****

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

**МЕЖДУРЕЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель ревизионной комиссии

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.А. Дудина

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение от 14.12.2018 года № 59»

"18"сентября 2019 года

В соответствии с решением Представительного Собрания района от   
20 сентября 2011 года № 35 «О ревизионной комиссии Представительного Собрания Междуреченского муниципального района», пунктом 6 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы ревизионной комиссии на 2019 год ревизионной комиссией проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение от 14.12.2018 г. № 59».

В результате экспертизы установлено следующее.

Внесение изменений и дополнений в решение о бюджете района **на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов** в рамках рассматриваемого проекта связано с изменением объема безвозмездных поступлений в бюджет района, а также корректировкой лимитов бюджетных обязательств по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование» «Культура, кинематография». Изменения и дополнения вносятся в пятый раз.

С учетом предлагаемых поправок объем доходов бюджета района в 2019 году остается без изменений и составит 280414,9 тыс. рублей, объем расходов бюджета района увеличится на 4200,0 тыс. рублей, или на 1,4%, и составит 298187,7 тыс. рублей.

Проект решения на 2019 год сформирован с дефицитом бюджета района в сумме 17772,8 тыс. рублей, или 82,5 процента с учетом остатка средств бюджета района на 01.01.2019 года от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых и неналоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что в абсолютном выражении выше ранее утвержденного показателя на 4200,0 тыс. рублей.

Динамика основных показателей бюджета района на 2019 год с учетом предлагаемых поправок приведена в следующей таблице.

Таблица № 1 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Первоначально утвержденный бюджет на **2019** год | Бюджет с учетом  поправок в феврале 2019 года | Бюджет с  учетом  поправок в  апреле  2019 года | Бюджет с  учетом  поправок в  июне 2019  года | Бюджет с  учетом  в  августе  2019 года | Бюджет с  учетом  предлагаемых  поправок в  сентябре  2019 года | Отклонения показателей предлагаемых поправок от | |
| первоначального бюджета | уточненного бюджета |
| Доходы | 260767,4 | 259153,4 | 264257,6 | 280236,7 | 280414,9 | 280414,9 | 19647,5 | 0,0 |
| Расходы | 265189,3 | 266485,4 | 275693,1 | 293632,7 | 293987,7 | 298187,7 | 32998,4 | 4200,0 |
| Дефицит(-), профицит (+) | -4421,9 | -7332,0 | -11435,5 | -13396,0 | -13572,8 | -17772,8 | -13350,9 | -4200,0 |

**Выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета района в 2019 году с учетом вносимых поправок остается без изменений и составит 280414,9 тыс. рублей, что больше бюджетных назначений первоначального бюджета на 19647,5 тыс. рублей, или на 7,5 процента.

2. Общий объем расходов бюджета района в 2019 году с учетом вносимых поправок составит 298187,7 тыс. рублей, что больше бюджетных назначений первоначального бюджета на 32998,4 тыс. рублей, или на 12,4 % и уточненного бюджета на 4200,0 тыс. рублей, или на 1,4 процента.

3.Проект решения сформирован с дефицитом бюджета в сумме 17772,8 тыс. рублей, или 82,5 % с учетом остатка средств бюджета района на 01.01.2019 года от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых и неналоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

**Доходы бюджета района**

**Налоговые и неналоговые доходы бюджета района**

Проект решения не вносит изменения в объем и структуру налоговых и неналоговых доходов бюджета района.

Таблица №2 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Первоначальный бюджет 2019 года | Бюджет с учетом  поправок в  июне 2019 года | Бюджет с учетом поправок в августе 2019 года | Бюджет с учетом предлагаемых поправок в сентябре 2019 года | Отклонения показателей предлагаемых поправок | |
| от первоначального бюджета | от уточненного бюджета |
| Налог на доходы физических лиц | 51351,0 | 51351,0 | 51351,0 | 51351,0 | 0,0 | 0,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 5570,0 | 5570,0 | 5570,0 | 5570,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налог на совокупный доход | 4177,0 | 4177,0 | 3877,0 | 3877,0 | -300,0 | 0,0 |
| Государственная пошлина | 511,0 | 511,0 | 511,0 | 511,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от использования муниципального имущества | 2362,0 | 2362,0 | 2362,0 | 2362,0 | 0,0 | 0,0 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 432,0 | 432,0 | 432,0 | 432,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 172,0 | 172,0 | 172,0 | 172,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1006,0 | 1006,0 | 1006,0 | 1006,0 | 0,0 | 0,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 540,0 | 540,0 | 840,0 | 840,0 | 300,0 | 0,0 |
| **Итого:** | **66121,0** | **66121,0** | **66121,0** | **66121,0** | **0,0** | **0,0** |

**Безвозмездные поступления**

Проектом решения не предусмотрено внесение изменений в объем безвозмездных поступлений бюджета поселения.

Таблица №3 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Первоначальный бюджет 2019 года | Бюджет с учетом  поправок от  июне 2019 года | Бюджет с учетом поправок в августе 2019 года | Бюджет с учетом предлагаемых поправок в сентябре019 года | Отклонения показателей предлагаемых поправок | |
| от первоначального бюджета | от уточненного бюджета |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 52304,3 | 54451,6 | 54451,6 | 54451,6 | 2147,3 | 0,0 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 72862,7 | 87431,8 | 87431,8 | 87431,8 | 14569,1 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 68477,2 | 70451,3 | 70451,3 | 70451,3 | 1974,1 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1002,2 | 1397,9 | 1397,9 | 1397,9 | 395,7 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов | 0,0 | 383,1 | 561,3 | 561,3 | 561,3 | 0,0 |
| **Итого:** | **194646,4** | **214115,7** | **214293,9** | **214293,9** | **19647,5** | **0,0** |

**Расходы бюджета района**

Расходы бюджета района с учетом предлагаемых поправок на 2019 год предусматриваются в объеме 298187,7 тыс. рублей. Анализ динамики расходов бюджета района по проекту решения показывает, что в целом расходы увеличиваются по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями 2019 года на 4200,0 тыс. рублей, или на 1,4 процента.

Проектом решения планируется увеличить расходы по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 106,2 тыс. рублей, или на 0,2 процента;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 4200,0 тыс. рублей, или на 18,7 процента.

Уменьшение расходов планируется по двум разделам:

- «Образование» на 1,5 тыс. рублей, или на 0,001 процента;

- «Культура, кинематография» на 104,7 тыс. рублей, или на 0,2 процента.

По одному разделу «Социальная политика» проводится внутренняя корректировка расходов.

По остальным разделам корректировки и изменений объемов бюджетных ассигнований не планируется.

Изменение объема бюджетных ассигнований в структуре расходов бюджета района на 2019 год характеризуется следующими данными:

Таблица №4

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Первоначально утвержденный бюджет на  2019 год | Бюджет с учетом поправок  в феврале 2019 года | Бюджет с учетом поправок  в апреле 2019 года | Бюджет с учетом поправок  в июне 2019 года | Бюджет с учетом поправок  в августе 2019 года | Бюджет с учетом предлагаемых поправок  в сентябре 2019 года | Отклонения показателей предлагаемых поправок от | |
| первоначального бюджета | уточненного бюджета |
| Общегосударственные вопросы | 40873,6 | 41839,9 | 42090,7 | 42525,2 | 42512,4 | 42618,6 | 1745,0 | 106,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1280,8 | 1280,8 | 1280,8 | 1280,8 | 1280,8 | 1280,8 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 24614,8 | 24614,8 | 25581,9 | 26601,9 | 26601,9 | 26601,9 | 1987,1 | 0,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 6596,4 | 6596,3 | 9008,3 | 22223,5 | 22402,5 | 26602,5 | 20006,1 | 4200,0 |
| Охрана окружающей среды | 126,0 | 126,0 | 126,0 | 126,0 | 126,0 | 126,0 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 117620,0 | 116260,1 | 116543,5 | 117286,6 | 117286,6 | 117285,1 | -334,9 | -1,5 |
| Культура, кинематография | 45367,9 | 46296,7 | 50265,6 | 51861,9 | 52038,7 | 51934,0 | 6566,1 | -104,7 |
| Здравоохранение | 163,7 | 924,8 | 924,8 | 924,8 | 924,8 | 924,8 | 761,1 | 0,0 |
| Социальная политика | 10129,6 | 10129,6 | 10066,6 | 9931,9 | 9943,9 | 9943,9 | -185,7 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 3671,4 | 3671,4 | 3671,4 | 4124,4 | 4124,4 | 4124,4 | 453,0 | 0,0 |
| Средства массовой информации | 650,0 | 650,0 | 650,0 | 650,0 | 650,0 | 650,0 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 14095,1 | 14095,1 | 15483,5 | 16095,7 | 16095,7 | 16095,7 | 2000,6 | 0,0 |
| **Всего расходов** | **265189,3** | **266485,4** | **275693,1** | **293632,7** | **293987,7** | **298187,7** | **32998,4** | **4200,0** |

В проекте решения расходы бюджета района на 2019 год по разделу **0100** **«Общегосударственные вопросы»** увеличивается в целом на 106,2 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу ***0113*** ***«Другие общегосударственные вопросы»*** *уменьшение* лимитов бюджетных обязательств составит 106,2 тыс. рублей, из КУ ММР «Центр обеспечения деятельности учреждений бюджетной сферы»:

1,2 тыс. рублей на уплату налогов, сборов и иных платежей;

105,0 тыс. рублей на текущие расходы на закупку товаров, работ, услуг (Основание – ходатайство директора КУ ММР «Центр обеспечения деятельности учреждений бюджетной сферы» от 05.09.2019 года №42).

Сумма 106,2 тыс. рублей перекидывается из раздела «Культура».

(Основание – письмо администрации района от 07.08.2019 года №2305).

Кроме того, внутри подраздела «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» проводится перераспределение бюджетных обязательств, так:

- 50,0 тыс. рублей по строке «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) ВР 240 перекидывается на увеличение расходов по строке «Уплата налогов, сборов и иных платежей» ВР 850;

- 51,3 тыс. рублей по строке «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) ВР 240 перекидывается на увеличение расходов по строке «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» ВР 120 (Основание – письмо администрации района от 12.09.2019 б/н);

-суммы 211,5 на 2019 год и 203,9 2020 год уменьшается по целевой статьи 72310 и перекидывается на целевые статьи 72311, 72312, 72315;

-суммы 317,5 тыс. рублей на 2019 год и 765,0 тыс. рублей на 2020 год уменьшается по целевой статьи 72310 и перекидывается на целевые статьи 72311, 72315;

- суммы 31,1 тыс. рублей на 2019 год и 80,1 тыс. рублей на 2020 год уменьшаются по целевой статье 72310 и увеличиваются по целевой статье 72314. (Основание – ходатайства КУ ММР «Центр обеспечения деятельности учреждений бюджетной сферы» от 05.09.2019 года №42,43, письмо отдела образования района от 04.09.2019 года №795).

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство**», ***по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»*** увеличиваются лимиты бюджетных ассигнований на 4200,0 тыс. рублей по строке «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателем, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг» на 4200,0 тыс. рублей. Выделение субсидия планируется для МУП «Жилищник 2» на финансовое обеспечение затрат, связанных с деятельностью предприятия, в целях предупреждения банкротства и восстановления их платежеспособности, то есть в соответствии п.3 Порядка предоставления субсидии МУП ММР «Жилищник 2» субсидия используется МУП на погашение просроченной кредиторской задолженности по налогам и иным обязательным платежам в бюджет, расходам за топливно - энергетические ресурсы (электроснабжение, газоснабжение). (Основания – проект Постановления администрации района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям Междуреченского муниципального района для финансового обеспечения затрат, связанных с деятельностью предприятия, в целях предупреждения банкротства и восстановления их платежеспособности» и ходатайство отдела строительства и коммунального хозяйства от 17.09.2019 года №2751)

По разделу **0700** **«Образование»,** в целом уменьшаются бюджетные ассигнования на 1,5 тыс. рублей, в том числе:

***по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей»*** *уменьшаются* лимиты бюджетных ассигнований в целом на 1,4 тыс. рублей, по расходам КУ ММР «Центр обеспечения деятельности учреждений бюджетной сферы» с ВР 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) с перекидкой на раздел «Общегосударственные вопросы» (Основание – письмо КУ ММР «ЦОД УБС» от 05.09.2019 года № 42).

Кроме того, внутри подраздела «Дополнительное образование детей» проводится перераспределение бюджетных обязательств в сумме 110,5 тыс. рублей с расходов субсидий бюджетным учреждениям ВР 611 на расходы субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных учреждений) ВР 633(Основание – письмо отдела образования района от 04.09.2019 года № 795).

***по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»*** уменьшаются лимиты бюджетных ассигнований на 0,1 тыс. рублей, по расходам КУ ММР «Центр обеспечения деятельности учреждений бюджетной сферы» с ВР 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) с перекидкой на раздел «Общегосударственные вопросы» (Основание – письмо КУ ММР «ЦОД УБС» от 05.09.2019 года № 43).

По разделу **0800** **«Культура, кинематография»,** подразделу ***0801* *«Культура»*** уменьшаются бюджетные ассигнования в целом на 104,7 тыс. рублей, в том числе по основному мероприятию «Обеспечения функций казенного учреждения»:

- *уменьшение* на 105,0 тыс. рублей с ВР 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и *увеличение* на 0,2 тыс. рублей на ВР850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» с перекидкой на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»;

- увеличение на 0,1 тыс. рублей на ремонт и капитальный ремонт объектов коммунальной и социальной инфраструктуры (Основание – ходатайство КУ ММР «Центр обеспечения деятельности учреждений бюджетной сферы» от 05.09.2019 года №42).

По разделу **1000 «Социальная политика»,** подразделу ***1003 «Социальное обеспечение населения»*** вносится корректировка по выплате единовременной денежной компенсации на оплату коммунальных услуг работающим гражданам, проживающим в сельской местности с ВР 321 в сумме 808,5 тыс. рублей на ВР 112 «Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда» в связи с изменениями в Приказ Минфина России от 29 ноября 2017 года №209-н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (Основание – письмо отдела образования района от 04.09.2019 года №795 и ходатайства КУ «Центр бюджетного учета и отчетности ММР» от 05.09.2019 года №43).

*В Приложениях 7 к тексту проекта решения допущена опечатка по следующим строкам:*

*-в строке «Коммунальное хозяйство», необходимо цифру «7****150,6****» заменить цифрой «7****328,8****»;*

*- в строке «Другие вопросы в области образования» необходимо цифру «6389,****9****» заменить цифрой «6389,****0****», цифру «6388,****8****» заменить цифрой «6388,****9****»;*

*В приложении 9 к тексту проекта решения допущена опечатка по следующим строкам:*

*- дополнить строкой «Администрация района» цифру « 152774,5» заменить цифрами «156974,5»;*

*- в строке «Жилищно-коммунальное хозяйство» цифру «22401,****7****» заменить цифрой «22401,****5****»;*

*- в строке «Коммунальное хозяйство», необходимо цифру «7****150,6****» заменить цифрой «7****328,8****»;*

*- после строки «Бюджетные инвестиции» цифры «5063,7» заменить цифрами «5064,2» дополнить строки «Мероприятия в области коммунального хозяйства 149 05 02 78 25 00 25050 4200,0; 0» и «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг 149 05 02 78 2 00 25050 810 4200,0: 0»;*

*- в строке «Итого расходов» и «Всего расходов» цифру «293*89*7,7» заменить цифрой «293****98****7,7».*

*Данные опечатки в период проверки проекта бюджета района устранены Управлением финансов района.*

***Дефицит бюджета района***

Проектом решения предусматривается дефицит бюджета района в сумме 17772,8 тыс. рублей.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета района характеризуются следующими данными:

Таблица № 5 тыс. рублей

| Источники финансирования дефицита бюджета | 2019 год | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено решением от 14.12.2018 года №59 | Предусмотрено решением в феврале 2019 года | Предусмотрено решением в апреле 2019 года | Предусмотрено решением в июне 2019 года | Предусмотрено решением в августе 2019 года | Предлагается проектом решения в сентябре 2019 года | Изменения к утвержден  ному решению |
| **Размер дефицита (-), профицита (+)** | **-4421,9** | **-7332,0** | **-11435,5** | **-13396,0** | **-13572,8** | **-17772,8** | **-4200,0** |
| В процентах к общему объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений | 20,5 | 34,0 | 53,1 | 62,2 | 63,0 | 82,5 | 19,5 |
| *Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета* | *-4421,9* | *-7332,0* | *-11435,5* | *-13396,0* | *-13572,8* | *-17772,8* | *-4200,0* |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета района | 265189,3 | 266485,4 | 275693,1 | 293632,7 | 293987,7 | 298187,7 | 4200,0 |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета района | -260767,4 | -259153,4 | -264257,6 | -280236,7 | -280414,9 | -280414,9 | 0,0 |

В сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете района от 14.12.2018 № 59, с учетом предлагаемых поправок произойдет увеличение дефицита бюджета района от уточненного размера на 4200,0 тыс. рублей за счет остатков средств на счетах бюджета района. Размер дефицита бюджета района составит 17772,8 тыс. рублей, или 82,5 процента с учетом остатка средств бюджета района на 01.01.2019 года от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых и неналоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Остаток средств на счетах бюджета района на конец года составил 17772,9 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета района в 2019 году с учетом вносимых поправок остается без изменений и составит 280414,9 тыс. рублей, что больше бюджетных назначений первоначального бюджета на 19647,5 тыс. рублей, или на 7,5 процента.

2. Общий объем расходов бюджета района в 2019 году с учетом вносимых поправок составит 298187,7 тыс. рублей, что больше бюджетных назначений первоначального бюджета на 32998,4 тыс. рублей, или на 12,4 % и уточненного бюджета на 4200,0 тыс. рублей, или на 1,4 процента.

3. Общий объем по налоговым и не налоговым доходам остаются без изменений и составит 66121,0 тыс. рублей. Удельный вес собственных доходов бюджета района в 2019 году остается без изменений и составит 23,6 процента.

4. Общий объем безвозмездных поступлений остается без изменений и составит 214293,9 тыс. рублей. Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета района в 2019 году остается без изменений и составит 76,4 процента.

5. Расходы бюджета района с учетом предлагаемых поправок на 2019 год предусматриваются в объеме 298187,7 тыс. рублей. Анализ динамики расходов бюджета района по проекту решения показывает, что расходы *увеличиваются* по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями 2019 года на 4200,0 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 106,2 тыс. рублей, или на 0,2 процента;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 4200,0 тыс. рублей, или на 18,7 процента.

Уменьшение расходов планируется по двум разделам:

- «Образование» на 1,5 тыс. рублей, или на 0,001 процента;

- «Культура, кинематография» на 104,7 тыс. рублей, или на 0,2 процента.

По одному разделу «Социальная политика» проводится внутренняя корректировка расходов.

По остальным разделам корректировки и изменений объемов бюджетных ассигнований не планируется.

6. С учетом вносимых поправок в 2019 году произойдет увеличение размера дефицита бюджета района на 4200,0 тыс. рублей, или 19,5 % за счет остатков средств на счетах бюджета района. Размер дефицита бюджета района составит 17772,8 тыс. рублей, или 82,5 процента с учетом остатка средств бюджета района на 01.01.2019 года от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых и неналоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Остаток средств на счетах бюджета района на конец года составил 17772,9 тыс. рублей.

**Рекомендации:**

1. В целом проект решения соответствует положениям Бюджетного кодекса РФ. Ревизионная комиссия района предлагает принять проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение от 14.12.2018 г. №59».

Старший инспектор

ревизионной комиссии М.И.Шестакова