

**ГЛАВА**

**МЕЖДУРЕЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 28.12.2020 г. №72

с. Шуйское

Об утверждении стандарта внешнего

муниципального финансового контроля

В соответствии со статьями 12 и 16 « Положения о ревизионной комиссии Представительного Собрания Междуреченского муниципального района», утвержденного решением Представительного Собрания района от 20.09.2011 №35(с последующими изменениями)

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1.Утвердить стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Междуреченского муниципального района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета района и имущества, находящегося в муниципальной собственности Междуреченского муниципального района» (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

Глава района Ю.М. Бойнес

**УТВЕРЖДЕН** постановлением

Главы Междуреченского

муниципального района

от 28.12. 2020 года № 72

**СТАНДАРТ**

**внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Междуреченского муниципального района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета района и имущества, находящегося в муниципальной собственности Междуреченского муниципального района».**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка

эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Междуреченского муниципального района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета района и имущества, находящегося в муниципальной собственности Междуреченского муниципального района» (далее — Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О ревизионной комиссии Представительного Собрания Междуреченского муниципального района», утвержденным решением Представительного Собрания района от 20.09.2011 года № 35 (с последующими изменениями и дополнениями), Общими требованиями к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Вологодской области, утвержденными решением коллегии Контрольно-счетной палаты Вологодской области от 26.12.2013 № 69.

1.2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности Междуреченского муниципального района (сельских поселений).  
 1.3. Задачи, решаемые Стандартом:

определение методики оценки эффективности, предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ по местным налогам;

установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

установление требований к предоставлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

1.4. В настоящем Стандарте используются следующие основные понятия и  
определения:  
***налоговая льгота*** - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

***- оценка эффективности*** - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

***- бюджетная эффективность*** - оценка результата хозяйственной деятельности категорий хозяйствующих субъектов или физических лиц, которым предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета;

***- социальная эффективность*** - социальные последствия предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате осуществления деятельности организаций — получателей льгот либо как показатель социальной значимости дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой или иной льготы, преимущества в бюджете представителя соответствующего типа категории получателей;

***- муниципальная гарантия*** - вид долгового обязательства, в силу которого соответственно муниципальное образование (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

**2. ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ**  
  
2.1. Должностное лицо ревизионной комиссии может запросить у налогоплательщиков либо иных получателей налоговых льгот сведения об экономических и финансовых показателях, а также социально значимых результатах деятельности налогоплательщиков, получивших налоговые льготы, и получателей иных льгот и преимуществ. При этом  
социальный эффект может выражаться в материальных преимуществах  
незащищенных слоев населения, услугах социального характера или иных социально значимых показателях.

В отношении категорий налогоплательщиков и (или) получателей иных льгот и преимуществ, которым были предоставлены льготы в отчетном периоде, но по которым уже принято решение об отмене налоговых льгот на последующие периоды, расчет бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот не производится.

2.3. На основе полученных данных должностное лицо ревизионной комиссии проводит оценку бюджетной и (или) социальной эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ по следующим этапам:

**На первом этапе** производится инвентаризация предоставленных в  
соответствии с решениями представительного органа местного самоуправления, иными правовыми актами налоговых и иных льгот и преимуществ.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных  
налоговых и иных льгот и преимуществ по форме согласно приложению 1 к  
настоящему Стандарту.

**На втором этапе** определяются суммы выпадающих (недополученных) доходов бюджета муниципального образования, обусловленные предоставлением налоговых и иных льгот и преимуществ.

Оценка производится по следующим формулам:

1) в случае, если предоставление льготы заключается в освобождении от  
налогообложения налогооблагаемой базы либо ее части:

Свд = Сснб \* НС, где:

Свд - сумма выпадающих (недополученных) доходов местного бюджета;  
Сснб - сумма (размер) сокращения налогооблагаемой базы по причине  
предоставления льгот;

НС - действующая в период предоставления льгот налоговая ставка;

2) в случае, если предоставление льготы заключается в обложении части  
налогооблагаемой базы по пониженной налоговой ставке:

Свд = НБл \* (НСб — Нел), где:

Свд - сумма выпадающих (недополученных) доходов местного бюджета;  
Нбл - размер налогооблагаемой базы, на которую распространяется действие льготной налоговой ставки;

Нсб - действующая (предполагаемая) в период предоставления льгот базовая налоговая ставка;

НСл - льготная налоговая ставка.

Сумма (размер) сокращения налогооблагаемой базы по причине  
предоставления льгот (НБл) представляет собой:

а) по земельному налогу — кадастровую стоимость земельных участков,  
освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке;

б) по налогу на имущество физических лиц — кадастровую стоимость  
строений, помещений и сооружений, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке;

3) в случае применения понижающих коэффициентов для расчета  
арендной платы:

А = Ц \* Бкоц \* Бккат \* DKn, где:

А - стоимость арендной платы одного квадратного метра общей площади  
нежилых помещений в месяц (рублей);

Ц - базовая ставка стоимости одного квадратного метра общей площади  
нежилых помещений в месяц (рублей);

Бкоц - изменение коэффициента, учитывающего отраслевые и целевые  
характеристики используемого недвижимого муниципального имущества;  
Оккат - изменение коэффициента, учитывающего категорию арендатора;  
DK- изменение коэффициента, учитывающего тип помещения;

4) в случае предоставления имущества в безвозмездное либо бессрочное  
пользование сумма выпадающих (недополученных) доходов местного бюджета складывается в виде платы за аренду муниципального имущества;

5) в случае освобождения муниципальных предприятий от отчислений  
прибыли в доход бюджета либо установления уровня отчислений в минимальных размерах расчет выполняется как разность между максимальным уровнем отчислений от прибыли муниципальных предприятий и установленным представительным органом уровнем для конкретного муниципального предприятия;

6) иные случаи.

Сводная оценка выпадающих (недополученных) доходов местного бюджета  
при использовании налоговых и иных льгот и преимуществ осуществляется по форме согласно приложению 2 к настоящему Стандарту.

**На третьем этапе** производится оценка бюджетной и социальной  
эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

Бюджетная эффективность по каждой из предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по виду налога, по каждой категории налогоплательщиков и категориям получателей определяется по формуле:  
БЭ = D НБ \* НС + ЭР + И, где:

БЭ - сумма бюджетной эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ, тыс. рублей;

D НБ - увеличение налогооблагаемой базы по каждому виду налоговых льгот и по каждой категории налогоплательщиков;

НС - налоговая ставка, %;

ЭР - снижение расходов бюджета (экономия);

И - иные составляющие бюджетной эффективности, не предусмотренные  
формулой, в том числе увеличение поступлений налоговых доходов за исключением местных налогов.

Увеличение налогооблагаемой базы по каждому виду налоговых льгот и по  
каждой категории налогоплательщиков (НБ) определяется как разница между налогооблагаемой базой на конец оцениваемого периода (НБк) и налогооблагаемой базой по каждому виду налогов на начало оцениваемого периода (НБн) в тыс. рублей:

D НБ = НБк — Нбн.

За базу расчета бюджетной эффективности для категории налогоплательщиков, являющихся получателями средств бюджета, а также муниципальных учреждений может приниматься расчетный (плановый) объем расходов соответствующего получателя на уплату местного налога.  
Сводная оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ осуществляется по форме согласно приложению 3 к настоящему Стандарту.

Социальная эффективность каждой из предоставленных налоговых и иных  
льгот и преимуществ рассчитывается следующим образом:

*а) при предоставлении налоговых и иных льгот и преимуществ организациям, функционирующим в отрасли, предоставляющей работы и услуги населению, социальная эффективность может рассчитываться по формуле:*  
СЭ = (К2/Т2 — К1/Т1) \* PI + (N \* ЗПср) + S, где:

СЭ - сумма социальной эффективности, тыс. рублей;

Р1 — стоимость предоставляемой услуги (работ) до момента предоставления льгот и преимуществ;

К1 — количество работ и услуг (за год), предоставляемых на территории  
города до момента предоставления льгот и преимуществ. Рассчитывается как общий объем выполненных работ и оказанных услуг в рассматриваемом периоде;  
К2 — количество работ и услуг (за год), предоставляемых в результате  
расширения деятельности организаций (с момента получения льгот и преимуществ). Рассчитывается на основе данных организаций;  
Т1 — годовое потенциальное количество работ и услуг (за год), требуемое на текущий момент на территории муниципального образования;  
Т2 — потенциальное количество работ и услуг (за год), требуемое на  
территории муниципального образования на момент завершения предоставления льгот и преимуществ;

N — число дополнительных рабочих мест, создаваемых в результате  
предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;  
ЗПср — годовой объем средней заработной платы на рабочих местах,  
создаваемых в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, в случае отсутствия показателя может быть использован показатель годового объема средней заработной платы по (отрасли);  
S - сумма предоставленной льготы и преимущества.  
В случае отсутствия данных по показателям Р1, Kl, К2, Tl, Т2, N, ЗПср, Р1 либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей их значения принимаются равными нулю;

*б) при предоставлении налоговых и иных льгот и преимуществ отраслям, не предоставляющим услуги населению, эффективность рассчитывается по формуле:*СЭ = (N \* ЗПср) + S, где:

N - число дополнительных рабочих мест, создаваемых в результате  
предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;  
ЗПср - годовой объем средней заработной платы на рабочих местах,  
создаваемых в результате реализации проекта, в случае отсутствия показателя берется показатель годового объема средней заработной платы

по муниципальному образованию;  
S - сумма предоставленной налоговой и иных льгот и преимуществ.  
В случае отсутствия данных по показателям N и ЗПср либо невозможности  
расчета какого-либо из указанных показателей их значения принимаются равными нулю;

*в) при предоставлении налоговых и иных льгот и преимуществ физическим  
лицам социальный эффект принимается равным сумме предоставленных налоговой и иных льгот и преимуществ.*

**На четвертом этапе** производится оценка эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ путем сопоставления суммы выпадающих (недополученных) доходов бюджета района, обусловленных предоставлением льгот и преимуществ, с суммой бюджетной или социальной эффективности от предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.  
Эффективность предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ  
определяется по формуле:

ЭФ = (БЭ + СЭ) / Свд

Если значение меньше 1, то эффективность предоставленных налоговых и  
иных льгот и преимуществ имеет низкое значение, если равно и больше 1 —  
эффективность высокая.

Получение меньшей эффективности от предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ по сравнению с фактическими (плановыми) выпадающими (недополученными) доходами бюджета района, вызванными предоставлением налоговых и иных льгот и преимуществ, означает низкую эффективность налоговых и иных льгот и преимуществ.

**3. ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ**

3.1. Результаты анализа и оценки эффективности налоговых и иных льгот и  
преимуществ отражаются в заключении, которое должно содержать информацию о доходах местного бюджета, выпадающих по причине предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, сведения о бюджетной и социальной эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ и предложения по сохранению, корректировке  
или отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ.

3.2. Результаты оценки эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ могут использоваться для:

а) разработки местного бюджета на очередной финансовый год и плановый  
период;  
б) своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ;

в) введения новых видов налоговых и иных льгот и преимуществ (внесения  
изменений в предоставленные налоговые и иные льготы и преимущества).

3.3. Заключение направляется в администрацию муниципального образования.

**4. Требования к осуществлению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности**

4.1. Оценка эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности осуществляется в рамках проверки соблюдения требований бюджетного и иного законодательства, связанного с вопросами предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

4.2. Оценка по вопросам, указанным в п.4.1., может проводиться как путем контрольного, так и путем экспертно-аналитического мероприятия, в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ.

Приложение 1

РЕЕСТР  
предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по состоянию  
на «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ года

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид налога, экономической категории | Содержание льготы | Условия предоставления | Категория получателей, отрасли экономики (виды деятельности) | Нормативный правовой акт |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |

Приложение 2

Сводная отчетная форма для оценки выпадающих (недополученных)  
доходов местного бюджета при использовании налоговых и иных льгот и  
преимуществ по состоянию на « » \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_г

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Значения показателя по годам | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. руб. |  |  |
| 2 | Размер сокращения налоговой базы по налогу за период с начала года, тыс. руб. |  | При освобож дении от налогообложе­ния части базы  налога |
| 3 | Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет, % |  |  |
| 4 | Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет % |  | При применении пониженной ставки налога |
| 5 | Сумма выпадающих (недополученных) доходов по предоставления налоговых льгот, тыс. руб. |  |  |
| 6 | Арендная плата |  |  |
| 7 | Прибыль муниципальных предприятий |  |  |
| 8 | Иные |  |  |

Приложение 3

Сводная оценка  
эффективности предоставленных налоговых  
и иных льгот и преимуществ по состоянию  
на «» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_\_\_ г.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование категории налогоплательщиков, получателей | Сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета | Сумма бюджетной (социальной) эффективности | Оценка эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  |  |  |