 год – 4,1%, 2022 год 4,2 %, 2023 год – 4,1 процента.

 **Государственная пошлина**

 Расчет государственной пошлины на 2020 год произведен в соответствии с главой 25.3 части второй НК РФ.

На основании бюджетного законодательства к числу зачисляемых в бюджет района относятся следующие виды пошлины:

- по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации);

- за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции.

Прогнозный расчет на 2021 год государственной пошлины рассчитывался исходя из динамики поступления государственной пошлины за 2018 – 2020 годы.

Таким образом, поступление государственной пошлины в бюджете района в 2021 -2023 годах прогнозируются в объеме 511,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля государственной пошлины в общем объеме налоговых доходов бюджета района составит: по прогнозу на 2021 –2023 год – 0,8%, 0,7%, 0,7% соответственно.

Расчет по прогнозируемым поступлениям по налоговым доходам подготовлен управлением финансов района в полном объеме.

**Анализ прогнозных показателей по неналоговым доходам**

**бюджета района**

Общий объем неналоговых доходов бюджета района прогнозируется:

на 2021 год – в сумме 3695,0 тыс. рублей со снижением на 139,0 тыс. рублей, или на 3,6 % к уровню 2020 года;

на 2022 год – в сумме 3650,0 тыс. рублей со снижением на 45,0 тыс. рублей, или на 1,2 % к уровню 2021 года;

на 2023 год – в сумме 3617,0 тыс. рублей с уменьшением на 33,0 тыс. рублей, или на 0,9 % к уровню 2022 года.

Исполнение бюджета района по неналоговым видам (подвидам) доходов за 2019 год, годовой план 2020 года и прогнозные показатели проекта решения о бюджете района на очередной финансовый 2021 год характеризуется следующими данными:

Таблица № 4 тыс. рублей

| **Наименование вида (подвида) доходов** | **2019 год (отчет)** | **2020 год (годовой план)** | **9 мес. 2020 года исполнение** | **% исполнения** | **Прогноз на 2021 год** | **Примечание (структура %)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 2324,0 | 2104,0 | 1342,8 | 63,8 | 2320,0 | 62,8 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 421,0 | 604,0 | 213,3 | 35,3 | 212,0 | 5,7 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 233,8 | 64,0 | 32,1 | 50,2 | 64,0 | 1,7 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от реализации имущества в части реализации основных средств; доходы от продажи земельных участков) | 1034,4 | 861,0 | 710,1 | 82,5 | 782,0 | 21,2 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 862,2 | 201,0 | 398,5 | 198,3 | 317,0 | 8,6 |
| **ИТОГО:** | **4875,4** | **3834,0** | **2696,8** | **70,3** | **3695,0** | **100,0** |

Объем поступлений неналоговых доходов бюджета района на 2021 год в сумме 3695,0 тыс. рублей прогнозируется со снижением к уровню 2020 года (3834,0 тыс. рублей) на 139,0 тыс. рублей, или 3,6 %. Исполнение за 9 месяцев 2020 года составило 2696,8 тыс. рублей или 70,3 % к годовым назначениям.

В структуре неналоговых доходов в 2021 году наибольший удельный вес занимают доходы от использования муниципального имущества – 62,8 % (к утвержденному плану 2020 года с увеличением на 216,0 тыс. рублей, или на 10,3 %), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от реализации имущества в части реализации основных средств, доходы от продажи земельных участков) – 21,2 % (к утвержденному плану 2020 года со снижением на 79,0 тыс. рублей, или на 9,2 %), штрафы, санкции, возмещение ущерба – 8,6% (к утвержденному плану 2020 года с увеличением на 116,0 тыс. рублей, или на 57,7 % пункта), платежи при пользовании природными ресурсами – 5,7% (к утвержденному плану 2020 года с увеличением на 392,0 тыс. рублей, или на 35,1 % пункта), доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 1,7% (соответствуют утвержденному плану 2020 года).

 Таким образом, планируется *снижение* доходов по неналоговым источникам в 2021году в сравнении с 2020 годом по платежам при пользовании природными ресурсами (392,0 тыс. рублей), по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (78,0 тыс. рублей), кроме того *увеличение* доходов по неналоговым источникам в 2021 году по штрафам, санкциям, возмещениям ущерба (116,0 тыс. рублей), по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (216,0 тыс. рублей). По доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства доходы запланированы на уровне плана 2020 года в сумме 64,0 тыс. рублей.

 Неналоговые доходы бюджета района на 2021 – 2023 годы прогнозируются в следующих объемах:

 *- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности:*

на 2021 год – в сумме 2320,0 тыс. рублей с увеличением на 216,0 тыс. рублей, или на 10,3 % к уровню 2020 года и меньше на 4,0 тыс. рублей, или на 0,2 % к исполнению 2019 года;

на 2022-2023 год – в сумме 2320,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует уровню 2021 года и уменьшением на 4,0 тыс. рублей, или на 0,2 % к исполнению 2019 года.

*платежи при пользовании природными ресурсами:*

на 2021 год – в сумме 212,0 тыс. рублей с уменьшением на 392,0 тыс. рублей, или на 64,9% к уровню 2020 года и на 209,0 тыс. рублей, или на 49,6 % к исполнению 2019 года;

на 2022 год – в сумме 230,0 тыс. рублей;

на 2023 год – в сумме 248,0 тыс. рублей. Прогноз поступлений 2022 года выше прогнозного уровня 2021 года на 16,7 тыс. рублей (на 8,5%).

* *доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат*

*государства:*

на 2021 год – в сумме 64,0 тыс. рублей, что соответствует уровню планового бюджета на 2020 года и ниже на 169,8 тыс. рублей, или на 72,6 % к исполнению 2020 года;

на 2022-2023 годы - в сумме 64,0 тыс. рублей ежегодно. Прогноз поступлений 2020-2023 годов соответствуют уровню 2020 года.

 *- доходы от продажи материальных и нематериальных активов:*

на 2021 год – в сумме 782,0 тыс. рублей со снижением на 79,0 тыс. рублей, или на 9,2 % к уровню 2020 года и на 252,4 тыс. рублей, или на 75,6 % к исполнению 2020 года;

на 2022-2023 годы - в сумме 782,0 тыс. рублей ежегодно. Прогноз поступлений 2023 года ниже уровня 2020 года на 79,0 тыс. рублей (на 9,2 %).

 *- штрафы, санкции, возмещение ущерба:*

на 2021 год – в сумме 317,0 тыс. рублей с увеличением на 116,0 тыс. рублей, или на 57,7 % к плановым показателям 2020 года и снижением на 545,2 тыс. рублей, или на 63,2 % к уровню исполнения 2019 года (фактическое поступление за 2019 год составило – 862,2 тыс. рублей);

на 2022-2023 годы – в сумме 254,1 тыс. рублей и 203,0 тыс. рублей соответственно.

 Прогноз поступлений 2023 года незначительно выше уровня 2020 года на 2,0 тыс. рублей (на 1,0 %).

Анализ исполнения бюджета района в части доходов от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от реализации имущества в части реализации основных средств) за 2019 год, бюджетные назначения за 2020 год. При планировании данного доходного источника на 2021 – 2023 годы главный администратор доходов бюджета района (администрация района) исходил из прогнозных данных плана приватизации, утвержденного на 2020-2022 годы в сумме 500,0 тыс. рублей, 300,0 тыс. рублей, 250,0 тыс. рублей и прогнозом Департамента финансов области.

На 2021 - 2023 годы доходы прогнозируются бюджетом в сумме 200,0 тыс. рублей ежегодно.

Представленный проект прогнозного плана приватизации имущества на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы планируется принять решением Представительного Собрания района одновременно с принятием бюджета района на 2021 год и плановый период на 2022-2023 годов. Данным прогнозным планом предусмотрено получение доходов:

 в 2021 году не менее 250,0 тыс. рублей, в 2022 году не менее 250,0 тыс. рублей и 2023 году не менее 250,0 тыс. рублей.

*Расчет по прогнозируемым поступлениям по неналоговым доходам подготовлен управлением финансов района, однако главным администратором неналоговых доходов бюджета района является администрация района (отдел имущественных отношений).*

**Оценка и анализ планируемых объемов безвозмездных поступлений**

В соответствии со статьей 135 Бюджетного кодекса РФ проектом решения о бюджете района бюджету района планируется предоставить межбюджетные трансферты в следующих формах: дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты.

Общая характеристика безвозмездных поступлений в бюджет района приведена в следующей таблице:

Таблица № 5 тыс. рублей

| **Наименование показателя** | **Исполнение 2019 года** | **Уточненный бюджет на 2020 год** | **Проект бюджета на 2021 год** | **Изменение объема доходов в 2021году, %** | **Плановый период** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **к 2020 году** | **к 2019 году** | **2022 год** | **2023 год** |
| Безвозмездные поступления, всего | 221088,7 | 239409,0 | 221747,5 | 92,6 | 100,3 | 162307,3 | 173010,0 |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований  | 61439,6 | 81581,5 | 78167,1 | 95,8 | 127,2 | 74654,0 | 71579,1 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 88632,0 | 78770,8 | 66659,4 | 84,6 | 75,2 | 10856,1 | 24627,6 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 69005,2 | 77261,0 | 75341,8 | 97,5 | 109,2 | 75218,0 | 75224,1 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1599,2 | 1788,2 | 1579,2 | 88,3 | 98,7 | 1579,2 | 1579,2 |
| Прочие безвозмездные поступления | 561,3 | 7,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений | 43,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -192,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Общий объем безвозмездных поступлений в 2021 году прогнозируется в сумме 221747,5 тыс. рублей, что составит 92,6 % к уровню 2020 года и 100,3 % к уровню 2019 года. В 2022 и 2023 годах объем безвозмездных поступлений запланирован в сумме 162307,3 тыс. рублей и 173010,0 тыс. рублей соответственно.

Оценка безвозмездных поступлений показывает уменьшение в бюджет района в 2021 году по отношению к уточненному бюджету 2020 года на 17661,5 тыс. рублей (37,4 %). Уменьшение безвозмездных поступлений обусловлено снижением дотаций на – 3414,4 тыс. рублей, или на 4,2%, субсидий на – 12111,4 тыс. рублей, или на 15,4%, субвенций на – 1919,2 тыс. рублей, или на 2,5% и прочих безвозмездных поступлений – 209,0 тыс. рублей, или на 1,3 %. В плановом периоде 2022 и 2023 годов предварительные объемы безвозмездных поступлений снизятся и составят 67,8 % и 72,3% соответственно к уровню 2020 года.

Снижение объема дотации из областного бюджета на 2021 год по сравнению с 2020 годом обусловлено выделением целевой дотации на укрепление материально-технической базы поселений района.

Объем субсидий на 2021 год уменьшен по сравнению с планом 2020 года на 12111,4 тыс. рублей, или на 15,4%, что в основном обусловлено изменением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по решениям градостроительных советов и национальных проектов, которые реализовывались в 2020 году.

Снижение объема субвенций из областного бюджета на 2021 год по сравнению с 2020 годом обусловлено тем, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом были выделены дополнительные средства в сумме 3849,3 тыс. рублей на осуществление отдельных государственных полномочий на обеспечение дошкольного и общего образования.

И так в 2021 году предусмотрены субсидии в сумме 78167,1 тыс. рублей, в том числе:

- проведение комплексных кадастровых работ в рамках подпрограммы «Повышение эффективности управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом области» ГП «Совершенствования системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом области» в сумме 900,0 тыс. рублей;

- на развитие мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах в рамках подпрограммы «Развитие торговли» в сумме 644,5 тыс. рублей;

- на организацию и проведение на территории муниципального образования по месту жительства и (или) по месту отдыха организованных занятий граждан физической культурой в сумме 300,0 тыс. рублей;

- на внедрение и (или) эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в сумме 57,0 тыс. рублей;

- на благоустройство дворовых территорий в сумме 272,7 тыс. рублей;

- на благоустройство общественных территорий в сумме 379,0 тыс. рублей;

- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значение для обеспечения подъездов к земельным участкам, за счет средств Дорожного фонда области в сумме 258,5 тыс. рублей;

- на обеспечение проведения капитальных ремонтов домов культуры в сельских населенных пунктах в сумме 2249,2 тыс. рублей;

- на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях в сумме 2254,6 тыс. рублей;

- на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 9739,5 тыс. рублей;

- на обеспечение жильем молодых семей в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным жильем граждан области» в сумме 359,6 тыс. рублей;

на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в сумме 707,7 тыс. рублей;

- на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемых тарифам в сумме 1560,9 тыс. рублей;

- на обеспечения развития и укрепления материально-технической базы сельских библиотек в сумме 1372,5 тыс. рублей;

- на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в т.ч. молодых семей, в рамках федеральной целевой программы «Комплексное развитие сельских территорий» в сумме 2378,0 тыс. рублей;

- на разработку и реализации инициативных проектов комплексного развития сельских территорий в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» в рамках ФЦП «Комплексное развитие сельских территорий» в сумме 43225,7 тыс. рублей.

 Приложением 13 к проекту решения «О бюджете района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» определены расходы, осуществляемые за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2021 год в сумме 1239,2 тыс. рублей, на плановый период 2022-2023 годы в сумме 1239,2 тыс. рублей ежегодно.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета района в 2021 году составит 76,1 %, что ниже планового показателя 2020 года на 2,0%, исполнения 2019 года на 1,4 процента. В плановом периоде 2022 и 2023 годов динамика снижения в сравнении с плановыми данными на 2020 год, доли безвозмездных поступлений в доходах бюджета района составит 68,9 % и 69,1 % соответственно. Увеличение указанного показателя в 2020 году по сравнению с предыдущим годом напрямую связано со значительным увеличением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета на 47,5%, и на 38,4% соответственно.

В 2021 году безвозмездные поступления будут иметь следующую структуру: дотации – 35,2 %, субсидии – 30,1%, субвенции – 34,0 %, иные межбюджетные трансферты – 0,7 % (в 2020 году: дотации – 34,0 %, субсидии – 32,9 %, субвенции – 32,3 %, иные межбюджетные трансферты – 0,8%).

Бюджет района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов остается высоко дотационным (76,2 %, 68,9 % и 69,1% соответственно), однако в сравнении с 2020 и 2019 годами наблюдается снижение на 1,9% и рост на 1,3% соответственно (78,1% и 77,5%), что связано со снижением дотаций, субсидий, субвенций и прочих безвозмездных поступлений.

**Выводы:**

1. Проектом решения о бюджете района объем налоговых и неналоговых доходов на 2021 год предусмотрен в сумме 69442,0 тыс. рублей. По сравнению с бюджетными назначениями 2020 года налоговые и неналоговые доходы увеличились на 2239,0 тыс. рублей, или 3,3 %, к уровню 2019 года увеличились на 5077,1 тыс. рублей, или на 7,9 %. Бюджет района на 76,2% сформирован за счет безвозмездных поступлений. При прогнозировании налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес составляет налог на доходы физических лиц – 81,6 процента.

2. Для проведения оценки обоснованности и достоверности прогнозируемых размеров налоговых и неналоговых доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлено, что расчет по прогнозируемым поступлениям представлен от управления финансов района, однако главным администратором неналоговых доходов бюджета района является администрация района (отдел имущественных отношений).

3. Оценка безвозмездных поступлений показывает уменьшение поступлений в бюджет района в 2021 году по отношению к уточненному бюджету 2021 года на 17661,5 тыс. рублей (7,4%).

Бюджет района на 2021-2023 годы остается высоко дотационным. В 2020 году *снижение* по дотации составило – 3414,4 тыс. рублей, или на 4,2%, по субсидии на – 12111,4 тыс. рублей, или на 15,4%, по субвенции на 1919,2 тыс. рублей, или 2,5%, по иным межбюджетным трансфертам на – 209,0 тыс. рублей, или на 11,7% по отношению к 2020 году.

 В 2021 - 2023 годы из областного бюджета планируется поступление дотаций, как на выравнивание бюджетной обеспеченности, так и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, кроме того предусматривается дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели.

Проектом решения о бюджете района предусмотрено предварительное снижение безвозмездных поступлений в бюджет района в плановом периоде 2022 году на 59440,2 тыс. рублей и на 48737,5 тыс. рублей в 2023 году.

 Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета будут распределятся главным распорядителями средств областного бюджета (управлением финансов района) в соответствии с приложениями 11, 12, иные межбюджетные трансферты в соответствии с приложениями 13, 14,15.

**Рекомендации:**

1. В дальнейшем представлять полный расчет прогнозируемых неналоговых доходов главными администраторами доходов бюджета района – администрацией района (отделом имущественных отношений).

2. В рамках реализации основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, главным администраторам доходов бюджета района (администрации района, управлению финансов района) рекомендуем при исполнении бюджета района исходить из основных задач бюджетной политики, определенной при формировании проекта бюджета:

создание условий для привлечения инвестиций в экономику в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

укрепление доходной базы консолидированного бюджета, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса;

совершенствование управления муниципальной собственностью, ее эффективное использование.

**V. Расходы бюджета района**

**Общая характеристика расходной части бюджета района**

 Расходы бюджета района сформированы в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями), законодательными и иными нормативно-правовыми актами, заключенными договорами.

 По всем направлениям расходов, на финансирования которых выделяются субсидии из регионального фонда софинансирования расходов, в бюджете района предусмотрены средства на софинансирование.

 Расходы на реализацию муниципальных программ включены в проект бюджета района на 2021 год в сумме 283055,7 тыс. рублей, что составляет 97,2 % от общих расходов, на плановый период 2022-2023 годов в сумме 224306,1 тыс. рублей (95,2%) и 234820,8 тыс. рублей (93,0%) соответственно.

Расходы бюджета района на 2021 год спрогнозированы в объеме 291189,5 тыс. рублей, на 2022 год - 235522,3 на 2023 год – 250498,0 тыс. рублей. Анализ динамики расходов бюджета района по проекту решения показывает, что в целом расходы в 2021 году уменьшатся как по сравнению с 2020 годом на 20429,3 тыс. рублей, или на 6,6 %, по сравнению с фактически сложившимися расходами 2019 года наблюдается также уменьшение на 6092,3 тыс. рублей, или на 2,0 процента.

По пяти из двенадцати разделов проекта решения бюджета района на 2021 год по сравнению с 2020 годом планируется снижение расходов на 46603,2 тыс. рублей, в том числе:

- на образование – на 23675,6 тыс. рублей, или на 16,6 процента;

 - на национальную экономику – на 21483,7 тыс. рублей, или на 68,6 процента;

 - на межбюджетные трансферты – на 1374,4 тыс. рублей, или на 7,5 процента;

 - на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – на 35,2 тыс. рублей, или на 2,2 процента;

 - на охрану окружающей среды – на 34,3 тыс. рублей, или на 12,7 процента.

 Также, по семи из двенадцати разделов проекта решения бюджета района на 2021 год по сравнению с 2020 годом планируется увеличить расходы в целом на 26173,9 тыс. рублей, в том числе:

 - на жилищно-коммунальное хозяйство – на 12977,2 тыс. рублей, или в 2,7 раза;

 - на физическую культуру и спорт – на 6919,2 тыс. рублей, или на 24,8 процента;

 - на социальную политику – на 2255,9 тыс. рублей, или на 34,5 процента;

 - на общегосударственные вопросы – на 2018,3 тыс. рублей, или на 4,4 процента;

 - на культуру, кинематографию – на 1859,3 тыс. рублей, или 6,3 процента;

 - на здравоохранение – на 110,0 тыс. рублей, или на 66,5 процента;

 - на средства массовой информации – на 34,0 тыс. рублей, или на 5,0 процентов.

Основным фактором, повлиявшим на динамику общего объема расходов бюджета района, является снижение безвозмездных поступлений из бюджета области в бюджет района в плановом периоде по сравнению с предыдущим годом.

 При формировании расходной части бюджета учитывались следующие приоритеты:

- реализация Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- реализация Майских Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы;

- обеспечение расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы в результате повышения минимального размера оплаты труда;

- первоочередное обеспечение публичных нормативных обязательств и других социальных выплат отдельным категориям граждан;

- обеспечение реализации муниципальных программ;

- обеспечение выравнивания бюджетной обеспеченности поселений района и поддержки мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений с учетом необходимости повышения минимального размера оплаты труда.

Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования, исполнение которых предусмотрены по разделу - *«Общегосударственные вопросы»,* обусловлены следующими законами РФ и области:

 ФЗ от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с последующими изменениями);

 ЗО от 26.12.2007 года №1727-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов оплаты труда муниципальных служащих в Вологодской области»;

 Решением Представительного Собрания района от 15.12.2017 года №79 «Об утверждении Положения об оплате труда в органах местного самоуправления района»;

 Принятыми нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления района.

 Наблюдается увеличение расходов по сравнению с утвержденным планом на 2020 год по пяти подразделам в сумме 2022,8 тыс. рублей, в том числе:

 по подразделу «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на 1,4 тыс. рублей;

 по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» на 1395,2 тыс. рублей;

 по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово - бюджетного) отдела» на 66,7 тыс. рублей;

 по подразделу «Резервные фонды» на 450,0 тыс. рублей;

 по подразделу «Другие общегосударственные расходы» на 109,5 тыс. рублей.

 По двум подразделам на 2021 год наблюдается снижение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» на 4,5 тыс. рублей, в том числе:

 по подразделу «Функционирования высшего должностного лица субъекта РФ и местного образования» на 4,3 тыс. рублей;

 по подразделу «Судебная система» на 0,2 тыс. рублей.

 *- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»*

 по подразделам «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» и «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» расходы уменьшились на 35,2 тыс. рублей. По данному разделу предусмотрены расходы на обеспечение деятельности единой диспетчерской службы в сумме 1403,8 тыс. рублей, на реализацию муниципальной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Междуреченском муниципальном районе на 2021-2025 годы» и на реализацию мероприятий муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Междуреченском муниципальном районе на 2019-2023 годы» в сумме 159,5 тыс. рублей;

 *- «Национальная экономика»*

 проекта бюджета на 2021 год планирует уменьшение расходов по следующим подразделам: «Транспорт» на 475,8 тыс. рублей и «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 21600,7 тыс. рублей. Увеличение планируется одному подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» на 592,8 тыс. рублей, по подразделу «Общеэкономические расходы» бюджетные ассигнования планируются на уровне 2020 года;

- *«Жилищно-коммунальное-хозяйство»*

 увеличение расходов планируется по подразделам «Жилищное хозяйство» на 12977,2 тыс. рублей, в том числе: по подразделу «Коммунальное хозяйство» на 9954,2 тыс. рублей, данное увеличение связано с тем, что 2021 году предусмотрены расходы за счет субсидий на переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда в сумме 9740,5 тыс. рублей; по подразделу «Коммунальное хозяйство» на 3089,3 тыс. рублей, на увеличение повлияло то, что в 2021 году предусмотрены расходы по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Междуреченского муниципального района на 2021-2025 годы» в сумме 7591,5 тыс. рублей в 2020 году данные расходы не предусматривались; по подразделу «Благоустройство» снижение на 66,3 тыс. рублей, что связано с тем, что в 2021 году в меньшей сумме запланированы расходы по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории поселения Сухонское».

- *«Охрана окружающей среды»*

 уменьшение расходов по подразделу «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» на 34,3 тыс. рублей;

*- «Образование»*

 уменьшение расходов в целом на 23675,6 тыс. рублей, в том числе: по подразделам «Дошкольное образование» на 7138,4 тыс. рублей, на «Общее образование» на 16324,0 тыс. рублей, на «Дополнительное образование детей» на 416,6 тыс. рублей, увеличение по одному подразделу «Другие вопросы в области образования» на 203,4 тыс. рублей, на уровне 2020 года остаются расходы по подразделу «Молодежная политика»;

*- «Культура, кинематография»*

 увеличение расходов по подразделу «Культура» в целом на 1859,3 тыс. рублей, в тем числе: по подразделу «Культура» на 1886,6 тыс. рублей на увеличение расходных обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам учреждения культуры, по подразделу «Другие расходы в области культуры, кинематографии» уменьшение на 27,3 тыс. рублей, что связано с меньшей потребностью расходов на содержание казенного учреждения «Центр бюджетного учета и отчетности»;

*- Здравоохранение»*

 увеличение расходов по подразделу «Санитарно-эпидемиологическое благополучия» на сумму 110,0 тыс. рублей, связано с увеличением расходов за счет субвенции из областного бюджета на отлов и содержание безнадзорных животных и на предупреждение и ликвидацию болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

- *«Социальная политика»*

 увеличение расходов по разделу в целом на 2255,9 тыс. рублей, в том числе: по подразделу «Социальное обеспечение населения» на 1755,5 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ «Комплексное развитие сельских территорий района на 2020-2025 годы», «Совершенствование, муниципального управления в Междуреченском муниципальном районе на 2019-2023 годы», «Совершенствование системы управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами Междуреченского муниципального района на 2020-2025 годы»; по подразделу «Охрана семьи детства» на 500,4 тыс. рублей на компенсационные выплаты родителям (законным представителям) детей, посещающих муниципальные и частные образовательные организации;

 расходы остались на уровне 2020 года по подразделам «Пенсионное обеспечение» и «Другие вопросы в области социальной политики»;

*- «Физическая культура и спорт»*

увеличение расходов по разделу в целом на 6919,2 тыс. рублей, в том числе: рост по подразделу «Массовый спорт» на 27453,1 тыс. рублей, на капитальный ремонт спортивной площадки МБУ ФОК «Сухона» в с. Шуйское;

 уменьшение по разделам «Физическая культура» на 331,9 тыс. рублей на финансовое обеспечение муниципального задания и «Другие вопросы в области физической культуры и спорта», на 20202,0 тыс. рублей (на 100,0%), по данному подразделу в 2020 году предусмотрены расходы на капитальный ремонт спортивной площадки МБУ ФОК «Сухона» в с. Шуйское, в настоящий момент расходы заблокированы. Однако, данные расходы предусмотрены в бюджете района на 2021 год по подразделу «Массовый спорт»;

 *- «Средства массовой информации»*

 увеличение расходов по подразделу «Периодическая печать и издательства» на 34,0 тыс. рублей;

 *-Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»*

уменьшение расходов по разделу в целом на 1374,4 тыс. рублей, в том числе:по подразделам «Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» на 1535,7 тыс. рублей и «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» на 180,5 тыс. рублей;

 увеличение по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений» на 341,8 тыс. рублей;

В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ определено, что общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Условно утверждаемые расходы бюджета района в проекте решения предусматриваются на 2022 год в сумме 3696,7 тыс. рублей, или 2,5 % от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2023 год – 7453,4 тыс. рублей, или более 5,0 % от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что не противоречит вышеуказанной норме Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Изменение объемов ассигнований и структуры расходов бюджета района по исполнению бюджета за 2019 год, бюджет текущего финансового года и проекту бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов характеризуется следующими данными:

Таблица № 6 тыс. рублей

| **Наименование расходов**  | **Испол-нение бюджета за 2019 год** | **Удель-ный вес, %** | **Уточненный бюджет на 2020 год** | **Удель-ный вес, %** | **Проект бюджета района на 2021-2023 годы** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2021 год** | **Удель-ный вес, %** | **2022 год** | **Удель-ный вес, %** | **2023год** | **Удель-ный вес, %** |
|  **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ**  | **42926,2** | **14,4** | **45695,4** | **14,7** | **47713,7** | **16,5** | **45495,3** | **19,3** | **44464,4** | **17,8** |
| В том числе резервные фонды | 0,0 | - | 50,0 | 0,02 | 500,0 | 0,2 | 50,0 | 0,02 | 62,5 | 0,02 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**  | **1256,9** | **0,4** | **1598,5** | 0,5 | **1563,3** | **0,5** | **1525,4** | **0,6** | **1516,7** | **0,6** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**  | **24747,8** | **8,3** | **31326,7** | **10,0** | **9843,0** | **3,4** | **8979,5** | **3,8** | **9501,7** | **3,8** |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО**  | **24843,1** | **8,4** | **7441,8** | **2,4** | **20419,0** | **7,0** | **2854,1** | **1,2** | **22551,6** | **9,0** |
| **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**  | **62,7** | **0,1** | **269,7** | **0,1** | **235,4** | **0,1** | **228,7** | **0,1** | **121,5** | **0,1** |
| **ОБРАЗОВАНИЕ**  | **116711,5** | **39,2** | **142268,0** | **45,6** | **118592,4** | **40,7** | **121835,2** | **51,7** | **114823,3** | **45,8** |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **53867,8** | **18,1** | **29550,8** | **9,5** | **31410,1** | **10,8** | **22855,1** | **9,7** | **22204,1** | **8,9** |
| **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ** | **838,8** | **0,3** | **165,3** | **0,1** | **275,3** | **0,1** | **275,3** | **0,1** | **275,3** | **0,1** |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**  | **10269,6** | **3,5** | **6535,0** | **2,1** | **8790,9** | **3,0** | **6244,9** | **2,7** | **6193,3** | **2,5** |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ**  | **4233,3** | **1,4** | **27862,8** | **8,9** | **34782,0** | **11,9** | **3997,0** | **1,7** | **3873,9** | **1,5** |
| **СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ** | **650,0** | **0,2** | **676,0** | **0,2** | **710,0** | **0,2** | **676,0** | **0,3** | **655,0** | **0,3** |
| **МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ РАСХОДЫ** | **16874,1** | **5,7** | **18228,8** | **5,9** | **16854,4** | **5,8** | **16858,8** | **7,2** | **16863,8** | **6,7** |
| **УСЛОВНО УТВЕРЖДЕННЫЕ РАСХОДЫ** | **0,0** | **-** | **0,0** | **-** | **0,0** | **-** | **3696,7** | **1,6** | **7453,4** | **2,9** |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **297281,8** | **100,0** | **311618,8** | **100,0** | **291189,5** | **100,0** | **235522,3** | **100,0** | **250498,0** | **100,0** |

Основные задачи бюджетной политики в области расходов обозначены в основных направлениях налоговой и бюджетной политики Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, определены постановлением Правительства Вологодской области от 31 августа 2020 года №1035 и постановлением администрации района Междуреченского муниципального района от 21 сентября 2020 года №383.

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности областного бюджета, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности областного бюджета;

формирование государственных программ области исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития области и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата государственными программами области максимально возможного числа направлений социально-экономического развития области и большей части бюджетных ассигнований;

содействие дальнейшему увеличению доли расходов местных бюджетов, формируемых в программном формате;

повышение эффективности бюджетных расходов;

расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ района и непрограммных направлений будут сформированы с учетом повышения эффективности бюджетных расходов.

При планирование объема бюджетных расходных обязательств бюджета Междуреченского муниципального района учитывается повышение оплаты труда работников в сфере образования, культуры в соответствии с указом Президента РФ от 07 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» принятыми планами мероприятий по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2019 году и Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Исходя из данных анализа экспертно-аналитических мероприятий, проведенных ревизионной комиссией в 2020 году, можно сделать вывод о том, что:

- структура бюджетных расходов не является оптимальной для стимулирования экономического развития. Направляемых из бюджета средств на реализацию отвечающих потребностям экономического развития проектов в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта явно недостаточно;

- на низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам. Недостаточно качественной является оценка того, какие долгосрочные последствия будет иметь принятие новых обязательств, для социально-экономического развития района и какое влияние окажет на объем длящихся обязательств;

- зачастую эффективность осуществляемых бюджетных расходов не высокая;

- особое внимание должно быть уделено продуманности и обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения районных муниципальных программ, направленных на социально-экономическое развитие района.

В структуре общего объема расходов бюджета района в 2021-2023 годах первое место занимают расходы, направляемые на образование (2021 год – 40,7 %, 2022 год – 51,7 %, 2023 год – 45,8 %), второе место – расходы на общегосударственные вопросы (2021 год – 16,5%, 2022 год – 19,3 %, 2023 год – 17,8 %), третье место - расходы на физическую культуру и спорт (2021 год – 11,9 %, 2022 год 1,7%, 2023 год – 1,5%), четвертое место - расходы на культуру и кинематографию (2021 год – 10,8 %, 2022 год 9,7 %, 2023 год – 8,9%), пятое место - расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (2021 год – 7,0 %, 2022 год 1,2 %, 2023 год – 9,0%), шестое место – расходы на межбюджетные трансферты (2021 год – 5,8 %, 2022 год 7,2 %, 2023 год – 6,7%), седьмое место – расходы на национальную экономику – (2021 год – 3,4%, 2022 год – 3,8 %, 2023 год – 3,8 %), седьмое место – расходы на социальную политику (2021 год – 3,0 %, 2022 год 2,7%, 2023 год – 2,5%). Расходы по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Охрана окружающий среды», «Здравоохранение» и «СМИ» (2021 год – 0,9 %, 2022 год 1,1%, 2023 год – 1,1%).

 Проект бюджета района на 2021-2023 годы так же, как и уточненный бюджет 2020 года сохраняет социальную направленность, что соответствует основным задачам бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

 Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных расходных обязательств, в 2021-2023 годах предусмотрены в разделе «Общегосударственные вопросы» на 2021 год – 7,0 тыс. рублей на плановый период 2022 - 2023 годы в сумме 7,0 тыс. рублей ежегодно. В структуре общих расходов бюджета района указанные расходные обязательства занимают незначительное место.

 В соответствии с постановлением Правительства области от 31 августа 2020 N1035 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вологодской области, долговой политики Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации для составления проекта областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в части формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области утверждены следующие направления:

 - основные направления бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 1);

 - основные направления долговой политики Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 2).

 Рекомендовано, главам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений области организовать работу по формированию проектов местных бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

 Кроме того, Стратегия социально-экономического развития области на период до 2030 года, одобренная постановлением Правительства области от 17.10.2016 № 920 (ред. от 18.03.2019) "О Стратегии социально - экономического развития Вологодской области на период до 2030 года" определяет, что для достижения целей социально экономической политики области и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета планируется осуществлять на базе государственных (муниципальных) программ. В рамках формирования бюджета преимущественно в виде комплекса государственных (муниципальных) программ и перехода с 2014 года к "программному бюджету" предусматривается внедрение системы распределения бюджетных средств по программам, которые нацелены на решение социальных и экономических проблем.

 Завершена работа по разработке и утверждению муниципальных программ района. Бюджетом района на 2021 год принято 17 муниципальных программ, на общую сумму 283055,7 тыс. рублей, или 97,2 % от общих расходов бюджетных ассигнований, в том числе на развитие образования 107637,0 тыс. рублей, или 38,0 процентов.

 В 2022 году принято 16 муниципальных программ, программная часть бюджета района составит 224306,1 тыс. рублей (95,2%), в том числе 111012,2 тыс. рублей (49,5%) - на развитие образования в Междуреченском муниципальном районе».

 В 2023 году программная часть бюджета района составит 234820,8 тыс.

рублей (93,7%), в том числе 104148,6 тыс. рублей (41,6%) - на развитие образования в Междуреченском муниципальном районе».

 Проведенный анализ показывает, что доля программного финансирования в общем объеме расходов бюджета района в 2021-2023 годы снижается с 97,2 % до 93,7 %, или на 3,5 процентных пункта в сравнении с 2021 годом, что связано с уменьшением расходов бюджета района по некоторым муниципальным программам.

 Таким образом, в представленном проекте решения просматривается одна из основных задач по переходу к программной структуре расходов бюджета.

**Выводы:**

1. В целом расходы бюджета района на 2021 год уменьшены по сравнению с 2020 годом на 20429,3 тыс. рублей, или на 6,5 %. На 2022 год прогнозируется также снижение расходов по сравнению с 2021 годом на сумму 55667,2 тыс. рублей, или на 19,1% и на 2023 год незначительный рост расходов по сравнению с 2022 годом на сумму 14975,7 тыс. рублей, или на 6,3 процента.
2. На 2021 год планируется сокращение расходов бюджета района по 5 разделам классификации расходов на 46603,2 тыс. рублей, увеличение по 7 разделам классификации расходов на 26173,9 тыс. рублей. Основным фактором, повлиявшим на динамику общего объема расходов бюджета района, является снижение безвозмездных поступлений из бюджета области в бюджет района в плановом периоде по сравнению с предыдущим годом
3. Проект бюджета района на 2021-2023 годы сохраняет социальную направленность, что соответствует основным задачам бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
4. В представленном проекте решения имеется уверенная тенденция к реализации максимального перехода к программному бюджету. Проведенный анализ проекта решения показывает, что доля программного финансирования в общем объеме расходов бюджета района будет (незначительно) снижаться с 97,2 % до 93,7 %, или на 3,5 процентных пункта в сравнении с 2021 годом, что связано с уменьшением расходов бюджета района по некоторым муниципальным программам.

**Рекомендации:**

1. Следует в максимальной степени закрепить задачу по переходу к программной структуре расходов бюджета.

**Анализ расходов бюджета района по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов и по ведомственной структуре расходов бюджета района**

**Раздел 01 00 «Общегосударственные вопросы»**

В проекте решения расходы бюджета района по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2021 год в размере 47713,7 тыс. рублей, что выше утвержденной на 2020 год суммы на 2018,3 тыс. рублей, или на 4,4 процента.

 Наблюдается увеличение расходов по сравнению с утвержденным планом на 2020 год по пяти подразделам в сумме 2022,8 тыс. рублей и уменьшение по двум подразделам в сумме 4,5 в том числе:

 по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» *уменьшение* на 4,3 тыс. рублей, или на 0,3 процента;

 по подразделу «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальной власти» *увеличение*  на 1,4 тыс. рублей, или на 0,2 процента;

 по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» *увеличение* на 1395,2 тыс. рублей, или на 6,5 процента, из них:

 *уменьшение* на обеспечении функций органов местного самоуправления – 185,0 тыс. рублей (на закупку товаров и оплату налогов), на осуществление полномочий в сфере административных отношений – 12,6 тыс. рублей (на закупку товаров), на осуществлении полномочий в сфере регулирования цен (тарифов) на 59,8 тыс. рублей (на выплаты персоналу) на осуществление полномочий в сфере опеки и попечительства – 20,3 тыс. рублей (на закупку товаров),;

 *увеличение* на осуществление полномочий в сфере архивного дела на 66,3 тыс. рублей (на закупку товаров), на осуществлении полномочий в сфере регулирования цен (тарифов) на 80,0 тыс. рублей (на закупку товаров), на обеспечение функций органов местного самоуправления на 1334,4 тыс. рублей (на выплаты персоналу), на расходные обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений на 19,4 тыс. рублей (на выплаты персоналу), на осуществление полномочий в сфере административных отношений – 12,6 тыс. рублей (на выплаты персоналу), на осуществление отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), лиц из числа детей указанных категорий на 20,2 тыс. рублей (на выплаты персоналу);

 *без изменений* остаются расходы на отдельные полномочия в сфере архивного дела (на выплаты персоналу), на отдельные полномочия в сфере охраны окружающей среды (на закупку товаров).

 по подразделу «Судебная система» *увеличение*  на 0,2 тыс. рублей, или на 3,9 процента;

 по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора» *увеличение* на 66,7 тыс. рублей, или на 1,1 процента,из них по управлению финансов ***увеличение*** на 82,1 тыс. рублей в том числе:

  *увеличение*  расходов на оплату труда персоналу на 1,4 тыс. рублей, на закупку товаров на 80,7 тыс. рублей, все остальные расходы остались на уровне 2020 года;

 по ревизионной комиссии Представительного собрания района ***уменьшение*** на 15,4 тыс. рублей, в том числе:

 *уменьшение* расходов на оплату труда персоналу *на 25,1 тыс. рублей, что является ниже потребности фонда оплаты труда на 2021 год,* и увеличение на закупку материалов на 9,7 тыс. рублей, расходы на передаваемые полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю остаются на уровне 2020 года;

 по подразделу «Резервные фонды» *увеличение*  на 450,0 тыс. рублей на непредвиденные расходы;

 по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» *увеличение* в целом на 109,5 тыс. рублей, или на 0,7%, в том числе:

 *уменьшение* расходов в сумме 214,0 тыс. рублей, в том числе: на выплату на подпрограмму «Развитие туризма в Междуреченском муниципальном районе на 2021-2025 годы» на 2,0 тыс. рублей, на осуществление полномочий в сфере организации деятельности многофункциональных центров на 32,8 тыс. рублей, на обеспечение деятельности казенного учреждения по обслуживанию бюджетных учреждений социальной сферы на 0,5 тыс. рублей, на совершенствование системы учета, использования и распоряжения муниципальным имуществом на 33,2 тыс. рублей, на совершенствование системы учета, использования и распоряжения земельными ресурсами на 36,5 тыс. рублей, на реализацию по организации оплачиваемых общественных работ на 109,0 тыс. рублей (в 2021 году данные расходы не предусмотрены);

 *увеличение* расходов в сумме 323,5 тыс. рублей в том числе: на обеспечение деятельности казенного учреждения по обеспечению бюджетного процесса в части исполнения бюджетов на 313,5 тыс. рублей и на повышение квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления на 10,0 тыс. рублей.

 В 2022 и 2023 годах по сравнению с предыдущим годом прогнозируется уменьшение расходов на 583,0 тыс. рублей, или на 3,6 % и на 502,4 тыс. рублей, или на 3,2% соответственно.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета района в 2021 году составит 16,5 %, в 2022 году – 19,3 %, в 2023 году – 17,8 % (в 2020 году – 14,7 %). Расходы бюджета района по разделу «Общегосударственные вопросы» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022-2023 годы будут осуществлять3 главных распорядителя бюджетных средств (администрация района, Представительное Собрание района, управление финансов района).

Наибольшую долю в разделе занимают расходы на функционирование администрации района – 48,0 процентов и на другие общегосударственные вопросы – 33,6 процента.

**Подраздел 01 11 «Резервные фонды»**

Резервный фонд администрации района создан в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций**.** Средства резервного фонда администрации района используются в процессе исполнения бюджета в соответствии с порядком расходования средств резервного фонда администрации района, установленным постановлением администрации района от 05 мая 2012 года № 173 «О резервном фонде администрации района».

Статьей 81 Бюджетного кодекса РФ определено, что размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

В проекте решения по подразделу «Резервные фонды» предусматриваются расходы на 2021 год в сумме 500,0 тыс. рублей, что выше уровня 2020 года на 450,0 тыс. рублей (9,0 раз), или 0,2 % общей суммы расходов, на 2022 - 2023 годы в размере 50,0 тыс. рублей и 62,5 тыс. рублей соответственно, или 0,02 % ежегодно от общей суммы расходов, что не противоречит вышеуказанной статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы»**

Расходы бюджета района по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2021 год в размере 16012,7 тыс. рублей, что выше утвержденных расходов на 2020 год на сумму на 109,5 тыс. рублей, или на 0,7 %. В 2022-2023 годах по сравнению с предыдущим годом прогнозируется сокращение расходов на 583,0 тыс. рублей, или на 3,6 % и 502,4 тыс. рублей, или 3,3% соответственно.

 По данному подразделу на 2021 год предусмотрены ассигнования:

- членские взносы в Ассоциацию «Северо-Запад» в сумме 82,4 тыс. рублей, что соответствует объему утвержденных бюджетных ассигнований текущего года. На 2022-2023 годах данные расходы планируются в сумме 82,4 тыс. рублей ежегодно;

- на предоставление субсидии некоммерческим организациям (финансовая поддержка общественных организаций - общество ветеранов) в сумме 252,5 тыс. рублей, что соответствует объему утвержденных бюджетных ассигнований текущего года. На 2022-2023 годах данные расходы планируются в сумме 252,5 тыс. рублей ежегодно;

 - на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности в сумме 0,0 тыс. рублей, в 2019 году сумма расходов предусмотрена в размере 371,0 тыс. рублей. На 2021-2022 годы суммы по данному виду расходов также не предусматриваются;

 - на муниципальную программу «Развитие туризма в Междуреченском муниципальном районе на 2021-2025 годы» в сумме 110,0 тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года на 2,0 тыс. рублей. В 2022-2023 годы данные расходы планируются в сумме 107,9 тыс. рублей, или 98,1% к уровню 2021 года и соответственно 107,9 тыс. рублей, или 100,0 % к уровню 2022 года;

 - на полномочия в сфере организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в сумме 1676,6 тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года на 32,8 тыс. рублей. В 2022-2023 годы данные расходы планируются в сумме 1660,9 тыс. рублей, или 99,1% к уровню 2021 года и соответственно 1659,3 тыс. рублей, или 99,9 % к уровню 2022 года;

 - на обеспечение деятельности казенного учреждения по обслуживанию бюджетных учреждений социальной сферы в сумме 4157,7 тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года на 0,5 тыс. рублей. В 2022-2023 годы данные расходы планируются в сумме 3847,6 тыс. рублей, или 92,5% к уровню 2021 года и соответственно 3582,3 тыс. рублей, или 93,1 % к уровню 2022 года;

 - на обеспечение деятельности казенного учреждения по обеспечению бюджетного процесса в части исполнения бюджета в сумме 8954,9 тыс. рублей, что выше уровня 2020 года на 313,5 тыс. рублей. В 2022-2023 годы данные расходы планируются в сумме 8720,2 тыс. рублей, или 97,4% к уровню 2021 года и соответственно 8506,5 тыс. рублей, или 97,5 % к уровню 2022 года;

 - на повышение квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления на 50,0 тыс. рублей, что выше уровня 2020 года на 10,0 тыс. рублей. В 2022-2023 годы данные расходы планируются в сумме 50,0 тыс. рублей ежегодно;

 - совершенствование системы учета, использования и распоряжения муниципальным имуществом в сумме 668,6 тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года на 33,2 тыс. рублей. На 2022-2023 годы прогнозируется суммы в размере 649,9 тыс. рублей и 629,9 тыс. рублей соответственно;

- на совершенствование системы учета, использования и распоряжение земельными ресурсами на 60,0 тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года на 36,5 тыс. рублей. В 2022-2023 годы данные расходы планируются в сумме 58,8 тыс. рублей и 56,5 тыс. рублей соответственно.

 Не предусмотрены расходы по данному подразделу, которые предусмотрены в 2020 году:

 на реализацию мероприятий по организации оплачиваемых общественных работ (2020 г. – 109,0 т.р).

**Выводы:**

1. Проектом бюджета на 2021 год и прогнозный период 2022-2023 годы предусмотрено увеличение расходов бюджета района в 2021 году по сравнению с 2020 годом по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2018,3 тыс. рублей, или на 4,4 %. На 2022-2023 годы наблюдается снижение расходов в сравнении с 2021 годом на 2218,1 тыс. рублей, или на 4,6 %, на 1030,9 тыс. рублей, или 2,3 % в сравнении с 2022 годом соответственно.

2. Доля расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в общем объеме расходов бюджета района в 2021 году составит 16,5 %, в 2022 году – 19,3 %, в 2023 году –17,8 % (в 2020 году – 14,7 %).

3. Увеличением расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2021 году связано с увеличением расходов по подразделам «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» на 1395,2 тыс. рублей, «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - *увеличение* по ГРБС Управлению финансов на 82,1 тыс. рублей и *уменьшение* ревизионной комиссии Представительного Собрания района на 15,4 тыс. рублей (в т.ч. на оплату труда – 25,1 тыс. руб.), «Резервные фонды» на 450,0 тыс. рублей, «Другие общегосударственные вопросы» на 109,5 тыс. рублей.

4. Уменьшение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2021 году связано со снижением расходов по подразделам «Функционирования высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» на 4,3 тыс. рублей и «Судебная система» на 0,5 тыс. рублей.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы на 2021 год в размере 1563,3 тыс. рублей, что незначительно ниже утвержденной на 2020 год суммы на 35,2 тыс. рублей, или на 2,2 %. В 2022 году планируются расходы в сумме 1525,4 тыс. рублей, что меньше размера ассигнований 2021 года на 37,9 тыс. рублей, или на 2,4 %. В 2023 году бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены в сумме 1516,7 тыс. рублей, что ниже уровня 2022 года на 8,7 тыс. рублей, или 0,6 процента.

Доля расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в общем объеме расходов бюджета района в 2021 году составит 0,5 %, в 2022 и 2023 годах по 0,6 % и 06 % соответственно (в 2020 году – 0,5 %).

**Подраздел 03 09 «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»**

 По подразделу «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрены расходы на проведение мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороне в сумме 1403,8 тыс. рублей, на 2022 – 2023 годы – 1365,9 тыс. рублей и 1362,8 тыс. рублей соответственно, (на 2020 году – 1598,5 тыс. рублей). На функционирование местной администрации (содержание ЕДДС) в 2021 году 1353,8 тыс. рублей, на 2022-2023 годы в сумме 1315,9 тыс. рублей и 1312,8 тыс. рублей соответственно.

 По данному подразделу планируются проводить расходы на мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороны, а также расходы на содержание аварийно-спасательной службы на 2021-2023 годы в сумме 50,0 тыс. рублей ежегодно.

**Подраздел 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»**

По подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» предусмотрены расходы на 2021 год в размере 159,5 тыс. рублей, что ниже уровня бюджетных назначений 2020 года 35,2 тыс. рублей, или на 18,1 %. На 2022 - 2023 годы расходы предусмотрены в сумме 159,5 тыс. рублей и 153,9 тыс. рублей соответственно.

По данному подразделу планируется проводить расходы на реализацию муниципальной программы «Обеспечение профилактики правонарушений, правопорядка и безопасности населения и территории Междуреченского муниципального района в 2021-2025 годах» в сумме 158,5 тыс. рублей, 158,5 тыс. рублей и 152,9 тыс. рублей соответственно и на реализацию муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Междуреченском муниципальном районе на 2019-2023 годы» в сумме 1,0 тыс. рублей, на 2021 и 2022 годы в сумме 1,0 тыс. рублей ежегодно.

**Выводы:**

1. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2021 году запланировано снижение расходов на 35,2 тыс. рублей, или 2,2 процента по сравнению с предыдущим годом.

**Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

Расходы по данному разделу в проекте бюджета района на 2021 год предусмотрены в размере 9843,0 тыс. рублей, что значительно ниже утвержденных назначений на 2020 год на сумму 21483,7 тыс. рублей, или на 68,6 %. В 2022 году расходы составят 8979,5 тыс. рублей, в 2023 году – 9501,7 тыс. рублей. В 2020 году плановый объем расходов по разделу составил 31326,7 тыс. рублей.

По данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования по *подразделу «Общеэкономические вопросы»* на реализацию закона области от 01 марта 2012 года № 2714-ОЗ «О мерах поддержки отдельных категорий граждан в области содействия занятости населения» в бюджете района расходы включены в муниципальную программу «Развитие образования Междуреченского муниципального района на 2021 - 2025 годы» в рамках подпрограммы «Общие мероприятия развития системы образования» на мероприятия по содействию занятости детей и подростков, на данные мероприятия предусматриваются расходы на 2021 год в сумме 103,4 тыс. рублей, что соответствует уровню 2020 года. В 2022 году расходы планируются в сумме 100,5 тыс. рублей, в 2023 году – 97,4 тыс. рублей.

Расходные обязательства района, на исполнение которых предусмотрены *по подразделу «Транспорт»,* обусловлены статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями).

По данному подразделу на 2021 году предусмотрены расходы в сумме 1638,7 тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года на 475,8 тыс. рублей, или на 22,5%. По данному подразделу проводились расходы на реализацию подпрограммы «Транспортное обслуживание населения» муниципальной программы «Сохранение и совершенствование транспортной системы на территории Междуреченского муниципального района на 2021-2025 годы» на организацию пассажирских перевозок автомобильным транспортом в сумме 1638,7 тыс. рублей, (в том числе 1560,9 тыс. рублей за счет субсидии из бюджета области и 12,2 тыс. рублей за счет средств бюджета района) в 2022-2023 годы в сумме 1218,1 тыс. рублей и 1196,2 тыс. рублей соответственно.

На 2021 год проектируются бюджетные ассигнования *по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* в сумме 6128,5 тыс. рублей, что на 21600,7 тыс. рублей, или на 77,9 % ниже уровня 2020 года, в 2022-2023 годы в сумме 6330,5 тыс. рублей и 6710,5 тыс. рублей соответственно.

 Значительное снижение объема ассигнований на 2021 год связано с тем, что в 2020 году были выделены дополнительные средства на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств Дорожного фонда Вологодской области и софинансирование из бюджета района в сумме 20720,1 тыс. рублей, в 2021 году такие расходы не предусмотрены, кроме того уменьшены расходы на содержание и капитальный ремонт автомобильных дорог.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Представительного Собрания района с 2014 года в районе создан Дорожный фонд. Источником дохода данного фонда являются акцизы, поступающие в виде субсидий на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог местного пользования местного значения с твердым покрытием с учетом софинансирования за счет средств бюджета района.

Бюджетные ассигнования на использование соответствующих расходных обязательств предусмотрены в соответствии с муниципальной программой «Сохранение и совершенствование транспортной системы на территории Междуреченского муниципального района на 2021-2023 годы», утвержденной постановлением администрации Междуреченского муниципального района от 29 сентября 2020 года №400.

На 2021 год проектируются бюджетные ассигнования *по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики»* в сумме 1972,4 тыс. рублей, что на 592,8 тыс. рублей, или на 43,0 % выше уровня 2020 года. В данном подразделе отражены расходы на реализацию муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Междуреченском муниципальном районе на 2019-2023 годы», утвержденной постановлением администрации Междуреченского муниципального района от 13 октября 2015 года №283, в 2021 году – 756,4 тыс. рублей, на 2022-2023 годы в сумме 753,2 тыс. рублей и в сумме 749,9 тыс. рублей соответственно и на реализацию муниципальной программы «Совершенствования системы управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами Междуреченского муниципального района на 2020-2024 годы» в 2021 году – 1216,0 тыс. рублей, на 2022-2023 годы в сумме 577,2 тыс. рублей и в сумме 747,7 тыс. рублей соответственно.

Увеличение объема ассигнований на 2021 год обусловлено тем, что в 2020 году запланированные расходы больше на 1000,0 тыс. рублей на расходы по реализации государственной программе «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексов области на 2021-2025 годы» в 2020 году сумма по данной программе предусмотрена значительно ниже (641,1 тыс. руб.).

Доля расходов по разделу «Национальная экономика» в общем объеме расходов бюджета района в 2021 году уменьшилась и составит 6,6 % (в 2020 году – 10,0 %). В 2022-2023 году уменьшится и составит 3,8 %, 3,8 % соответственно.

 В 2021 году удельный вес в рассматриваемом разделе занимают расходы по следующим подразделам: «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 62,3 %, «Другие вопросы в области национальной экономики» - 20,0%, «Транспорт» - 16,6%, и «Общеэкономические вопросы» - 1,1 процента.

Расходы бюджета района по разделу «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2021-2023 годы будут осуществляться двумя главными распорядителями бюджетных средств – администрацией района и отделом образования.

**Выводы:**

 По разделу «Национальная экономика» запланировано уменьшение расходов на 21483,7 тыс. рублей, или на 68,6 % , что связано с тем, что в 2020 году были выделены дополнительные средства на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств Дорожного фонда Вологодской области и софинансирование из бюджета района в сумме 20720,1 тыс. рублей, в 2021 году такие расходы не предусмотрены, кроме того уменьшены расходы на содержание и капитальный ремонт автомобильных дорог.

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования которые предусмотрены по данному разделу, обусловлены Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации самоуправления в Российской Федерации».

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» планируются на 2021 год в сумме 20419,0 тыс. рублей, что выше в 2,7 раза, или на 12977,2 тыс. рублей расходов по отрасли, предусмотренных на 2020 год.

Проектом решения на 2021 год предусматривается распределение бюджетных ассигнований по подразделам в следующих объемах:

 *жилищное хозяйство* – 10978,3 тыс. рублей с увеличением на 9954,2 тыс. рублей, из них:

 - на осуществление мероприятий по муниципальной программе «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда Междуреченского муниципального района на 2020 -2024 годы» – 760,0 тыс. рублей, что выше уровня 2020 года на 172,6 тыс. рублей, или 29,4 процента, на 2022 – 2023 годы расходы предусмотрены в объеме 738,7 тыс. рублей и 760,0 тыс. рублей соответственно;

 - на уплату имущественного взноса в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» - 477,8 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2020 года на 82,9 тыс. рублей;

 - на осуществление мероприятий по муниципальной программе «Переселение граждан из аварийного жилого фонда Междуреченского муниципального района Вологодской области на 2019-2025 годы» - 9740,5 тыс. рублей, (в том числе за субсидии – 9349,9 тыс. рублей) в 2020 году данные расходы отсутствовали.

 Значительна сумма увеличения по данному подразделу связана с тем, что в 2020 году не предусматривались расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

*коммунальное хозяйство* – 8689,0 тыс. рублей с увеличением на 3089,3 тыс. рублей из них:

 - на мероприятия «Современный облик сельских территорий» на разработку и реализацию инициативных проектов комплексного развития сельских территорий (строительство распределительного газопровода по улице Советская и Энергетиков в с. Шуйское) в сумме 7591,5 тыс. рублей, на плановый период расходы не предусматриваются;

 - на реализацию муниципальной программы «Развитие газификации на территории Междуреченского муниципального района на 2021-2025 годы» в сумме 217,5 тыс. рублей, на 2022-2023 годы в сумме 229,2 тыс. рублей и 80,5 тыс. рублей соответственно;

-на реализацию муниципальной программы «Модернизация коммунального хозяйства на территории Междуреченского муниципального района на 2021-2025 годы» в сумме 880,0 тыс. рублей, в 2022 году – 855,4 тыс. рублей, в 2023 году 20694,6 тыс. рублей, что ниже плана на 2020 год на 4500,4 тыс. рублей (приобретение модульной котельной в п. Туровец);

 - *благоустройство* – 751,7 тыс. рублей со снижением к уточненному бюджету на 2020 году на 66,3 тыс. рублей из них:

 - на муниципальную программу «Формирование комфортной городской среды на территории поселения Сухонское» на благоустройство дворовых территорий – 303,0 тыс. рублей на 2022-2023 годы 566,4 тыс. рублей ежегодно, на благоустройство общественных территорий – 448,7 тыс. рублей, на 2022-2023 годы расходы на данные цели не предусматриваются, в сравнении с утвержденными расходами на 2020 год наблюдается уменьшение на 66,3 тыс. рублей.

 Сумма снижения связана с тем, что по данному подразделу в 2021 году уменьшаются расходы на благоустройство общественных территорий.

Доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в общем объеме расходов бюджета района в 2021 году увеличивается и составит 7,0 % (в 2020 году – 2,4 %). В 2022-2023 годы доля расходов по разделу составит 1,2% и 9,0 % соответственно.

**Выводы:**

 На увеличение расходов в сумме 12977,2 тыс. рублей проектируемого бюджета на 2021 год по сравнению с текущим годом общего объема расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» оказало влияние то, что в бюджете района на 2021 год предусмотрены расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 9740,5 тыс. рублей, на мероприятия «Современный облик сельских территорий» на разработку и реализацию инициативных проектов комплексного развития сельских территорий (строительство распределительного газопровода по улице Советская и Энергетиков в с. Шуйское) в сумме 7591,5 тыс. рублей, аналогичные затраты в 2020 году отсутствуют.

**Раздел 06 00 «Охрана окружающей среды»**

 Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования, на исполнение которых предусмотрены по данному разделу обусловлены Федеральными законами:

 от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Бюджетные ассигнования по разделу на 2021 год предусмотрены в объеме 235,4 тыс. рублей, что на 34,3 тыс. рублей, или на 12,7 % ниже уровня 2020 года.

На 2022-2023 годы проектом решения предусмотрен объем бюджетных ассигнований по разделу «Охрана окружающей среды» в сумме 228,7 тыс. рублей и 121,5 тыс. рублей соответственно.

Доля расходов по разделу «Охрана окружающей среды» в общем объеме расходов бюджета района в 2021 году остается на уровне 2020 года и составит 0,1%. В 2022-2023 году доля расходов по разделу «Охрана окружающей среды» остается на уровне 2021 года 0,1 процента.

**Выводы:**

1. По разделу «Охрана окружающей среды» уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год по сравнению с предыдущим годом на 34,3 тыс. рублей (на 12,7%) связано с сокращением расходов на реализацию муниципальной программы «Обеспечение экологической безопасности на территории Междуреченского муниципального района на 2021-2025 годы» на мероприятия, направленные на развитие комплексного мониторинга окружающей среды и муниципального экологического надзора.

**Раздел 07 00 «Образование»**

Расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными и областными законами, а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами области и органов местного самоуправления, регулирующими вопросы образования, также в соответствии с муниципальной программой «Развитие образования в Междуреченском муниципальном районе на 2021-2025 годы» утвержденной постановлением администрации района от 21.01.2020 года №25.

В проекте решения бюджетные ассигнования по разделу «Образование» предусмотрены на 2021 год в размере 118592,4 тыс. рублей. Снижение к уровню 2020 года составляет 23675,6 тыс. рублей, или на 16,6 %. В 2022 году по сравнению с предыдущим годом наблюдается рост расходов на 3242,8 тыс. рублей, или 2,7 %, и 2023 год снижение на 7011,9 тыс. рублей, или на 5,7 процента.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета района в 2021 году уменьшится и составит 40,7 % (в 2020 году – 45,6 %). В 2022 году доля расходов по разделу «Образование» составит 51,7 %, в 2023 году 45,8 процента.

Расходы по разделу бюджета «Образование» в соответствии с ведомственной структурой будут осуществлять два главных распорядителя бюджетных средств: отдел образования и администрация района. Основная доля расходов в 2021 году приходится на отдел образования области (91,4 %).

По данному разделу предусмотрены субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Постановлением администрации района от 21 января 2020 года №25 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в Междуреченском муниципальном районе на 2021-2025 годы».

Программа включает в себя следующие подпрограммы:

* «Развитие дошкольного образования»;
* «Развитие общего образования»;
* «Развитие дополнительного образования»;
* «Общие мероприятия развития системы образования».

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы предусмотрены на 2021 год в сумме 107637,0 тыс. рублей, в том числе:

- подпрограмма «Развитие дошкольного образования» 23653,4 тыс. рублей в 2021 году, 23545,8 тыс. рублей и 24409,5 тыс. рублей в 2022 и 2023 годах соответственно;

- подпрограмма «Развитие общего образования» 76998,2 тыс. рублей в 2021 году, 80675,4 тыс. рублей и 73154,0 тыс. рублей в 2022 и 2023 годах соответственно;

- подпрограмма «Развитие дополнительного образования» 3903,2 тыс. рублей в 2021 году, 3794,0 тыс. рублей и 3677,2 тыс. рублей в 2022 и 2023 годах соответственно;

- подпрограмма «Общее мероприятия развития системы образования» 3082,2 тыс. рублей в 2021 году, 2997,0 тыс. рублей и 2907,9 тыс. рублей в 2022 и 2023 годах соответственно.

Расходы муниципальной программы уменьшены по подпрограммам на 2021 год в сумме 26084,3 тыс. рублей, или на 19,5% к уровню 2020 года, в 2022-2023 годах увеличены на 3375,2 тыс. рублей к уровню 2021 года и снижены на 6863,6 тыс. рублей к уровню 2022 года.

Уменьшение прогнозных расходов по подпрограмме «Развитие общего образования» обусловлено снижением субсидии из областного бюджета на проведение ремонтных работ в общеобразовательных организациях.

В бюджете района предусматриваются расходы на внедрение цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях в рамках реализации регионального проекта «Цифровая общеобразовательная среда» на 2021 год в сумме 2355,2 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 2320,3 тыс. рублей. Кроме того, на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основной и дополнительной общеобразовательной программы в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» на 2022 год предусмотрены средства в объеме 4503,0 тыс. рублей.

В данную программу не включены расходы на полномочия в области наделения органов местного самоуправления отдельными полномочиями в сфере образования в сумме 876,8 тыс. рублей, на проведение мероприятий для детей и молодежи в сумме 50,0 тыс. рублей.

Кроме того в разделе предусмотрены расходы социального характера по следующим направлениям:

 на организацию бесплатного питания для обучающихся в сумме 4099,9 тыс. рублей, на 2022 – 2023 годы в сумме 4099,9 тыс. рублей ежегодно;

на содержание детей в образовательных учреждениях с ограниченными возможностями здоровья в сумме 846,8 тыс. рублей, на 2022 – 2023 годы в сумме 846,8 тыс. рублей ежегодно;

на единовременные выплаты педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, проживающих в сельской местности, в сумме 30,0 тыс. рублей на 2022 – 2023 годы в сумме 30,0 тыс. рублей ежегодно;

на проведение мероприятий для детей и молодежи в сумме 282,8 тыс. рублей в 2021 году, на 2022 – 2023 годы в сумме 276,3 тыс. рублей и 269,4 тыс. рублей соответственно.

Расходы на содержание муниципального дошкольного образовательного учреждения «Шуйская детская школа искусств» включены в программу «Развитие культуры в Междуреченском муниципальном районе на 2021-2025 годы» подпрограмму «Развитие образования в сфере культуры и искусства». Так, предусматривается сумма расходов на 2021 год – 4595,1 тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года на 912,8 тыс. рублей. На плановый период 2022 - 2023 годы по данной подпрограмме предусмотрены средства в сумме 4466,6 тыс. рублей и 4329,0 тыс. рублей соответственно.

Динамика и структура расходов бюджета района по разделу «Образование»

Таблица № 7 тыс. рублей

| Наименование  | Исполнение бюджета за 2019 год | Доля в расходах раздела, % | Уточненный бюджет на 2020 год | Доля в расходах раздела, % | Проект бюджета на 2021 год | Доля в расходах раздела, % | Проект бюджета на 2022 год | Доля в расходах раздела, % | Проект бюджета на 2023 год | Доля в расходах раздела, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Дошкольное образование | 20605,8 | 17,7 | 30791,8 | 21,6 | 23653,4 | 19,9 | 23545,8 | 19,4 | 24409,5 | 21,3 |
| Общее образование | 81692,5 | 70,0 | 94301,9 | 66,3 | 77977,9 | 65,8 | 81653,2 | 67,0 | 74131,8 | 64,6 |
| Дополнительное образование детей | 7726,9 | 6,6 | 9806,2 | 6,9 | 9389,6 | 7,9 | 9151,9 | 7,5 | 8897,5 | 7,7 |
| Молодежная политика | 282,8 | 0,2 | 282,8 | 0,2 | 282,8 | 0,2 | 276,3 | 0,2 | 269,4 | 0,2 |
| Другие вопросы в области образования | 6403,5 | 5,5 | 7085,3 | 5,0 | 7288,7 | 6,2 | 7208,0 | 5,9 | 7115,1 | 6,2 |
| ***Итого по разделу:*** | ***116711,5*** | ***100,0*** | ***142268,0*** | ***100,0*** | ***118592,4*** | ***100,0*** | ***121835,2*** | ***100,0*** | ***114823,3*** | ***100,0*** |

**Подраздел 07 01 «Дошкольное образование»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2021 год в сумме 23653,4 рублей, что меньше утвержденных на 2020 год на сумму 7138,4 тыс. рублей, или на 23,2%. На 2022 год предусмотрены расходы в сумме 23545,8 тыс. рублей, на 2023 год – 24409,5 тыс. рублей.

За счет ассигнований данного подраздела предусмотрены следующие расходы:

субсидия на подпрограмму «Развитие дошкольного образования» в сумме 23653,4 тыс. рублей, в том числе, на детские дошкольные образования -2960,8 тыс. рублей, на обеспечение дополнительного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях – 19807,3 тыс. рублей и на реализацию обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений – 885,3 тыс. рублей.

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2021 году – 19,9 %, в 2022 году – 19,4 %, в 2023 году – 21,3 процента.

**Подраздел 07 02 «Общее образование»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2021 год в сумме 77977,9 тыс. рублей, что ниже утвержденных на 2020 год на сумму 16324,0 тыс. рублей, или на 17,3 %. На 2022 год предусмотрены расходы в сумме 81653,2 тыс. рублей, на 2023 год – 74131,8 тыс. рублей.

За счет ассигнований данного подраздела предусмотрены следующие расходы:

 субсидия на подпрограмму «Развитие общего образования» в сумме 76998,2 тыс. рублей, в том числе:

субсидия для обеспечения работы школ - детских садов, школ начальных, неполных средних и средних в 2021 году -19290,1 тыс. рублей, в 2022 году- 18547,3 тыс. рублей, в 2023 году – 17849,1 тыс. рублей;

субсидия на обеспечение общеобразовательного процесса в 2021 году – 44105,9 тыс. рублей, в 2022 и 2023 годах 44157,9 тыс. рублей ежегодно;

субсидия на реализацию обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений – 7147,1 тыс. рублей, в 2022 и 2023 годах 7147,1 тыс. рублей ежегодно;

субсидия на внедрение целевой модели цифровой общеобразовательной среды в общеобразовательных организациях – 2355,2 тыс. рублей, в 2022-2023 годах 2320,2 тыс. рублей и 0,0 тыс. рублей соответственно;

субсидия на организацию бесплатного питания для обучающихся общеобразовательных школ района – 4099,9 тыс. рублей, в том числе на бесплатное горячее питания обучающихся, получающих начальное общее образование – 722,2 тыс. рублей.

Субсидия на подпрограмму «Общие мероприятия развитие системы образования» предусмотрена на поддержку одаренных детей и талантливой молодежи на 2021 году в сумме 102,9 тыс. рублей, на 2022-2023 годы 101,0 тыс. рублей ежегодно.

 Кроме того расходы, не вошедшие в программу, на полномочия о наделении органов местного самоуправления в сфере образования в 2021 году – 876,8 тыс. рублей, в 2022 и 2023 годах – 876,8 тыс. рублей ежегодно.

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2021 году – 65,8 %, в 2022 году – 67,0 %, в 2023 году – 64,6 процента.

**Подраздел 07 03 «Дополнительное образование детей»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2021 год в сумме 9389,6 тыс. рублей, что ниже утвержденных на 2020 год на сумму 416,6 тыс. рублей, или на 4,2 %. На 2022 год предусмотрены расходы в сумме 9151,9 тыс. рублей, на 2023 год – 8897,5 тыс. рублей.

За счет ассигнований данного подраздела предусмотрены следующие расходы:

субсидия на реализацию подпрограммы «Обеспечение деятельности по обслуживанию органов местного самоуправления и бюджетных учреждений» на реализацию обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений доп. образования в 2021 году – 891,3 тыс. рублей, в 2022-2023 годы 891,3 тыс. рублей ежегодно;

субсидия на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования» по внешкольной работе с детьми в 2021 году – 3282,3 тыс. рублей, в 2022-2023 годы 3173,1 тыс. рублей и 3056,3 тыс. рублей соответственно;

субсидия на реализацию обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений по внешкольной работе с детьми в 2021 году – 620,9 тыс. рублей, в 2022-2023 годы 620,9 тыс. рублей ежегодно;

субсидия на подпрограмму «Развитие образования в сфере культуры и искусства» на выполнение муниципального задания МДОУ «Шуйская ДШИ» в 2021 году – 3652,5 тыс. рублей, в 2022-2023 годы 3524,0 тыс. рублей и 3386,4 тыс. рублей соответственно;

субсидия на реализацию обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений ДШИ – 942,6 тыс. рублей, в 2022 и 2023 годах 942,6 тыс. рублей ежегодно.

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2021 году – 7,1%, в 2022 году 7,5 %, в 2023 году – 7,7 процента.

**Подраздел 07 07 «Молодежная политика»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2021 год в сумме 282,8 тыс. рублей, что соответствует уровню утвержденных ассигнований на 2020 год. На 2022 и 2023 год по данному подразделу предусмотрены расходы в сумме 276,3 тыс. рублей и 269,4 тыс. рублей соответственно.

Главными распорядителями бюджетных средств по подразделу являются администрация района и отдел образования района.

В рамках данного подраздела предусмотрены бюджетные ассигнования на:

мероприятия для организации летнего отдыха детей в 2021 году сумма 232,8 тыс. рублей, в 2022 году – 226,3 тыс. рублей, в 2023 году 219,4 тыс. рублей;

мероприятия для детей и молодежи в 2021 году в сумме 50,0 тыс. рублей, в 2022 году- 50,0 тыс. рублей, в 2023 году – 50,0 тыс. рублей.

 Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2021-2023 годы – 0,2 % ежегодно.

**Подраздел 07 09 «Другие вопросы в области образования»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2021 год в сумме 7288,7 тыс. рублей, что выше уровня 2020 года на 203,4 тыс. рублей, или на 2,9 %. На 2022 год по данному подразделу предусмотрены расходы в сумме 7208,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 7115,1 тыс. рублей.

В рамках данного подраздела на 2021 год предусмотрены ассигнования:

- на подпрограмму «Общие мероприятия развитие системы образования» на содержание прочего персонала казенного учреждения по обслуживанию учреждений бюджетной сферы в 2021 году в сумме 3099,9 тыс. рублей, в 2022 году – 3093,1 тыс. рублей, в 2023 году – 3079,3 тыс. рублей;

- субсидия на реализацию обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам казенного учреждения – в 2021 году – 1545,7 тыс. рублей, в 2022-2023 годы 1545,7 тыс. рублей ежегодно;

- на содержание казенного учреждения «Отдел образования района» в 2021 году в сумме 2240,5 тыс. рублей, в 2022 году – 2166,6 тыс. рублей, в 2023 году – 2087,5 тыс. рублей;

субсидия на реализацию обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам казенного учреждения «Отдел образования района» в 2021 году – 402,6 тыс. рублей, в 2022-2023 годы 402,6 тыс. рублей ежегодно;

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2021 году –6,2 %, в 2022 году – 5,9 %, в 2023 году 6,2 процента.

**Выводы:**

1. Статьи раздела «Образование» являются приоритетными расходами бюджета района. Прогнозируется уменьшение расходов по разделу «Образование» в структуре общих расходов бюджета района в 2021 году в сравнении с 2020 годом на 23675,6 тыс. рублей, или на 16,6%, в плановом периоде 2022-2023 годах наблюдается увеличение, в сумме 3242,8 тыс. рублей в сравнении с прогнозными данными на 2021 год и снижение на 7011,9 тыс. рублей в сравнении с прогнозными данными на 2022 год.
2. Расходы на подпрограмму «Развитие образования в сфере культуры и искусства» на выполнение муниципального задания МДОУ «Шуйская ДШИ» запланированы в 2021 году – 3652,5 тыс. рублей, в 2022-2023 годы 3524,0 тыс. рублей и 3386,4 тыс. рублей соответственно, кроме того на реализацию обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам– 942,6 тыс. рублей, в 2022 и 2023 годах 942,6 тыс. рублей ежегодно.
3. Расходы на содержание прочего персонала казенного учреждения по обслуживанию учреждений бюджетной сферы запланированы расходы 3099,9 тыс. рублей, в 2022 году – 3093,1 тыс. рублей, в 2023 году – 3079,3 тыс. рублей, кроме того на реализацию обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам – в 2021 году – 1545,7 тыс. рублей, в 2022-2023 годы 1545,7 тыс. рублей ежегодно.

**Раздел 08 00 «Культура, кинематография»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по разделу бюджета «Культура, кинематография» на 2021 год предусмотрены в сумме 31410,1 тыс. рублей, что на 1859,3 тыс. рублей, или на 6,3% больше уровня 2020 года. Увеличение расходов связано с тем, что на 2021 год планируются расходы за счет субсидии из бюджета области на капитальный ремонт здания БУК ММР «Центр культурного развития» с. Шуйское в сумме 5734,1 тыс. рублей, в 2020 году аналогичные расходы отсутствуют.

По данному разделу также предусмотрены расходы бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на сохранение культурного и исторического наследия района.

В 2022 и 2023 годах по сравнению с предыдущим годом прогнозируется уменьшение расходов на 8555,0 тыс. рублей, или на 27,2 % и на 651,0 тыс. рублей, или на 2,8 % соответственно. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета района в 2021 году 10,8 %, в 2022 году 9,7 %, в 2023 году – 8,9% (в 2020 году – 9,5%).

 Таким образом, имеет место тенденция снижения в 2022-2023 году расходов на культуру и кинематографию, как в суммовом, так и в процентном отношении в сравнении с предыдущим годом.

Расходы по разделу бюджета «Культура, кинематография» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2021 год будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – администрация района.

**Подраздел 08 01 «Культура»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по подразделу на 2021 год предусмотрены в сумме 28729,7 тыс. рублей, что выше уровня 2020 года на 1886,6 тыс. рублей, или на 7,0%. В 2022 году расходы по данному подразделу сократятся на 8515,8 тыс. рублей или на 29,6 %, и в 2023 году на 569,6 тыс. рублей, или на 2,8 % по сравнению с предыдущим годом.

Расходы в отрасли культуры предусмотрены в соответствии с муниципальной программой «Комплексное развитие сельских территорий Междуреченского муниципального района на 2020-2025 годы».

Данная программа включает в себя следующие подпрограммы:

- «Развитие музейного дела»;

- «Развитие библиотечного дела»;

- «Развитие образования в сфере культуры и искусства»;

- «Обеспечение культурно-досуговой деятельности»;

- «Информационно расчетно-методическое обеспечение учреждений культуры Междуреченского муниципального района, организация досуга и обеспечение жителей района услугами организаций культуры».

Целью программы является формирование комфортной среды и создание условий для творческой самореализации населения района, повышение привлекательности муниципальных учреждений культуры для жителей района. В составе бюджетных ассигнований по подразделу предусмотрены средства на 2021год в сумме 28729,7 тыс. рублей, на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания (БУК «Центральная библиотечная система», МБУК «Междуреченский музей» и БУК ММР «Центр культурного развития»), из них:

на основное мероприятие «Реализация мероприятия «Современный блок сельских территорий» в сумме 5734,1 тыс. рублей, на капитальный ремонт здания и благоустройство территории БУК ММР «Центр культурного развития»;

на подпрограмму «Развитие музейного дела» в сумме 2204,4 тыс. рублей, в том числе на реализацию расходных обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам музея в сумме 349,5 тыс. рублей;

на подпрограмму «Развития библиотечного дела» в сумме 8483,3 тыс. рублей, из них на реализацию расходных обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам библиотек в сумме 1121,7 тыс. рублей, на комплектование книжных фондов в сумму 420,0 тыс. рублей, на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы сельских библиотек в сумме 1525,0 тыс. рублей и субсидия на выполнение муниципального задания в сумме 5416,6 тыс. рублей;

на подпрограмму «Обеспечение культурно-досуговой деятельности» в сумме 12307,9 тыс. рублей, из них на выполнение муниципального задания бюджетного учреждения культуры «Центр культурного развития» - 8703,1 тыс. рублей на реализацию расходных обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам культуры в сумме 1332,9 тыс. рублей и на ремонт и капитальный ремонт домов культуры в сельских населенных пунктах – 2271,9 тыс. рублей.

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2021 году –9,9 %, в 2022 году – 8,6 %, в 2023 году 7,8 процента.

**Подраздел 08 04 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по подразделу на 2021 год предусмотрены в сумме 2680,4 тыс. рублей, в 2020 года расходы по данному подразделу составляют - 2707,7 тыс. рублей. В 2022 году расходы по данному подразделу сократятся на 39,2 тыс. рублей или на 1,5 %, и в 2023 году на 81,4 тыс. рублей, или на 3,1 % по сравнению с предыдущим годом.

В рамках данного подраздела на 2021 год предусмотрены ассигнования по муниципальной программе «Совершенствование муниципального управления в Междуреченском муниципальном районе на 2019-2023 годы» сумме 2680,4 тыс. рублей на подпрограмму «Обеспечение деятельности по обслуживанию органов местного самоуправления и бюджетных учреждений» на обеспечение функционирования казенного учреждения;

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2021 году –0,9 %, в 2022 году – 1,1 %, в 2021 году 1,0 процент.

**Выводы:**

1. По разделу «Культура, кинематография» запланировано увеличение расходов на 1859,3 тыс. рублей, или на 6,3%, увеличение связано с тем, что на 2021 год планируются расходы за счет субсидии из бюджета области на капитальный ремонт здания БУК ММР «Центр культурного развития» с. Шуйское в сумме 5734,1 тыс. рублей, в 2020 году аналогичные расходы отсутствуют.

2. Объем расходов будет снижен в 2022 году на 8555,0 тыс. рублей, или на 27,2 % по сравнению с 2021 годом, в 2023 году –651,0 тыс. рублей, или на 28% по сравнению с 2022 годом.

**Раздел 09 00 «Здравоохранение»**

В данном разделе планируются расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление полномочий в соответствии с законом области от 25 декабря 2013 года №3248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» и на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 15 января 2013 года «2966-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по отлову и содержание бездомных животных» в 2021 году проектом предусматриваются ассигнования в сумме 275,3 тыс. рублей, что выше уровня 2020 года на 110,0 тыс. рублей, или на 66,5% и на плановом периоде 2022 и 2023 годов расходы планируются на уровне 2021 года. Рост расходов в 2021 году связан с увеличением финансирования в области санитарно -эпидемиологическое благополучия.

**Подраздел 09 07 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие»**

 В соответствии с законом области от 25 декабря 2013 года №3248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» в 2021 году 133,0 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 года в сумме 133,0 тыс. рублей ежегодно.

 В соответствии с законом области от 15 января 2013 года «2966-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по отлову и содержание бездомных животных» предусматриваются расходы на 2021 год в размере 132,3 тыс. рублей, на плановый период 2021 и 2023 года в сумме 132,3 тыс. рублей ежегодно.

**Подраздел 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения»**

 В данном подразделе планируются расходы по уплате членского взноса в Ассоциацию по улучшению состояния здоровья и качества жизни населения «Здоровые города, районы и поселки» в 2021 году в сумме 10,0 тыс. рублей, в плановом период 2022 и 2023 годов в сумме 10,0 тыс. рублей ежегодно.

**Раздел 10 00 «Социальная политика»**

 При формировании объема расходных обязательств бюджета района учитываются бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 (ред. от 19.07.2018) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развитие в социальных сферах.

Проект решения расходных обязательств по разделу определяются Законом области от 17 декабря 2007 года № 1719-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения области».

По данному разделу предусмотрены расходы по следующим муниципальным программам:

«Комплексное развитие сельских территорий района на 2020-2025 годы»;

«Обеспечение жильем молодых семей в Междуреченском муниципальном районе на 2021-2025 годы»;

«Совершенствование муниципального управления в Междуреченском муниципальном районе на 2019-2023 годы»;

«Совершенствование муниципального управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами Междуреченского муниципального района на 2020-2024 годы».

Кроме того, отражены расходы по социальной поддержке детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, из многодетных семей, оказание других видов социальной помощи, компенсации части родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных учреждениях. Реализация мероприятий в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ведомственной структурой расходы в 2021 году по разделу будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств: администрация района и отдел образования района.

Бюджетные ассигнования бюджета района по разделу «Социальная политика» приведены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица № 8 |  |  |  |  |  | тыс. рублей |
| **Наименование** | **Уточ-ненный бюджет 2020 года** | **2021 год проект** | **2022год проект** | **2023 год проект** |
| **сумма** | **в % к преды-дущему году** | **сумма** | **в % к преды-дущему году** | **сумма** | **в % к преды-дущему году** |
| **Социальная политика, в том числе:** | **6535,0** | **8790,9** | **134,5** | **6244,9** | **71,0** | **6193,3** | **99,2** |
| Пенсионное обеспечение | 816,2 | 816,2 | 100,0 | 793,4 | 97,2 | 768,9 | 96,9 |
| Социальное обеспечение населения  | 4841,0 | 6596,5 | 136,3 | 4073,3 | 61,7 | 4046,2 | 99,3 |
| Охрана семьи и детства | 700,0 | 1200,4 | 171,5 | 1200,4 | 100,0 | 1200,4 | 100,0 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 177,8 | 177,8 | 100,0 | 177,8 | 100,0 | 177,8 | 100,0 |

Удельный вес по разделу «Социальная политика» в общих расходах бюджета района составит в 2021 – 3,0 %, в 2022 году –2,7%, в 2023 году – 2,5 процента.

В 2021 году наблюдается увеличение бюджетных ассигнований расходов по подразделам «Социальное обеспечение населения» на 1755,5 тыс. рублей, или на 36,3 процента и «Охрана семьи и детства» на 500,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2021 год остаются на уровне 2020 года по подразделам «Пенсионное обеспечение» и «Другие вопросы в области социальной политики».

**Подраздел 10 01 «Пенсионное обеспечение»**

Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования на исполнение которых предусмотрены по подразделу «Пенсионное обеспечение», обусловлены решением Представительного Собрания района от 25 сентября 2007 года № 323 «О муниципальной пенсии» (с изменениями).

Предусмотрены ассигнования в 2021 году – в сумме 816,2 тыс. рублей, в 2022 году – в сумме 793,4 тыс. рублей и в 2023 году – 768,9 тыс. рублей.

Расходы предусмотрены исходя из количества получателей и возможности доходной части бюджета района.

Предусмотренные бюджетные ассигнования на 2021 годом на уровне 2020 года. В 2022-2023 годах наблюдается тенденция снижения на 22,8 тыс. рублей, или на 2,8% и на 24,5 тыс. рублей, или на 3,1% соответственно в сравнении с предыдущим годом.

По данному подразделу предусмотрены расходы на доплаты к пенсиям муниципальным служащим и лицам, замещавшим должности муниципальной службы.

**Подраздел 10 03 «Социальное обеспечение населения»**

Расходные обязательства района в сфере социального обеспечения населения определены федеральными законами и законами области, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

 По подразделу предусмотрены расходы на 2021 год в сумме 6596,5 тыс. рублей, на 2022 год – 4073,3 тыс. рублей, 2023 год – 4046,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение следующих расходных обязательств:

- на полномочия в сфере образования в соответствии с законом области от 17.12.2007 года №1719-ОЗ на социальную поддержку детей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, из многодетных семей в части предоставления выплат на проезд и на приобретение комплекта одежды для посещения школьных занятий, спортивная форма для физической культуры на 2021 год – 808,1 тыс. рублей, на 2022 и 2023 годы – 808,1 тыс. рублей ежегодно;

- на выплаты за звание «Почетный гражданин» на 2021 год – 7,0 тыс. рублей, на 2022 и 2023 годы – 7,0 тыс. рублей ежегодно;

- на региональный проект «Финансовая поддержка при рождении детей» на полномочия в соответствии с законом области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющих трех и более детей» на 2021 год – 1557,1 тыс. рублей, на 2022 и 2023 годы – 1557,1 тыс. рублей ежегодно;

- на мероприятие по обеспечению кадрами бюджетных учреждений социальной сферы в 2021 году- 1246,0 тыс. рублей, в 2022 году – 1104,4 тыс. рублей, в 2023 году- 1081,0 тыс. рублей;

- на мероприятие по муниципальной программе «Обеспечение жильем молодых семей в Междуреченском муниципальном районе на 2021-2025 годы» – 475,0 тыс. рублей, на 2022 год – 475,0 тыс. рублей, на 2023 год – 475,0 тыс. рублей;

- на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов на 2021 год -2503,2 тыс. рублей на 2022 год – 121,7 тыс. рублей, на 2023 год – 118,0 тыс. рублей.

Расходы на 2021 год планируются выше утвержденной суммы на 2020 год на 1755,5 тыс. рублей, или на 36,3 %, что связано с увеличением объема финансирования по муниципальным программам.

Удельный вес ассигнований по подразделу в 2021 году в общем объеме расходов раздела составит 75,0 %, в 2022 году- 65,2%, в 2023 году – 65,3 процента.

**Подраздел 10 04 «Охрана семьи и детства»**

Расходы по подразделу на 2021 -2023 годы предусмотрены в сумме 1200,4 тыс. рублей ежегодно.

По данному подразделу предусмотрены расходы на выплаты компенсаций родителям детей, посещающие муниципальные и частные образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования в 2021 -2023 годах – 1200,4 тыс. рублей ежегодно.

Удельный вес ассигнований по подразделу в 2021 году в общем объеме расходов раздела составит 13,7 %, в 2022 году- 19,2%, в 2023 году –19,4 процента.

**Подраздел 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики»**

На другие вопросы в области социальной политики в бюджете района на 2021 год предусмотрены расходы в сумме 177,8 тыс. рублей, на 2022 - 2023 годы предусмотрено в сумме 177,8 тыс. рублей ежегодно.

 В рамках данного подраздела предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (на поддержку Междуреченской общественной районной организации Всероссийского общества инвалидов).

Расходы по подразделу на 2021 год предусмотрены в сумме 177,8 тыс. рублей, что соответствует уровню утвержденных бюджетных ассигнований в 2020 год. На 2022 - 2023 годы расходы остаются на уровне 2021 года.

Удельный вес ассигнований по подразделу в 2021 году в общем объеме расходов раздела составит 2,0 %, в 2022 году- 2,8%, в 2023 году –2,9 процента.

**Выводы:**

Статьи раздела «Социальная политика» являются приоритетными расходами бюджета района. Их удельный вес в общем объеме расходов бюджета района (без учета межбюджетных трансфертов) составляет на 2021 год – 3,0 %, на 2022 год – 2,7%, на 2023 год – 2,5%. Основными факторами, влияющими на расходы по разделу «Социальная политика» по-прежнему являются численность категорий граждан, получающих меры социальной поддержки, и доходы областного бюджета, влияющие на объем дополнительных мер социальной поддержки.

Задача, определенная бюджетной и налоговой политикой области на 2021-2023 годы, направлена на сохранение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, установленных в соответствии с областным законодательством.

В 2021 году в основном наблюдается увеличение бюджетных ассигнований расходов по подразделу «Социальное обеспечение населения» на 36,3 % и «Охрана семьи и детства» на 71,5%, без изменений остаются расходы по подразделам «Пенсионное обеспечение» и «Другие вопросы в области социальной политики».

 **Раздел 11 00 «Физическая культура и спорт»**

 Расходные обязательства района, на исполнение которых предусмотрены средства по данному разделу, определены Федеральными законами от 6.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и от 04.12.2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ», законом области от 29.09.2008 года № 1844-ОЗ «О физической культуре и спорту».

В проекте решения расходы бюджета района по разделу «Физическая культура и спорт» на 2021 год предусмотрены в объеме 34782,0 тыс. рублей, что выше уровня утвержденного на 2020 год суммы на 6919,2 тыс. рублей, или на 24,8 %. В 2020 году объем расходов по разделу составляет 27862,8 тыс. рублей.

 В 2022 и 2023 годах расходы предусмотрены в суммах 3997,0 тыс. рублей и 3873,9 тыс. рублей соответственно. Снижение расходов по сравнению с 2021 годом планируется в 2022 году на 30785,0 тыс. рублей (на 88,5%), в 2023 году также снижение на 123,1 тыс. рублей (на 3,1 %).

Удельный вес ассигнований по подразделу в 2021 году в общем объеме расходов раздела составит 11,9 %, в 2022 году- 1,7%, в 2023 году –1,5 процента.

 Расходы бюджета района по разделу «Физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2021-2023 годы будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств – администрация района и отдел образования района.

**Подраздел 11 01 «Физическая культура»**

По подразделу «Физическая культура» предусмотрены расходы на 2021 год в сумме 182,3 тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года на 331,9 тыс. рублей, или на 64,5%. В 2022 – 2023 годах расходы по данному подразделу предусмотрены в размере 177,2 тыс. рублей и 171,7 тыс. рублей соответственно, что ниже уровня предыдущего года на 5,1 тыс. рублей и на 5,5 тыс. рублей соответственно.

 В 2021 году в данном подразделе бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском муниципальном районе на 2021-2025 годы».

**Подраздел 11 02 «Массовый спорт»**

По подразделу «Массовый спорт» предусмотрены расходы на 2021 год в сумме 34599,7 тыс. рублей, что выше уровня 2020 года на 27453,1 тыс. рублей, или в 4,8 раза. В 2022 году уменьшение расходов по отношению к 2021 году на 30779,9 тыс. рублей, или на 89,0 %. В 2023 году также снижение расходов по отношению к 2022 году на 117,6 тыс. рублей, или на 3,1 процента.

 Бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение следующих расходных обязательств:

 на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском муниципальном районе на 2021-2025 года» предусматривается субсидия на выполнение муниципального задания МБУ ММР «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Сухона» в сумме 4263,0 тыс. рублей;

 на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Междуреченского муниципального района на 2021-2025 года» предусматриваются бюджетные инвестиции на капитальный ремонт спортивной площадки МБУ ММР «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Сухона» в сумме 30336,7 тыс. рублей.

 Рост расходов на 2021 год связан с планируемым увеличением бюджетных инвестиций на капитальный ремонт спортивной площадки МБУ ММР «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Сухона» в сумме 30336,7 тыс. рублей, в 2020 году аналогичные расходы отсутствуют.

 Структуру бюджетных ассигнований по данному подразделу составляет субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и инвестиции на капитальный ремонт спортивной площадки МБУ ММР «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Сухона».

 **Выводы:**

 1. Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» в 2021 году увеличены на 24,8 % при общем снижении расходов бюджета района в 2021 году по сравнению с предыдущим годом. Рост расходов на 2021 год связан с планируемым увеличением бюджетных инвестиций на капитальный ремонт спортивной площадки МБУ ММР «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Сухона» в сумме 30336,7 тыс. рублей.

 2. В плановом периоде 2022 года по отношению к 2021 году расходы по разделу «Физическая культура и спорт» снизятся на 30785,0 тыс. рублей, или 88,5%. В 2023 году по отношению к 2022 году расходы резкое также снижение на 123,1 тыс. рублей , или на 3,1 процента.

**Раздел 12 00 «Средства массовой информации»**

 В проекте решения расходы бюджета района по разделу «Средства массовой информации» на 2021 год предусмотрены в объеме 710,0 тыс. рублей, что незначительно выше утвержденных бюджетных назначений 2020 года на 34,0 тыс. рублей, или на 5,0 процентов.

В 2022 и 2023 годах расходы предусмотрены в суммах 676,0 тыс. рублей и 655,0 тыс. рублей соответственно. Снижение расходов по сравнению с 2021 годом планируется в 2022 году на 34,0 тыс. рублей (на 4,8%), в 2023 году на 21,0 тыс. рублей (на 3,1 %).

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета района в 2021 году – составляет 0,2 %. Удельный вес в общем объеме расходов в 2022-2023 годах составляет 0,3% ежегодно.

Расходы бюджета района по разделу «Средства массовой информации» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2021-2023 годы будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – администрация района.

В составе бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы предусмотрены расходы на выплату субсидий автономному муниципальному учреждению «Редакция газеты «Междуречье» на финансовое обеспечение муниципального задания.

 **Выводы:**

 1.По разделу «Средства массовой информации» объем бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрен в объеме 710,0 тыс. рублей, что незначительно выше утвержденных бюджетных назначений 2020 года на 34,0 тыс. рублей, или на 4,8 процента.

 2. Доля расходов раздела «Средства массовой информации» в общем объеме расходов бюджета района в 2021-2023 годах составит 0,2%, 0,3% и 0,3 % соответственно.

**Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**

 В проекте решения расходы бюджета района по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 2021 год предусмотрены в объеме 16854,4 тыс. рублей, что на 1374,4 тыс. рублей (7,5%) ниже уровня 2020 года. На 2022 год прогнозируется сумма – 16858,8 тыс. рублей, что на 4,4 тыс. рублей (0,02%) выше уровня 2021 года. В 2023 году объем расходов по разделу составит 16863,8 тыс. рублей, что выше уровня предыдущего года на 5,0 тыс. рублей, или на 0,03 процента.

Удельный вес расходов на финансирование Межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в общем объеме расходов бюджета района в 2021 году – 5,8 % , в 2022-2023 годах по 7,2% и 6,7 % соответственно.

Снижение межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 2021-2023 годы обусловлено изменением бюджетной политики в Вологодской области.

Проектом решения (пункт 15,16,18) предусматривается установить:

 - значения критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений района:

 на 2021 год – 2,404;

 на 2022 год - 2,403;

 на 2023 год - 2,403.

 -объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района:

 на 2021 год в сумме 8553,2 тыс. рублей;

 на 2022 год в сумме 7647,1 тыс. рублей;

 на 2023 год в сумме 7751,8 тыс. рублей.

 -объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений района:

 на 2021 год в сумме 6220,1 тыс. рублей;

 на 2022 год в сумме 6130,6 тыс. рублей;

 на 2023 год в сумме 6030,9 тыс. рублей.

 Методика определения районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района утверждена решением Представительного Собрания района от 20 декабря 2013 года №61 (с изменениями и дополнениями). Расчет районного фонда финансовой поддержки поселений на 2022-2023 годы проведен в соответствии с данной Методикой.

 Объем прочих межбюджетных трансфертов, передаваемый бюджетам поселений района, на обеспечение расходных обязательств по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусмотрен приложением 15 к проекту решения «О бюджете района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» в сумме 3081,1 тыс. рублей ежегодно.

 Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на осуществление части полномочий, по дорожной деятельности в соответствии с заключенными соглашениями предусмотрены в бюджете района на 2021-2023 годы приложением 14 к проекту решения «О бюджете района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» в сумме 852,8 тыс. рублей ежегодно.

 *В соответствии Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н
"О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (в редакции приказа от 08 июня 2020 года №98н) в приложении 8 к проекту решения «О бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» имеется описка, и так:*

 *строку «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд 149 05 01 38 0 F36748S* *1.0» необходимо добавить вид расхода* ***«240».***

 *При проверке правильности и соответствия применения бюджетной классификации на соответствие проекта приказа «О внесение изменений в приказ от 30.12.2015 года №52» и муниципальной программы «Обеспечение профилактики правонарушения, безопасности населения и территории Междуреченского муниципального района на 2021-2023 годы» утвержденной постановлением администрации района от 29.09.2020 года №404 , установлено следующие:*

 *в приложениях 7 и 8 к проекту решения «О бюджете на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов» по подразделу 03 14 , ЦС 27* ***4*** *03 81060 отсутствует как в проекте приказа, так и в программе.*

**VI. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета района**

Проект бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов спрогнозирован без дефицита.

**Выводы:**

1. Проект бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы сформирован без дефицита.

**VII. Долговые обязательства бюджета района**

 **Общая характеристика муниципального внутреннего долга района**

Постановлением Правительства области от 31 августа 2020 г. № 1035 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вологодской области, долговой политики Вологодской области на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов» главной задачей долговой политики области и района также как и в основных направлениях на 2021-2023 годы будет являться сдерживание роста муниципального долга района при умеренном проведении кредитной политики, обеспечении выполнения принятых обязательств.

В 2021-2023 годах запланированы нулевые показатели внутреннего муниципального долга района.

В результате главная задача долговой политики по сдерживанию дальнейшего роста муниципального долга района выполняется.

Проектом решения (пункт 27) предусматривается утвердить верхний придел муниципального внутреннего долга района по состоянию:

 - на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

 Пунктом 28 проекта решения устанавливается, что в 2021 и плановом периоде на 2022 и 2023 годов муниципальные гарантии не предоставляются.

 Пунктом 29 проекта решения устанавливается, что в 2021 и плановом периоде на 2022 и 2023 годов муниципальные внутреннее и внешнее заимствование не осуществляется.

Предельный объем муниципального внутреннего долга района на 2021 год и на каждый год планового периода предусматривается не более 50 % общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Муниципальная гарантия представляется согласно статье 110.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проектом решения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы предоставление муниципальных гарантий не планируется.

**Выводы:**

1. При формировании и исполнении бюджета района выполняется главная задача долговой политики по сдерживанию роста муниципального долга района.

2. Объем муниципального долга района не превышает предельных значений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Предоставление муниципальных гарантий в 2021 - 2023 годах не планируется. Внешние заимствования планируется осуществлять в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации с учетом предельного объема муниципального долга района.

Старший инспектор

ревизионной комиссии М.И. Шестакова