****

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РАЙОНА**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель ревизионной комиссии

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.А. Дудина

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения «О бюджете района на 2017 год   
и плановый период 2018 и 2019 годов»

"06" декабря 2016 г.

**I. Общие положения**

Заключение ревизионной комиссии Представительного Собрания района на проект решения «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, решения Представительного Собрания района от 26 февраля 2013 года № 2 «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном районе», решения Представительного Собрания района от 20 сентября 2011 года № 35 «О ревизионной комиссии Представительного Собрания Междуреченского муниципального района», иными нормативными правовыми актами РФ, Вологодской области, муниципального образования.

При формировании проекта решения «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» администрация района исходила из целей и приоритетов, установленных постановлением Правительства Вологодской области от 24 октября 2016 года №942 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Вологодской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», также установленных постановлением администрации Междуреченского муниципального района от 24 октября 2016 года №333 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Междуреченского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

Основными задачами бюджетной политики при формировании проекта бюджета района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов являются:

- укрепление доходной базы консолидированного бюджета района, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования;

- сокращение задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней;

-сохранение социальной направленности консолидированного бюджета района;

- четкое определение приоритетности расходов бюджета района;

- повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов;

- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;

- повышение результативности бюджетных расходов за счет реализации внутренних резервов, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживание расходов;

- совершенствование форм муниципального контроля с использованием механизмов контроля, ориентированных на определение результативности и эффективности бюджетных расходов;

- определение приоритетов развития исходя из необходимости повышения экономической самостоятельности и роста инвестиционной привлекательности с учетом особенностей экономики района;

-совершенствование межбюджетных отношений с поселениями района, создание условий для поддержания устойчивого исполнения бюджетов поселений.

Основные направления налоговой политики района на 2017-2019 годы.

Новый порядок исчисления налога на имущество от кадастровой стоимости позволить: увеличить доходы бюджета, легализовать налоговую базу за счет четкого и прозрачного механизма взимания налога, не допустить значительного роста налоговой нагрузки на бизнес, улучшить конкретную среду для субъектов экономики региона.

Резервом увеличения доходного потенциала местных бюджетов является расширения налогооблагаемой базы по имущественным налогам и повышение эффективности управления земельными ресурсами.

В целях повышения результативности земельного контроля разработана Дорожная карта по выявлению и устранению земельного законодательства при использовании земельных участков не по целевому назначению.

В целях стимулирования населения к регистрации прав собственности на объекты недвижимости органом местного самоуправления даны подробные рекомендации по проведению мероприятий, направленных на привлечение населения к регистрации прав граждан на объекты недвижимости, содержание порядок оформления прав собственности на объекты в упрощенном порядке и меры по информированию граждан о таком порядке. Также рекомендовано предоставить налоговую льготу по налогу на имущество физических лиц, в виде налогового вычета в размере расходов на оплату кадастровых работ, проводимых в целях постановки на налоговый учет объекта недвижимости.

В рамках межведомственного взаимодействия будет продолжена реализация мероприятий по сокращению задолженности по налогам во все уровни бюджетов, администрированию платежей и легализации объектов налогообложения.

Прозрачность и открытость бюджета района и бюджетного процесса для граждан обеспечивается путем размещения на официальном сайте Представительного Собрания Междуреченского муниципального района.

Проект бюджета района в целом сформирован с учетом требований:

- постановления Правительства области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов» от 24 октября 2016 года №942;

- Бюджетного кодекса РФ;

- приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- решения от 26.02.2013 года №2 «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном районе».

Целью предварительного контроля формирования проекта решения о бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов является определение достоверности и обоснованности показателей проектарешения о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования проекта решения о бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Представительное Собрание района;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Представительное Собрание района;

оценка эффективности проекта бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.

объектами предварительного контроля формирования проекта решения о бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов являются:

Управление финансов Междуреченского муниципального района (далее – управление финансов района);

другие субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета района, главные распорядители средств бюджета района и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

**II. Анализ соответствия проекта решения «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, решению Представительного Собрания района «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном районе» и иным нормативным правовым актам**

Проект решения «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект решения о бюджете района) внесен администрацией района на рассмотрение в Представительное Собрание района 15 ноября 2016 года. В соответствии с пунктом 9.3.1. Положения о бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном районе, утвержденного решением от 26 февраля 2013 года №2 (далее – Положение о бюджетном процессе), установленный срок внесения проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение в Представительное Собрание района соответствует статье 185 БК РФ.

При проверке соблюдения требований к основным характеристикам бюджета района и составу показателей, устанавливаемых в решении о бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в соответствии со статьей 184.1 БК РФ и пунктом 7.2. Положения о бюджетном процессе, отклонений не установлено.

Проверкой соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 9.1.1. Положения о бюджетном процессе, установлено следующее.

*Пакет документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, представлен не в полном объеме, отсутствуют реестр муниципальной собственности района.*

*На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия администрацией района был ранее представлен реестр муниципального имуществ по состоянию на 28 февраля 2013 года.*

*В целях получения достоверной информации в части учета муниципального имущества при формировании бюджета района на очередной финансовый год и плановый период администрации района необходимо представить сведения реестра объектов муниципальной собственности района, с учетом внесенных в реестр изменений на 01 июля, либо на 01 сентября текущего года.*

Прогноз социально-экономического развития района выносится на утверждение в Представительное Собрание района одновременно с бюджетом района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

Администрация района является администратором неналоговых доходов бюджета района в части доходов от реализации муниципального имущества, таким образом, для формирования проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период представлен проект прогнозного плана приватизации имущества района на аналогичный период.

Главным администратором неналоговых доходов в части получения доходов от продажи муниципального имущества при формировании бюджета района на 2017-2019 годы администрацией района представлен проект решения «О прогнозном плане приватизации имущества на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы». Исходя из анализа предполагаемого к приватизации имущества района, включенного в прогнозный план, ожидается получение доходов в 2017- 2019 годов – не менее 166,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии со статьей 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации, *муниципальных программ* и формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В основу проекта решения бюджета района на 2017 год положены показатели исполненного бюджета за 2015 год и ожидаемое исполнение утвержденного бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 год с корректировкой на действующие условия и добавления.

В рассматриваемом проекте решения наблюдается концентрация расходов на приоритетных направлениях, связанных с повышением качества предоставления муниципальных услуг, исходя из:

- безусловного исполнения законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в сфере социальной защиты населения;

- обеспечения реализации расходных обязательств в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

Бюджет района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован и будет исполняться в условиях финансирования путем предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальным учреждениям, также, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Целью внедрения доведения до муниципальных учреждений муниципальных заданий является повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг.

**Вывод:**

1. При проведении экспертизы проекта решения о бюджете района установлены отдельные нарушения нормативно- правовых актов Российской Федерации.

2. Не представлен реестр муниципальной собственности района.

**Рекомендация:**

1. Учесть замечания ревизионной комиссии, отражены в настоящем разделе заключения.

**III. Основные характеристики бюджета района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов**

Президент России Владимир Владимирович Путин выступил с ежегодным посланием Федеральному Собранию 01 декабря 2016 года, обозначил задачи, которые соответствуют основным направлениям бюджетной, налоговой и долговой политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

В соответствие с п. 7.1.1. Положения о бюджетном процессе проект бюджета района сформирован на три года - направлен на решение задач, которые предусмотрены постановлением Правительства Вологодской области от 24 октября 2016 года №942 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Вологодской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», где обозначены основные задачи и основные направления бюджетной политики.

В условиях нестабильной экономической ситуации, исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и Вологодской области, бюджетная политика Междуреченского муниципального района ориентирована:

на обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района в условиях ограниченности его доходных источников,

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях его устойчивого развития,

концентрирование расходов на приоритетные направления, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека в условиях режима экономии бюджетных средств,

совершенствование системы межбюджетных отношений, обеспечение прозрачности и открытости бюджета района и бюджетного процесса граждан.

Проектом решения о бюджете района предлагается утвердить основные характеристики бюджета района на 2017 год:

общий объем доходов в сумме 164763,3 тыс. рублей,

общий объем расходов в сумме 167476,3 тыс. рублей,

дефицит бюджета района в сумме 2713,0 тыс. рублей, или 12,8 % от общего объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- на 2018 год:

общий объем доходов в сумме 164405,1 тыс. рублей,

общий объем расходов в сумме 164405,1 тыс. рублей;

- на 2019 год:

общий объем доходов в сумме 165004,4 тыс. рублей,

общий объем расходов в сумме 165004,4 тыс. рублей.

проект решения о бюджете района на плановый период 2018 - 2019 годов сформирован без дефицита.

Динамика основных показателей бюджета района по данным отчета об исполнении за 2015 год, решения о бюджете района на 2016 год, плановый период 2017 года и прогнозных показателей на 2018 – 2019 годы приведены в следующей таблице.

Таблица № 1 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2015 год (отчет) | 2016 год (решение) | Проект | | |
| 2017 год | 2018 год | 2017 год |
| Доходы, всего | 234149,0 | 224462,6 | 164763,3 | 164405,1 | 165004,4 |
| Расходы, всего | 231481,7 | 211296,7 | 167476,3 | 164405,1 | 165004,4 |
| в том числе условно утверждаемые |  |  | - | 2567,7 | 5165,9 |
| % к общему объему (без учета безвозмездных пост и доп. норматива)  расходов |  |  | - | 2,5 | 5,0 |
| - Дефицит (+профицит) | 2667,3 | 13165,9 | -2713,0 | 0,0 | 0,0 |

В соответствии с представленными основными параметрами бюджета района на 2017 - 2019 годы доходы в 2017 году составят 164763,3 тыс. рублей. К 2019 году объем доходов бюджета района увеличатся на 241,1 тыс. рублей и составит 165004,4 тыс. рублей.

В 2017 году по сравнению с фактическими показателями 2015 года доходы уменьшатся на 69385,7 тыс. рублей, или 29,6 %, по сравнению с бюджетными назначениями 2016 года - на 59699,3 тыс. рублей, или 26,6 процента.

На 2018 и 2019 годы доходы прогнозируется в объеме 164405,1 тыс. рублей и 165004,4 тыс. рублей соответственно.

Общий объем расходов в проекте бюджета района на 2017 год предусмотрен в сумме 167476,3 тыс. рублей. В 2017 году по сравнению с фактическими показателями 2015 года расходы уменьшение на 64005,4 тыс. рублей, или 27,7 %, по сравнению с бюджетными назначениями 2016 года уменьшатся на 43820,4 тыс. рублей, или 20,7 процент.

На 2018 и 2019 годы расходы запланированы в объеме 164405,1 тыс. рублей и 165004,4 тыс. рублей соответственно.

Объем расходов бюджета района сократится к 2019 году (по сравнению с 2017 годом) на 2471,9 тыс. рублей или на 1,5 процентных пункта.

Проект бюджета района на 2017 год сформирован с дефицитом в сумме 2713,0 тыс. рублей, на плановый период 2018 - 2019 годы сформирован без превышения расходов над доходами.

**Выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета района в 2017 году предусмотрен в сумме 164763,3 тыс. рублей, что ниже бюджетных назначений 2016 года - на 59699,3 тыс. рублей, или 26,6 %, фактических показателей 2015 года на 69385,7 тыс. рублей, или 29,6 процента.

2. Общий объем расходов бюджета района на 2017 год предусмотрен в сумме 167476,3 тыс. рублей, что ниже бюджетных назначений 2016 года на 43820,4 тыс. рублей, или 20,7 %, и ниже фактических показателей 2015 года на 64005,4 тыс. рублей, или 27,7 процента.

3. Проект бюджета района на 2017 год сформирован с дефицитом в сумме 2713,0 тыс. рублей, на плановый период 2018 - 2019 годы сформирован без превышения расходов над доходами.

**IV. Доходы бюджета района**

**Общая характеристика доходной базы проекта решения**

**о бюджете района**

При расчете объема доходов бюджета района учитывались принятые и вступающие в силу с 01 января 2017 года изменения и дополнения в нормативно правовые акты Российской Федерации и Вологодской области, а также проекты, внесенные Губернатором области в Законодательное Собрание области, в соответствии с которым предусматривается:

- установить в размере 85 % дополнительных нормативов отчислений в бюджет района от налога на доходы физических лиц;

- установить в размере 50 процентов дополнительных нормативных отчислений в бюджет района от налога с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента;

- утвердить дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты в размере 13,97 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога;

- налог на совокупный доход, взымается в связи с применением упрощенной системы налогообложения и подлежащих зачислению в бюджет района в размере 50 % от общей суммы налога;

- индексация нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду, размер поступления доходов в районный бюджет установлен по нормативу 40 процентов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета района в 2017 году прогнозируются в объеме 57627,0 тыс. рублей. По сравнению с бюджетными назначениями 2016 года налоговые и неналоговые доходы снизятся на 15918,6 тыс. рублей, или на 21,6 % по сравнению с фактическими показателями 2015 года увеличиваются на 5035,4 тыс. рублей, или на 9,6 процента.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет района в 2018-2019 годах предусмотрены в сумме 54268,0 тыс. рублей и 55380,0 тыс. рублей соответственно.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета района по отношению к общему объему доходов бюджета снизится с 35,0 % в 2017 году до 33,6 % в 2019 году. По сравнению с 2015 годом объем налоговых и неналоговых доходов в 2017 году увеличится на 5035,4 тыс. рублей.

Объем налоговых доходов бюджета района с 2017 года по 2019 год снизится на 2255,0 тыс. рублей, или 4,2%,объем неналоговых доходов незначительно увеличится на 8,0 тыс. рублей, или 0,2 %. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета района с 2017 по 2019 год снизится с 32,9 до 31,5 % и останется без изменений 2,1 % доля неналоговых доходов.

В 2017 году по сравнению с бюджетными назначениями 2016 года объем безвозмездных поступлений уменьшились на 43780,7 тыс. рублей, или 29,0 %, по сравнению с фактическими показателями 2015 года ниже на 74421,1 тыс. рублей, или 59,0 процента.

Основную долю в налоговых и неналоговых доходах бюджета района в 2017 году, по-прежнему, будут составлять доходы от налога на доходы физических лиц – 73,3 % (в 2016 году – 81,0 %). Доходы от налогов на совокупный доход от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района составят – 7,9 % (в 2016 году – 5,4 %), акцизы по подакцизным товарам в 2017 году от объема налоговых и не налоговых доходов бюджета района составят – 12,2 % (в 2016 году 7,4 %). Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности от объема налоговых и не налоговых доходов бюджета района в 2017 году составят – 3,3% (в 2016 году – 3,6%). Доходы от продажи материальных активов в объеме налоговых и не налоговых доходов бюджета района в 2017 году составят – 1,3% (в 206 году – 1,2%). Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства от объема собственных доходов бюджета района составят – 0,6% (план 2016 года – 0,5%).

**Прогноз налоговых доходов бюджета в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации**

Налоговые доходы бюджета района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов спрогнозированы в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации и предусмотрены в проекте решения о бюджете района отдельной строкой в общем объеме с неналоговыми доходами.

Управлением финансов района при расчетах использованы прогнозируемые показатели прогноза социально-экономического развития района на 2017-2019 годы, объемы производства и реализации продукции, а также учтены факторы, влияющие на величину объектов налогообложения и налоговой базы.

Анализ доходов в части налоговых доходов проведен в соответствии с представленным управлением финансов района пояснительной запиской.

*Расчетные данные по налоговым доходам Управлением финансов района не представлены.*

**Налог на доходы физических лиц**

Расчет поступления налога на доходы физических лиц на 2017 год выполнен по действующему законодательству в соответствии с Методикой, утвержденной Приказом Департамента финансов Вологодской области от 06 июня 2014 года №87.

В основу расчета налога на доходы физических лиц заложен фонд заработной платы, прогнозируемый на 2017 год в размере 360853,0 тыс. рублей, со снижением показателя к оценке текущего года на 11,0 процентов.

Для определения налогооблагаемой базы фонд заработной платы труда уменьшен на:

- сумму стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов;

- доходы, не подлежащие налогообложению.

Стандартные налоговые вычеты рассчитаны, исходя из предоставления вычета, численности работающего населения и численности иждивенцев (населения в возрасте до 18 лет, студентов дневной формы обучения в высших учебных заведениях), размера стандартного налогового вычета и размера доходов для применения вычета, установленного статьей 218 части Налогового кодекса Российской Федерации.

Доходы, не подлежащие налогообложению по основаниям, установленным пунктом 28 статьи 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, основаны на данных отчета 5-НДФЛ за 2015 год с учетом снижения фонда оплаты труда.

Проектом закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» району установлен дополнительный норматив отчислений в размере 85,0 процентов от налога на доходы физических лиц в сумму 36507,5 тыс. рублей, а также дополнительный норматив отчислений в бюджет района в размере 50 процентов от налога с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц на 2017 год в бюджет района составит 42250,0 тыс. рублей.

При прогнозе поступления налога на доходы физических лиц на 2018-2019 годы применена аналогичная схема расчета.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц на 2018-2019 годы в бюджет района составит 38278,0 тыс. рублей и 38871,0 тыс. рублей соответственно.

Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2015- 2019 годах приведена в следующей таблице.

Таблица № 2

|  | Исполнение 2015 года | Бюджетные назначения на 2016 год | Прогноз на 2017 год | Прогноз на 2018 год | Прогноз на 2019 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем, тыс. рублей | 40655,4 | 59555,4 | 42250,0 | 38278,0 | 38871,0 |
| изменения к предыдущему году |  |  |  |  |  |
| тыс. рублей | 6492,6 | 18900,0 | -17305,0 | -3972,0 | 593,0 |
| темп роста, в % | 119,0 | 146,5 | 70,9 | 90,6 | 101,5 |
| доля в налоговых доходах, % | 88,9 | 86,0 | 78,0 | 75,4 | 74,9 |

Таким образом, поступление налога на доходы физических лиц в 2017 году в бюджет района прогнозируется в объеме 42250,0 тыс. рублей с уменьшением к показателям 2016 года на 17305,0 тыс. рублей, или на 29,1 %, к фактическим показателям 2015 года увеличение на 1594,6 тыс. рублей, или на 3,9 процента.

На 2018 год объем поступлений налога прогнозируется в сумме 38278,0 тыс. рублей, на 2019 год – 38871,0 тыс. рублей.

Доля налога на доходы физических лиц в общем объеме налоговых доходов бюджета района составит: по прогнозу на 2017 год – 78,0 %, 2018 год – 75,4 %, 2019 год – 74,9 процента.

Планируемое поступление налога в бюджет района учитывает замену дополнительным нормативом дотации из регионального фонда поддержки муниципальных районов в 2017 году на сумму 36507,5 тыс. рублей, в 2018 году на сумму 33022,5 тыс. рублей и в 2019 году в сумме 33575,0 тыс. рублей.

**Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**

Проектом закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» установлены дифференцированные нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты бюджету района в размере 0,1397 процента.

В 2016 году расчет дифференцированного норматива распределения от уплаты акцизов на нефтепродукты составлял 0,1413 процента.

Сумма поступления в бюджет района налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ прогнозируются в объеме 7031,0 тыс. рублей, в 2018 году – 7445,0 тыс. руб., в 2019 году – 7765,0 тыс. рублей.

Доля налога товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации в общем объеме налоговых доходов бюджета района составит: по прогнозу на 2017 год – 13,0 %, 2018 год – 14,7 %, 2019 год – 15,0 процента.

**Налог на совокупный доход,**

**Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности**

Расчет налога, на вмененный доход для отдельных видов деятельности, произведен в соответствии с главой 26.2 части 2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Расчет единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности произведен исходя из действующего налогового законодательства, также в соответствии закона Вологодской области от 07 декабря 2015 года №3802-ОЗ «Об установлении единых нормативных отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов области от налога, взымаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в областной бюджет» где, доля налога зачисляемого в бюджет района составляет 50,0 процентов.

В основу расчета заложены отчетные данные (5-ЕНВД) МРИ ФНС России № 1 по Вологодской области о налогооблагаемой базе и структуре начислений по налогу за 2015 год, динамика поступления налога за 2015-2016 годы, оценка Минэкономики Российской Федерации изменения индекса потребительских цен.

Расчет произведен по базовой доходности с применением корректирующих коэффициентов, принятых в соответствии со статьей 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов налог подлежит зачислению по нормативу 100 процента.

*Поступление налога, взымаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения* в бюджет района на 2017 год прогнозируется в размере 2194,0 тыс. рублей, на 2018 год – 2297,0 тыс. рублей, на 2019 год – 2397,0 тыс. рублей.

*Поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности* в бюджет района на 2017 год прогнозируется в объеме 2266,0 тыс. рублей на 2018 год – 2347,0 тыс. рублей, на 2019 год – 2422,0 тыс. рублей.

В основу расчета *поступления единого сельскохозяйственного налога* заложена динамика поступления данного налога за 2015-2016 годы. Поступление единого сельскохозяйственного налога прогнозируется на 2017-2019 годы в сумме 84,0 тыс. рублей ежегодно.

Прогноз *налога, взымаемого в связи с применением патентной системы налогообложения*, рассчитан в соответствии с законом Вологодской области от 29 ноября 2012 года №2900-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Вологодской области» (с изменениями и дополнениями). Поступление налога, взымаемого в связи с применением патентной системы налогообложения прогнозируется на 2017 год – 11,0 тыс. рублей, на 2018 год – 12,0 тыс. рублей, на 2019 годы – 13,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля налога, на совокупный доход в общем объеме налоговых доходов бюджета района составит: по прогнозу на 2017 год – 8,4%, 2018 год – 9,3 %, 2019 год – 9,5 процента.

**Государственная пошлина**

Расчет государственной пошлины на 2017 год произведен в соответствии с главой 25.3 части второй НК РФ.

На основании бюджетного законодательства к числу зачисляемых в бюджет района относятся следующие виды пошлины:

- по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации);

- за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции.

Прогнозный расчет на 2017 год государственной пошлины рассчитывался исходя из данных по исполнению бюджета за 2015 год и ожидаемого исполнения 2016 года.

Таким образом, поступление государственной пошлины в бюджете района в 2017 году прогнозируются в объеме 317,0 тыс. рублей, в 2018 году – 332,0 тыс. рублей, в 2019 году – 346,0 тыс. рублей.

Доля государственной пошлины в общем объеме налоговых доходов бюджета района составит: по прогнозу на 2017 – 2018 годы и 2019 год – 0,6 и 0,7 % соответственно.

**Анализ прогнозных показателей по неналоговым доходам**

**бюджета района**

Общий объем неналоговых доходов бюджета района прогнозируется:

на 2017 год – в сумме 3474,0 тыс. рублей со снижением на 788,4 тыс. рублей, или на 18,5 % к уровню 2016 года;

на 2018 год – в сумме 3473,0 тыс. рублей со снижением на 1,0 тыс. рублей, или на 99,97 % к уровню 2017 года;

на 2019 год – в сумме 3482,0 тыс. рублей с ростом на 9,0 тыс. рублей, или на 0,3 % к уровню 2018 года.

Исполнение бюджета района по неналоговым видам (подвидам) доходов за 2015 год, 9 месяцев 2016 года и прогнозные показатели проекта решения о бюджете района на очередной финансовый 2017 год характеризуется следующими данными:

Таблица № 4 тыс. рублей

| **Наименование вида (подвида) доходов** | **2015 год (отчет)** | **2016 год (годовой план)** | **9 мес. 2016 года исполнение** | **% исполнения** | **Прогноз на 2017 год** | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 2772,5 | 2640,0 | 971,9 | 36,8 | 1894,0 |  |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 71,5 | 92,0 | 71,8 | 78,0 | 98,0 |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 2114,6 | 336,4 | 409,7 | 121,8 | 366,0 |  |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от реализации имущества в части реализации основных средств; доходы от продажи земельных участков) | 1447,7 | 886,0 | 802,6 | 90,6 | 776,0 |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 373,4 | 308,0 | 253,7 | 8,4 | 340,0 |  |
| Прочие неналоговые доходы | 90,7 | - | -90,7 | - | - |  |
| **ИТОГО:** | **3730,8** | **4262,4** | **2419,0** | **56,7** | **3474,0** |  |

Объем поступлений неналоговых доходов бюджета района на 2017 год в сумме 3474,0 тыс. рублей прогнозируется со снижением к уровню 2016 года (4262,4 тыс. рублей) на 788,4 тыс. рублей или 18,5 %. Исполнение за 9 месяцев 2016 года составило 2419,0 тыс. рублей или 56,7 % к годовым назначениям.

В структуре неналоговых доходов в 2017 году наибольший удельный вес занимают доходы от использования муниципального имущества – 54,5 % (к ожидаемому исполнению 2016 года увеличение на 746,0 тыс. рублей, или на 28,2 %), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от реализации имущества в части реализации основных средств, доходы от продажи земельных участков) – 22,3 % (к ожидаемому исполнению 2016 года снижение на 110,0 тыс. рублей, или на 12,4 %), доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 10,5% (к исполнению за 9 месяцев 2016 года снижение на 43,7 тыс. рублей, или на 10,7%), штрафы, санкции, возмещение ущерба – 9,8 % (к ожидаемому исполнению 2016 года уменьшение на 32,0 тыс. рублей, или на 10,4 % пункта).

Причиной значительного снижения доходов по неналоговым источникам в 2017-2019 годы в части доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности является снижение ставок арендной платы.

Неналоговые доходы бюджета района на 2017 – 2019 годы прогнозируются в следующих объемах:

*- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности:*

на 2017 год – в сумме 1894,0 тыс. рублей со снижением на 746,0 тыс. рублей, или на 28,5 % к уровню 2016 года и на 878,5 тыс. рублей, или на 31,7 % к исполнению 2015 года;

на 2018 год – в сумме 1894,0 тыс. рублей;

на 2019 год – в сумме 1894,0 тыс. рублей. Прогноз поступлений 2019 года также ниже уровня 2016 года на 746,0 тыс. рублей (на 28,5 %).

*платежи при пользовании природными ресурсами:*

на 2017 год – в сумме 98,0 тыс. рублей с увеличением на 6,0 тыс. рублей, или на 6,5% к уровню 2016 года и с увеличением на 26,5 тыс. рублей, или на 37,1% к исполнению 2015 года;

на 2018 год – в сумме 102,0 тыс. рублей;

на 2019 год – в сумме 106,0 тыс. рублей. Прогноз поступлений 2019 года выше уровня 2016 года на 14,0 тыс. рублей (на 15,2%).

* *доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат*

*государства:*

на 2017 год – в сумме 366,0 тыс. рублей с увеличением на 29,6 тыс. рублей, или на 8,8 % к уровню 2016 года и со снижением на 1748,60 тыс. рублей, или на 82,7 % к исполнению 2015 года;

на 2018-2019 годы - в сумме 366,0 тыс. рублей ежегодно. Прогноз поступлений 2019 года выше уровня 2016 года на 29,6 тыс. рублей (на 8,8%).

*- доходы от продажи материальных и нематериальных активов:*

на 2017 год – в сумме 776,0 тыс. рублей со снижением на 110,0 тыс. рублей, или на 12,4 % к уровню 2016 года и ниже на 671,7 тыс. рублей, или на 46,4 % к исполнению 2015 года;

на 2018-2019 годы - в сумме 776,0 тыс. рублей ежегодно. Прогноз поступлений 2019 года ниже уровня 2016 года на 110,0 тыс. рублей (на 12,4 %).

*- штрафы, санкции, возмещение ущерба:*

на 2017 год – в сумме 340,0 тыс. рублей с увеличением на 32,0 тыс. рублей, или на 10,4 % к уровню 2016 года и ниже на 33,4 тыс. рублей, или на 8,9 % к уровню исполнения 2015 года (фактическое поступление за 2015 год – 373,4 тыс. рублей);

на 2018 год – в сумме 335,0 тыс. рублей;

на 2019 год – в сумме 340,0 тыс. рублей. Прогноз поступлений 2019 года выше уровня 2016 года на 32,0 тыс. рублей (на 10,4 %).

Анализ исполнения бюджета района в части доходов от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от реализации имущества в части реализации основных средств, доходы от продажи земельных участков) за 2015 год, бюджетные назначение за 2016 год, планируемых показателей главных администраторов доходов бюджета района на 2017 -2019 годы показал, что прогноз поступлений на 2017 год сформирован исходя из прогнозных данных на 2015- 2016 годы.

На 2018 - 2019 годы доходы прогнозируются бюджетом также в сумме 776,0 тыс. рублей ежегодно.

Представленный проект прогнозного плана приватизации имущества на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы планируется принятый решением Представительного Собрания района одновременно с принятием бюджета района на 2017 год и плановый период на 2018-2019 годов. Данным прогнозным планом, предусмотрено получение доходов:

в 2017 – 2019 годах - не менее 166,0 тыс. рублей ежегодно.

*Главный администратор неналоговых доходов бюджета района не представил расчет по прогнозируемым поступлениям на 2017-2019 годы.*

*Анализ исполнения бюджета района за 9 месяцев 2016 года дает основания для внесения предложений по увеличению неналоговых доходов района бюджета на 2017 год, в части доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, а также доходов от продажи муниципального имущества района.*

**Оценка и анализ планируемых объемов безвозмездных поступлений**

В соответствии со статьей 135 Бюджетного кодекса РФ проектом решения о бюджете района бюджету района планируется предоставить межбюджетные трансферты в следующих формах: дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты.

Общая характеристика безвозмездных поступлений в бюджет района приведена в следующей таблице:

Таблица № 5 тыс. рублей

| **Наименование показателя** | **Исполнение 2015 года** | **Уточненный бюджет на 2016 год** | **Проект бюджета на 2017 год** | **Изменение объема доходов в 2017 году, %** | | **Плановый период** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **к 2016 году** | **к 2015 году** | **2018 год** | **2019 год** |
| Безвозмездные поступления, всего | 181557,3 | 150917,0 | 107136,3 | 71,0 | 59,0 | 110137,1 | 109624,4 |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 44582,5 | 46424,6 | 45215,6 | 97,4 | 101,4 | 48440,6 | 47937,5 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 22817,5 | 40493,4 | 106,7 | 0,3 | 0,5 | 45,0 | 45,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 113103,2 | 63381,9 | 61500,8 | 97,0 | 54,4 | 61364,9 | 61355,3 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1205,4 | 617,1 | 313,2 | 50,7 | 4,2 | 286,6 | 286,6 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -151,3 | - | - | - | - | - | - |

Общий объем безвозмездных поступлений в 2017 году прогнозируется в сумме 107136,3 тыс. рублей, что составит 71,0 % к уровню 2016 года и 59,0 % к уровню 2015 года. В 2018 и 2019 годах объем безвозмездных поступлений запланирован в сумме 110137,1 тыс. рублей и 109624,4 тыс. рублей соответственно.

Оценка безвозмездных поступлений показывает уменьшение поступлений в бюджет района в 2017 году по отношению к уточненному бюджету 2016 года на 43780,7 тыс. рублей (29,0 %). Уменьшение безвозмездных поступлений обусловлено снижением дотации на – 1209,0 тыс. рублей, или на 2,6%, субсидий на – 40386,7 тыс. рублей, или на 99,7%, субвенций - 1881,1 тыс. рублей (97,0 %), иных межбюджетных трансфертов – 303,9 тыс. рублей, или на 49,2 %. В плановом периоде 2018 и 2019 годов предварительные объемы безвозмездных поступлений снизятся и составят 73,0 % и 72,6% соответственно к уровню 2016 года.

Основной причиной снижения безвозмездных поступлений является не распределение части средств областного бюджета по муниципальным образованиям. Указанные средства, как правило, распределяются главным распорядителем средств областного бюджета в процессе исполнения бюджета.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета района в 2017 году составит 65,0 %, что ниже показателя 2016 года (на 2,2 %) и выше 2015 года на 12,5%. В плановом периоде 2018 и 2019 годов динамика снижения сохранится в сравнении с плановыми данными на 2016 год, доли безвозмездных поступлений в доходах бюджета района составит 67,0 % и 66,4 % соответственно. Снижение указанного показателя в 2017 году по сравнению с предыдущим годом напрямую связано со значительным снижением дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов областного бюджета на 2,6%, 99,7 %, 3,0 % и 49,3% соответственно. В плановом периоде 2018 и 2019 годов также запланировано сокращение дотаций, субсидий, субвенции и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сравнении с утвержденными данными в 2016 году.

В 2017 году безвозмездные поступления будут иметь следующую структуру: дотации – 42,2 %, субсидии – 0,1 %, субвенции – 57,4 %, иные межбюджетные трансферты – 0,3 % (в 2016 году: дотации – 30,8 %, субсидии – 26,8 %, субвенции – 42,0 %, иные межбюджетные трансферты – 0,4 %).

Бюджет района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов остается высоко дотационным (65,0 %, 67,0 % и 66,4% соответственно), однако в сравнении с 2016 и 2015 годами наблюдается снижение на 13,5% и 2,2% соответственно (77,5% и 67,2%), что связано с увеличением собственных доходов в части налога на доходы физических лиц. *Поступление налога на доходы физических лиц выросло за счет временно работающих на территории района организаций по замене газовых трубопроводов (разовые поступления).*

**Выводы:**

1. Проектом решения о бюджете района объем налоговых и неналоговых доходов на 2017 год предусмотрен в сумме 57627,0 тыс. рублей. По сравнению с бюджетными назначениями 2016 года налоговые и неналоговые доходы уменьшится на 15918,6 тыс. рублей, или 21,6 %, к уровню 2015 года увеличатся на 5035,3 тыс. рублей, или на 9,6 %. Бюджет района на 65,0% сформирован за счет безвозмездных поступлений. При прогнозировании налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес составляет налог на доходы физических лиц – 73,3 процента.

2. Для проведения оценки обоснованности и достоверности прогнозируемых размеров налоговых и неналоговых доходов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов Главные администраторы налоговых и неналоговых доходов бюджета района не представили расчеты по прогнозируемым поступлениям на 2017-2019 годы.

Анализ исполнения бюджета района за 9 месяцев 2016 года дает основания для внесения предложений по увеличению неналоговых доходов района бюджета на 2017 год, в части доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, а также доходов от продажи муниципального имущества района.

3. Оценка безвозмездных поступлений показывает уменьшение поступлений в бюджет района в 2017 году по отношению к уточненному бюджету 2016 года на 43780,7 тыс. рублей.

Бюджет района на 2017-2019 годы остается высоко дотационным. В 2017 году снижение дотации на составило - 1209,0 тыс. рублей, или на 2,6%, субсидий на – 40386,7 тыс. рублей, или на 99,7%, субвенций на - 1881,1 тыс. рублей (97,0 %), иных межбюджетных трансфертов на – 303,9 тыс. рублей, или на 49,2 % по отношению к 2016 году. В 2017 - 2019 годы из областного бюджета планируется поступление дотаций, как на выравнивание бюджетной обеспеченности, так и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Проектом решения о бюджете района предусмотрено предварительное снижение безвозмездных поступлений в бюджет района в плановом периоде 2018 – 2019 годов.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета будут распределятся главным распорядителем средств областного бюджета в соответствии с приложениями 11, 12, 13, 22, 23, 24, иные межбюджетные трансферты в соответствии с приложениями 15, 26.

**Рекомендации:**

1. Представить обоснование прогнозируемых размеров налоговых и неналоговых доходов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов главными администраторами доходов бюджета района.

2. В рамках реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов главным администраторам доходов бюджета района (администрации района, управлению финансов района) рекомендуем при исполнении бюджета района исходить из основных задач бюджетной политики, определенной при формировании проекта бюджета:

- рост объема поступлений собственных доходных источников бюджета района, в целях полного обеспечения осуществляемых органами местного самоуправления района полномочий;

- изыскание и использование имеющихся резервов роста доходной базы;

- совершенствование управления муниципальной собственностью, ее эффективное использование.

**V. Расходы бюджета района**

**Общая характеристика расходной части бюджета района**

Расходы бюджета района сформированы в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями), законодательными и иными нормативно правовыми актами, заключенными договорами.

По всем направлениям расходов, на финансирования которых выделяются субсидии из регионального фонда софинансирования расходов, в бюджете района предусмотрены средства на софинансирование.

Расходы на реализацию муниципальных программ включены в проект бюджета района на 2017 год в сумме 134754,7 тыс. рублей, что составляет 80,5 % от общих расходов, на плановый период 2018-2019 годов в сумме 131142,2 тыс. рублей и 129691,4 тыс. рублей соответственно.

Расходы бюджета района на 2017 год спрогнозированы в объеме 167476,3 тыс. рублей, на 2018 год - 164405,1 на 2019 год – 165004,4 тыс. рублей. Анализ динамики расходов бюджета района по проекту решения показывает, что в целом расходы в 2017 году уменьшаются как по сравнению с 2016 годом на 43820,4 тыс. рублей, или на 20,7 %, по сравнению с фактически сложившимися расходами 2015 года наблюдается также снижение на 66705,1 тыс. рублей, или на 28,5 процента.

По пяти разделам из двенадцати разделов проекта решения бюджета района на 2017 год по сравнению с 2016 годом планируется увеличение расходов на 9142,5 тыс. рублей, в том числе:

**-** на национальную экономику – 1341,9 тыс. рублей, или на 14,4процента;

- на образование – на 7104,3 тыс. рублей, или на 8,0 процента;

- на культуру и кинематографию – на 374,9 тыс. рублей, или на 7,7 процента;

- на физическую культуру и спорт – на 129,4 тыс. рублей, или 4,9 процента;

- на межбюджетные расходы – на 192,0 тыс. рублей, или на 1,0 процент.

Также, по пяти из двенадцати разделов проекта решения бюджета района на 2017 год по сравнению с 2016 годом планируется сократить расходы в целом на 52962,9 тыс. рублей, в том числе:

- на общегосударственные вопросы – на 2137,0 тыс. рублей, или на 7,6 процента;

- на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – на 2,8 тыс. рублей, или на 0,3 процента;

- на жилищно-коммунальное хозяйство – 34130,4 тыс. рублей, или на 94,1 процента;

- на охрану окружающей среды – на 913,0 тыс. рублей, или на 91,0 процент;

- социальная политика – на 15779,7 тыс. рублей, или на 78,8 процента.

На прежнем уровне остаются расходы в 2017 году в сравнении с 2016 годам по подразделам: «Здравоохранение» и «Средства массовой информации».

Основной причиной снижения общего объема расходов в 2017 году и плановый период 2018 и 2019 годов в сравнении с плановым 2016 годом является уменьшение объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета, в том числе субсидий на реализацию государственных программ.

Уменьшение расходов по следующим разделам:

- *«Общегосударственные вопросы»*

уменьшены расходы по подразделу «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительной власти» на 78,5 тыс. рублей, по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местной администрации» на 1604,6 тыс. рублей, в том числе: на закупку товаров, работ и услуг – 1167,1 тыс. рублей, на уплату налогов – 30,0 тыс. рублей,

по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора на 132,1 тыс. рублей,

по подразделу «Другие общегосударственные расходы» на 659,3 тыс. рублей,

не предусмотрены средства по подразделу «Судебная система», в 2016 году предусмотрены в размере 3,1 тыс. рублей,

кроме того, увеличены расходы по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» на 340,6 тыс. рублей, что связано с тем, что в 2016 году должность Главы района до 20 апреля 2016 года являлась вакантной;

*- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»*

уменьшение расходов по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 2,8 тыс. рублей;

- *«Жилищно-коммунальное-хозяйство»*

уменьшение расходов по подразделу «Жилищное хозяйство» на 24827,3 тыс. рублей из них, на муниципальную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Междуреченского муниципального района с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2016-2017 годы», в 2016 году расходы по данной программе предусмотрены бюджетом района в сумме 24 826,9 тыс. рублей,

уменьшение расходов по подразделу «Коммунальное хозяйство» на 9303,1 тыс. рублей, том числе, не предусмотрены расходы на муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорийМеждуреченского муниципального района» на 2014-2017 года и на период до 2020 года», в 2016 году расходы по данной программе предусмотрены бюджетом района в сумме 7 895,0 тыс. рублей;

- *«Охрана окружающей среды»*

уменьшение расходов по подразделу «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» на 913,0 тыс. рублей, снижение по данному подразделу обусловлено тем, что в проекте бюджета на 2017 год не предусмотрены средства, поступающие в виде субсидии на строительство полигона ТБО в с. Старое;

- *«Социальная политика»*

уменьшены расходы по подразделу «Пенсионное обеспечение» на 6,9 тыс. рублей,

уменьшены расходы по подразделу «Социальное обеспечение населения» на 14193,1 тыс. рублей, в т. числе на мероприятия «Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в 2016 году данные расходы предусмотрены в бюджете района в сумме 1 565,3 тыс. рублей, на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств на 992,4 тыс. рублей, на расходы, не включенные в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан Междуреченского муниципального района на 2015-2017 годы» на 5 539,4 тыс. рублей, на муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорийМеждуреченского муниципального района» на 2014-2017 года и на период до 2020 года» на 5552,0 тыс. рублей,

уменьшены расходы по подразделу «Охрана семьи и детства» на 701,3 тыс. рублей,

уменьшены расходы по подразделу «Другие вопросы в области в области социальной политики» на 878,4 тыс. рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ определено, что общий объем условно утверждаемых расходов в случае утверждения бюджета на первый год планового периода устанавливается в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода – в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета. Условно утверждаемые расходы бюджета района в проекте решения предусматриваются на 2018 год в сумме 2567,7 тыс. рублей, или 2,5 % от общей суммы расходов, на 2019 год – 5165,9 тыс. рублей, или 5,0 % от общей суммы расходов, что не противоречит вышеуказанной норме Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Изменение объемов ассигнований и структуры расходов бюджета района по исполнению бюджета за 2016 год, бюджету текущего финансового года и проекту бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов характеризуется следующими данными:

Таблица № 6 тыс. рублей

| **Наименование расходов** | **Испол-нение бюджета за 2015год** | **Удель-ный вес, %** | **Уточненный бюджет на 2016 год** | **Удель-ный вес, %** | **Проект бюджета района на 2017-2019 годы** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017 год** | **Удель-ный вес, %** | **2018 год** | **Удель-ный вес, %** | **2019год** | **Удель-ный вес, %** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **24831,4** | **10,6** | **27940,8** | **13,2** | **25803,8** | **15,4** | **24226,4** | **14,7** | **23689,4** | **14,3** |
| В т.ч. резервные фонды |  |  | **50** |  | 50 |  | 46,0 |  | 54,9 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **1007,4** | **0,4** | **993,0** | **0,5** | **990,2** | **0,6** | **928,8** | **0,6** | **908,8** | **0,6** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **4304,7** | **1,8** | **9317,2** | **4,4** | **10659,1** | **6,3** | **10764,8** | **6,5** | **11008,1** | **6,7** |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **12294,8** | **5,3** | **36253,7** | **17,2** | **2123,3** | **1,3** | **1492,1** | **0,9** | **1180,0** | **0,7** |
| **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** | **7268,0** | **3,1** | **1003,5** | **0,5** | **90,5** | **0,1** | **84,6** | **0,1** | **82,7** | **0,1** |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | **92428,9** | **39,5** | **88561,4** | **41,8** | **95665,7** | **57,1** | **92975,6** | **56,5** | **91939,9** | **55,7** |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **6404,2** | **2,7** | **4829,2** | **2,3** | **5204,1** | **3,1** | **4783,5** | **2,9** | **4659,9** | **2,8** |
| **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ** | **14,2** | **0,1** | **43,3** | **0,1** | **43,3** | **0,1** | **43,3** | **0,1** | **4,3** | **0,1** |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **64075,3** | **27,3** | **20022,7** | **9,5** | **4243,0** | **2,5** | **4104,3** | **2,5** | **3956,8** | **2,4** |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **2540,8** | **1,1** | **2641,8** | **1,2** | **2771,2** | **1,6** | **2591,1** | **1,6** | **2532,9** | **1,5** |
| **СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ** | **641,5** | **0,3** | **641,5** | **0,3** | **641,5** | **0,4** | **599,8** | **0,4** | **586,3** | **0,3** |
| **МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ РАСХОДЫ** | **18369,5** | **7,8** | **19048,6** | **9,0** | **19240,6** | **11,5** | **19243,1** | **11,7** | **19250,4** | **11,7** |
| **УСЛОВНО УТВЕРЖДЕННЫЕ РАСХОДЫ** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **2567,7** | **1,5** | **5165,9** | **3,1** |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **234181,4** | **100,0** | **211296,7** | **100,0** | **167476,3** | **100,0** | **164405,1** | **100,0** | **165004,4** | **100,0** |

Основные задачи бюджетной политики в области расходов обозначены в основных направлениях налоговой и бюджетной политики Вологодской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением Правительства области от 24.10.2016 № 942, и в основных направлениях налоговой и бюджетной политики Междуреченского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением администрацией Междуреченского муниципального района от 24.10.2016 года №333.

Определены следующие основные задачи бюджетной политики в области расходов:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально ориентированных;

- привлечение средств федерального и областного бюджетов на территорию района с наиболее высокими долями софинансирования из федерального и областного бюджетов;

- организация роста расходов бюджета района и минимизация кредиторской задолженности;

- формирование муниципальных (государственных) программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальных программ района максимально возможного числа направлений и, соответственно, большой части бюджетных ассигнований;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной системы муниципальных учреждений района, введение единых подходов к определению нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- дальнейшее совершенствование и проведение углубленного анализа нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятие мер по оптимизации затрат на их оказание;

- проведение структурных реформ в социальной сфере (изменений, направленных на повышение эффективности отраслей социальной сферы).

При этом темпы наращивания расходов по приоритетным направлениям должны быть увязаны с изменениями в соответствующих сферах, зафиксированными в планах мероприятий изменений (дорожных карт), направленных на повышение эффективности отраслей социальной сферы.

В ближайшие три года будет продолжена работа по увеличению доли расходов бюджета района, сформированных «программно-целевым» методом.

В рамках муниципальных программ района определены приоритеты, источники и механизмы достижения целей, заявленных в муниципальных программах.

Будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета района и бюджетного процесса для граждан. В рамках программных мероприятий повышения эффективности управления муниципальными финансами будет поддерживаться в актуальном режиме и получит дальнейшее развитие информационный ресурс открытый бюджет – «Бюджет для граждан».

Исходя из данных анализа экспертно-аналитических мероприятий, проведенных ревизионной комиссией в 2016 году, можно сделать вывод о том, что:

- структура бюджетных расходов не является оптимальной для стимулирования экономического развития. Направляемых из бюджета средств на реализацию отвечающих потребностям экономического развития проектов в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта явно недостаточно;

- на низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам. Недостаточно качественной является оценка того, какие долгосрочные последствия будет иметь принятие новых обязательств, для социально-экономического развития района и какое влияние окажет на объем длящихся обязательств;

- зачастую эффективность осуществляемых бюджетных расходов низка;

- особое внимание должно быть уделено продуманности и обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения районных муниципальных программ, направленных на социально-экономическое развитие района.

В структуре общего объема расходов бюджета района в 2017-2019 годах первое место занимают расходы, направляемые на образование (2017 год – 57,1 %, 2018 год – 56,5 %, 2019 год – 55,7 %), второе место – расходы на общегосударственные вопросы (2017 год – 15,4 %, 2018 год – 14,7 %, 2019 год – 14,3 %), третье место - расходы межбюджетные трансферты – (2017 год – 11,5 %, 2018 год – 11,7 %, 2019 год – 11,7 %), четвертое место – расходы на национальную экономику (2017 год – 6,3 %, 2018 год – 6,5 %, 2019 год – 6,7%), пятое место – расходы на культуру и кинематографию (2017 год – 3,1 %, 2018 год – 2,9 %, 2019 год 2,8 %). Проект бюджета района на 2017-2019 годы так же, как и уточненный бюджет 2016 года сохраняет социальную направленность, что соответствует основным задачам бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных расходных обязательств, в 2017-2019 годах предусмотрены в разделе «Общегосударственные вопросы» на 2017 год – 4,0 тыс. рублей на плановый период 2018 - 2019 годы в сумме 3,7 тыс. рублей ежегодно. В структуре общих расходов бюджета района указанные расходные обязательства занимают незначительное место.

В соответствии с постановлением Правительства области от 24.10.2016 № 942 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Вологодской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации для составления проекта областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в части формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области утверждены следующие направления:

- бюджетной политики Вологодской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы (приложением 1);

- налоговой политики Вологодской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы (приложением 2);

- долговой политики Вологодской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы (приложением 3).

Рекомендовано, главам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений области организовать работу по формированию проектов местных бюджетов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Вологодской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Кроме того, Стратегия социально-экономического развития области на период до 2020 года, одобренная постановлением Правительства области от 28.06.2010 № 739, определяет, что для достижения целей социально экономической политики области и обеспечения общественного контроля

за их достижением формирование и исполнение бюджета планируется осуществлять на базе государственных (муниципальных) программ. В рамках формирования бюджета преимущественно в виде комплекса государственных (муниципальных) программ и перехода с 2014 года к "программному бюджету" предусматривается внедрение системы распределения бюджетных средств по программам, которые нацелены на решение социальных и экономических проблем. Завершена работа по разработке и утверждению муниципальных программ района. Бюджетом района на 2017 год принято 15 муниципальных программ, на общую сумму 134754,7 тыс. рублей, или 80,5 % от общих расходов бюджетных ассигнований, в том числе на развитие образования 89402,8 тыс. рублей, или 66,3 процента.

В 2018 году программная часть бюджета района составит 131142,2 тыс. рублей (79,8), в том числе, 86962,9 тыс. рублей (65,6%) на развитие образования Междуреченском муниципальном районе».

В 2019 году программная часть бюджета района составит 129691,4 тыс.

рублей (78,6%), в том числе 86028,3 тыс. рублей (66,3%) на развитие образования Междуреченском муниципальном районе».

Проведенный анализ показывает, что доля программного финансирования в общем объеме расходов бюджета района в 2017-2019 годы снижается с 80,5 % до 78,6 %, или на 1,9 процентных пункта в сравнении с 2017 годом.

Таким образом, в представленном проекте решения просматривается одна из основных задач по переходу к программной структуре расходов бюджета.

**Выводы:**

1. В целом расходы бюджета района на 2017 год уменьшены по сравнению с 2016 годом на 43820,4 тыс. рублей, или на 20,7 %. На 2018 - 2019 годы также, прогнозируется снижение расходов по сравнению с 2017 годом на сумму 3071,2 тыс. рублей, или на 1,8% и на сумму 2471,9 тыс. рублей, или на 1,5 процента.
2. На 2017 год планируется сокращение расходов бюджета района по 5 разделам классификации расходов на 52962,9 тыс. рублей в основном по причине уменьшения объемов средств областного бюджета.
3. Проект бюджета района на 2017-2019 годы сохраняет социальную направленность, что соответствует основным задачам бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.
4. В представленном проекте решения наблюдается тенденция к реализации по переходу к программному бюджету. Проведенный анализ проекта решения показывает, что доля программного финансирования в общем объеме расходов бюджета района будет (незначительно) снижется с 80,5 % - в 2017 году до 78,6 % - в 2019 году.

**Рекомендации:**

1. Следует в максимальной степени реализовать задачу по переходу к программной структуре расходов бюджета.

**Анализ расходов бюджета района по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов и по ведомственной структуре расходов бюджета района**

**Раздел «Общегосударственные вопросы»**

В проекте решения расходы бюджета района по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2017 год в размере 25803,8 тыс. рублей, что ниже утвержденной на 2016 год суммы на 2137,0 тыс. рублей, или на 7,6 процента.

Сокращение расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом в рамках раздела «Общегосударственные вопросы» планируется по следующим подразделам:

- функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований – 78,5 тыс. рублей (на оплату труда -2,3 тыс. руб., на закупку товаров, работ и услуг – 56,8 тыс. руб., на уплату налогов, сборов и иных платежей – 19,4 тыс. руб.);

- функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, местных администраций - 1910,6 тыс. рублей. Снижение расходов на закупку товаров, работ и услуг – 2438,1 тыс. рублей, на уплату налогов, сборов и иных платежей – 30,0 тыс. рублей, субвенция на реализацию полномочий по опеке и попечительству – 50,0 тыс. рублей, ушли расходы по передаваемым полномочиям из уровня сельских поселений на уровень района по правовому обеспечению, в 2016 году сумма расходов составляет 264,4 тыс. рублей, на полномочия по администрированию расходов в сфере дорожной деятельности – 96,3 тыс. рублей. Планируется увеличить расходы на оплату труда работников администрации района на 1167,1 тыс. рублей, данное увеличение связано с изменением минимального размера оплаты труда с 6204,0 рублей до 7500,0 рублей.

- судебная система – 3,4 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора - 120,0 тыс. рублей, на расходы по оплате труда на 181,6 тыс. рублей в связи с сокращение 1 шт. ед., по передаче полномочий поселений по внутреннему финансовому контролю – 26,7 тыс. рублей, увеличены расходы в части закупку товаров, работ и услуг на 76,2 тыс. рублей.

- другие общегосударственные вопросы – 659,3 уменьшение расходов на оценку муниципального имущества на 195,5 тыс. рублей, на субсидии некоммерческим организациям на 29,5 тыс. рублей, ушли расходы, которые присутствуют в утвержденном бюджете района на 2016 год по передаваемым полномочиям на подготовку и проведение сельскохозяйственной переписи в 2016 году в сумме 366,9 тыс. рублей, субсидии на выполнение муниципального задания МБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на 100,6 тыс. рублей, на реализацию мероприятий, направленных на развитие туризма на 65,8 тыс. рублей.

Кроме того, планируется увеличение расходов по распоряжению и владению муниципальным имуществом на 65,6 тыс. рублей, на полномочия по организации деятельности многофункциональных центров представления государственных и муниципальных услуг на 34,4 тыс. рублей.

Увеличение расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом планируется по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» на 340,6 тыс. рублей, что связано с тем, что в 2016 году должность главы района до 20 апреля являлась вакантной.

В 2018 и 2019 годах по сравнению с предыдущим годом прогнозируется уменьшение расходов на 1577,4 тыс. рублей, или на 6,1 % и на 537,0 тыс. рублей, или на 2,2 % соответственно.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году составит 13,2 %, в 2017 году – 15,4 %, в 2018 году – 15,0 % (в 2015 году – 10,6 %). Расходы бюджета района по разделу «Общегосударственные вопросы» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017-2019 годы будут осуществлять3 главных распорядителя бюджетных средств (администрация района, Представительное Собрание района, управление финансов района).

Наибольшую долю в разделе занимают расходы на функционирование администрации района – 67,2 процента.

Проверкой обоснованности расчетов и показателей расходной части бюджета района в разрезе главных распорядителей бюджетных средств – органов местного самоуправления установлено, что за счет собственных средств бюджета района по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» на 2017 год планируются бюджетные ассигнования управлению финансов района сумме 1,0 тыс. рублей на приобретение флешкарт.

**Подраздел «Резервные фонды»**

Резервный фонд администрации района создан в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций**.** Средства резервного фонда администрации района используются в процессе исполнения бюджета в соответствии с порядком расходования средств резервного фонда администрации района, установленным постановлением администрации района от 05 мая 2012 года № 173 «О резервном фонде администрации района».

Статьей 81 Бюджетного кодекса РФ определено, что размер резервных фондов местных администраций устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами общего объема расходов.

В проекте решения по подразделу «Резервные фонды» предусматриваются расходы на 2017 год в сумме 50,0 тыс. рублей (что соответствует уровню 2016 года), или 0,03 % общей суммы расходов, на 2018 - 2019 годы в размере 46,0 тыс. рублей и 54,9 тыс. рублей ежегодно, или 0,03 % ежегодно от общей суммы расходов, что не противоречит вышеуказанной норме Бюджетного кодекса РФ.

**Подраздел «Другие общегосударственные вопросы»**

Расходы бюджета района по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2017 год в размере 2065,7 тыс. рублей, что меньше утвержденной на 2016 год суммы на 659,3 тыс. рублей, или на 24,2 %. В 2018-2019 годах по сравнению с предыдущим годом прогнозируется сокращение расходов на 88,7 тыс. рублей, или на 27,4 % и 66,7 тыс. рублей, или 3,4 % соответственно.

По данному подразделу на 2017 год предусмотрены ассигнования:

- на распоряжение, пользование и владение муниципальным имуществом в сумме 300,0 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований 2016 года на 65,6 тыс. рублей, или на 28,0 процента. На 2018-2019 годы прогнозируется суммы 280,5 тыс. рублей и 274,2 тыс. рублей соответственно;

- членские взносы в Ассоциацию «Северо-Запад» в сумме 82,4 тыс. рублей, что соответствует объему утвержденных бюджетных ассигнований текущего года. На 2018-2019 годах данные расходы планируются в сумме 77,0 тыс. рублей и 75,3 тыс. рублей соответственно;

- на предоставление субсидии некоммерческим организациям (финансовая поддержка общественных организаций - общество ветеранов) в сумме 210,5 тыс. рублей, что ниже объема утвержденных ассигнований текущего года на 29,5 тыс. рублей. В 2018-2019 годы данные расходы планируются в сумме 196,8 тыс. рублей, или 81,8% к уровню 2017 года и соответственно 192,4 тыс. рублей, или 97,8 % к уровню 2018 года;

- на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности в сумме 100,0 тыс. рублей, что на 195,5 тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований 2016 года, или на 66,2 %. В 2018-2019 годы данные расходы планируются в сумме 93,5 тыс. рублей, или 93,5% к уровня 2017 года и соответственно 91,4 тыс. рублей, или 97,8 % к уровню 2018 года;

- на финансирование отдельных государственных полномочий в сфере организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и завершение работ по созданию и развитию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в сумме 1283,8 тыс. рублей, что на 66,2 тыс. рублей ниже уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом района на 2016 год, на 2018-2019 годы данные расходы планируются в размере 1241,3 тыс. рублей и 1227,6 тыс. рублей;

- на финансирование доплат звание «Почетный гражданин Междуреченского муниципального района» на 2017 год предусмотрены расходы в сумме 4,0 тыс. рублей, на 2018-2019 годы расходы по данной программе планируются в сумме 3,7 тыс. рублей ежегодно;

- на финансирование муниципальной программы «Развитие туризма в Междуреченском муниципальном районе» на 2017 год предусмотрены расходы в сумме 85,0 тыс. рублей, что на 65,8 тыс. рублей меньше уровня 2016 года, на 2018 год в сумме 84,2 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 45,7 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. Проектом бюджета на 2017 год и прогнозный период 2018-2019 годы предусмотрено снижение расходов бюджета района в 2017 году по сравнению с 2016 годом по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2137,0 тыс. рублей, или на 7,6 %. На 2018-2019 годы также наблюдается снижение расходов в сравнении с 2017 годом на 1577,4 тыс. рублей, или на 6,1 %, на 537,0 тыс. рублей, или 2,2 % в сравнении с 2018 годом соответственно.

2. Доля расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в общем объеме расходов бюджета района в 2017 году составит 15,4 %, в 2018 году – 14,7 %, в 2019 году –14,3 % (в 2016 году – 13,2 %).

3. Уменьшение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2017 году связано с оптимизацией расходов.

**Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы на 2017 год в размере 990,2 тыс. рублей, что ниже утвержденной на 2016 год суммы на 2,8 тыс. рублей, или на 0,3 %. В 2018 году планируются расходы в сумме 928,8 тыс. рублей, что меньше размера ассигнований 2017 года на 61,4 тыс. рублей, или на 6,2 %. В 2019 году бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены в сумме 908,8 тыс. рублей, что незначительно ниже уровня 2018 года на 20,0 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в общем объеме расходов бюджета района в 2017 году составит 0,6 %, в 2018 году 0,6 %, в 2019 году – 0,5 % (в 2016 году – 0,5 %).

**Подраздел «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»**

По подразделу «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрены расходы на проведение мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороне в сумме 826,0 тыс. рублей, на 2018 - 2019 годы – 772,3 тыс. рублей и 754,9 тыс. рублей соответственно, (на 2015 году – 826,0 тыс. рублей).

По данному подразделу планируются проводить расходы на мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороны, а также расходы на содержание аварийно-спасательной службы в 2017 году – 50,0 тыс. рублей, в 2018 году - 46,8 тыс. рублей, и в 2019 году – 45,6 тыс. рублей, на функционирование местной администрации (содержание ЕДДС) в 2017 году 776,0 тыс. рублей, на 2018-2019 годы в сумме 725,5 тыс. рублей и 709,3 тыс. рублей соответственно.

**Подраздел «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»**

По подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» предусмотрены расходы на 2017 год в размере 164,2 тыс. рублей, что выше уровня бюджетных назначений 2016 года 2,8 тыс. рублей, или на 1,7 %. На 2018 - 2018 годы расходы предусмотрены в сумме 156,5 тыс. рублей и 153,9 тыс. рублей соответственно.

По данному подразделу планируется проводить расходы на реализацию муниципальной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Междуреченском муниципальном районе на 2016-2020 годы» на 2017-2019 годы в сумме 164,2 тыс. рублей, 156,5 тыс. рублей и 153,9 тыс. рублей соответственно.

**Выводы:**

1. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2017 году запланировано уменьшение расходов на 14,4 тыс. рублей, или 1,4 процента по сравнению с предыдущим годом.

**Раздел «Национальная экономика»**

Расходы по данному разделу в проекте бюджета района на 2017 год предусмотрены в размере 10659,1 тыс. рублей, что выше утвержденной на 2016 год суммы на 1341,9 тыс. рублей, или на 14,4 %. В 2018 году расходы составят 10764,9 тыс. рублей, в 2019 году – 11008,1 тыс. рублей. В 2015 году объем расходов по разделу составил 4304,7 тыс. рублей.

По данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования по *подразделу «Общеэкономические вопросы»* на реализацию закона области от 01 март 2012 года № 2714-ОЗ «О мерах поддержки отдельных категорий граждан в области содействия занятости населения» в бюджете района расходы включены в муниципальную программу «Развитие образования Междуреченского муниципального района на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» на мероприятия содействие занятости населения на 2017 год предусмотрены расходы в сумме 65,1 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 20,9 тыс. рублей. В 2018 году расходы планируются в сумме 60,9 тыс. рублей, в 2019 году – 59,5 тыс. рублей.

Расходные обязательства *по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство»* в бюджете района предусмотрены впервые, в 2017 году предусмотрены расходы в сумме 77,1 тыс. рублей. В 2018-2019 годы расходы не предусмотрены.

По данному подразделу планируется проводить расходы на реализацию муниципальной программы «Обеспечение экологической безопасности на территории Междуреченского муниципального района на 2015-2017 годы» в сумме 77,1 тыс. рублей на мероприятия по предотвращению распространению сорного растения борщевик Сосновского.

Расходные обязательства района, на исполнение которых предусмотрены *по подразделу «Транспорт»,* обусловлены статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года   
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями).

По данному подразделу предусмотрены на 2017 году в сумме 1500,0 тыс. рублей, из них 630,0 тыс. рублей на пассажирские перевозки автомобильным транспортом и 870 тыс. рублей на пассажирские перевозки водным транспортом, что на 24,6 тыс. рублей меньше по сравнению с текущим годом (на 98,4 %), в 2018-2019 годы также в сумме 1402,6 тыс. рублей и 1371,0 тыс. рублей соответственно.

На 2017 год проектируются бюджетные ассигнования *по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* в сумме 7031,0 тыс. рублей, что на 1468,1 тыс. рублей, или на 26,4 % выше уровня 2016 года, в 2018-2019 годы в сумме 7445,0 тыс. рублей и 7765,0 тыс. рублей соответственно.

Увеличение объема ассигнований на 2017 год связано с поступлением налога на акцизы по подакцизным товарам в размере 100,0%, в 2015 году часть данного налога поступала в бюджеты поселений.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Представительного Собрания района с 2014 года в районе создан Дорожный фонд. Источником дохода данного фонда являются акцизы, поступающие в виде субсидий на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог местного пользования местного значения с твердым покрытием с учетом софинансирования за счет средств бюджета района.

Бюджетные ассигнования на использование соответствующих расходных обязательств предусмотрены в соответствии с муниципальной программой «Сохранение и совершенствование транспортной системы на территории Междуреченского муниципального района на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Междуреченского муниципального района от 14 октября 2015 года №284.

На 2016 год проектируются бюджетные ассигнования *по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики»* в сумме 1985,9 тыс. рублей, что на 199,6 тыс. рублей, или на 9,1 % ниже уровня 2016 года. В данном подразделе отражены расходы на содержание казенного учреждения Междуреченского муниципального района «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы», включенные в муниципальную программу «Развитие культуры в Междуреченском муниципальном районе на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», на 2017 год в сумме 167,9 тыс. рублей, в 2018-2019 годах в сумме 1837,7 тыс. рублей и 1812,6 тыс. рублей соответственно и расходы, связанные с финансированием муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Междуреченском муниципальном районе на 2016-2018 годы», утвержденной постановлением администрации Междуреченского муниципального района от 13 октября 2015 года №283, в 2017 году – 18,0 тыс. рублей, в 2018 году - 18,6 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу «Национальная экономика» в общем объеме расходов бюджета района в 2017 году увеличится и составит 6,4 % (в 2016 году – 4,4 %). В 2018-2019 году увеличиться, и составит 6,5 %, и 6,7 процента соответственно.

В 2017 году наибольший удельный вес в рассматриваемом разделе занимают расходы по следующим подразделам: «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 66,0 %, «Другие вопросы в области национальной экономики» - 18,6%, «Транспорт» - 14,1 процента.

Расходы бюджета района по разделу «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017-2019 годы будут осуществляться двумя главными распорядителями бюджетных средств – администрацией района и отделом образования.

**Выводы:**

По разделу «Национальная экономика» запланировано увеличение расходов на 1341,9 тыс. рублей, или на 14,4%, которое ,в основном, связано с увеличением объема поступлением налога на акцизы по подакцизным товарам.

**Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования которые предусмотрены по данному разделу, обусловлены Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации самоуправления в Российской Федерации».

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» планируются на 2017 год в сумме 2123,3 тыс. рублей, что ниже на 94,1%, или на 34130,4 тыс. рублей расходов по отрасли, предусмотренных на 2016 год.

Проектом решения на 2017 год предусматривается распределение бюджетных ассигнований по подразделам в следующих объемах:

жилищное хозяйство – 917,0 тыс. рублей со снижением на 24827,3 тыс. рублей, из них:

- на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда – 500,0 тыс. рублей,

- на уплату имущественного взноса в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» - 417,0 тыс. рублей. Снижение связано с тем, что в 2016 году предусмотрены расходы на муниципальную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Междуреченского муниципального района с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2016-2017 годы», в 2016 году расходы по данной программе предусмотрены бюджетом района в сумме 24 826,9 тыс. рублей. Сумма субсидии с областного бюджета и федерального фонда реформирования ЖКХ на 2017 год будет доведена до района в течение 2017 года;

коммунальное хозяйство – 1206,3 тыс. рублей с уменьшением на 9303,1 тыс. рублей из них:

- на реализацию муниципальной программы «Развитие газификации на территории Междуреченского муниципального района на 2015-2020 годы» в сумме 1106,3 тыс. рублей;

-на реализацию муниципальной программы «Модернизация коммунального хозяйства на территории Междуреченского муниципального района на 2017-2020 годы» в сумме 100,0 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в общем объеме расходов бюджета района в 2017 году снижается и составит 1,3 % (в 2016 году – 17,2%). В 2018 - 2019 годах доля расходов по разделу также снизится и составит 0,9 % и 0,7 % соответственно.

**Выводы:**

На снижение расходов в сумме 34130,4 тыс. рублей проектируемого бюджета на 2017 год по сравнению с текущим годом общего объема расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» оказало влияние уменьшение или отсутствия объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилого фонда Междуреченского муниципального района с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2016-2017 годы».

**Раздел «Охрана окружающей среды»**

Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования, на исполнение которых предусмотрены по данному разделу обусловлены Федеральными законами:

от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Бюджетные ассигнования по разделу на 2017 год предусмотрены в объеме 90,5 тыс. рублей, что на 913,0 тыс. рублей, или на 90,9 % меньше, уровня 2016 года.

Уменьшение ассигнований по отрасли связано с выделением из областного бюджета и бюджета района субсидии в 2016 году на муниципальную экологическую программу на 2014-2017 годы и плановый период до 2020 года на строительство полигона ТБО в с. Старое Междуреченского района в сумме 823,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в рамках данного раздела предусмотрены на проведение природоохранных мероприятий в 2017 году в сумме 90,5 тыс. рублей, что больше уровня 2016 года на 1,7 тыс. рублей.

На 2018-2019 годы проектом решения предусмотрен объем бюджетных ассигнований по разделу «Охрана окружающей среды» в сумме 84,6 тыс. рублей и 82,7 тыс. рублей соответственно.

Доля расходов по разделу «Охрана окружающей среды» в общем объеме расходов бюджета района в 2017 году уменьшится и составит 0,05 % (в 2016 году – 0,5 %). В 2018-2019 году доля расходов по разделу «Охрана окружающей среды» остается на уровне 2017 года 0,05 процента.

**Выводы:**

1. По разделу «Охрана окружающей среды» уменьшение бюджетных ассигнований на 2017 год по сравнению с предыдущим годом на 913,0 тыс. рублей (на 90,9%) связано с сокращением расходов на реализацию муниципальной экологической программы на 2014-2017 годы и плановый период до 2020 года в сумме 823,2 тыс. рублей на строительство полигона ТБО в с. Старое Междуреченского района.

**Раздел «Образование»**

Расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными и областными законами, а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами области и органов местного самоуправления, регулирующими вопросы образования.

В проекте решения бюджетные ассигнования по разделу «Образование» предусмотрены на 2017 год в размере 95665,7 тыс. рублей. Увеличение к уровню 2016 года составляет 7104,3 тыс. рублей, или на 8,0 %. В 2018-2019 годах по сравнению с предыдущим годом расходы снижаются на 2690,1 тыс. рублей, или на 2,8 %, и на 1035,7 тыс. рублей, или на 1,1 процента.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета района в 2017 году увеличится и составит 57,1 % (в 2016 году – 41,9 %). В 2018 году доля расходов по разделу «Образование» составит 56,5 %, в 2019 году 55,7 процента.

Расходы по разделу бюджета «Образование» в соответствии с ведомственной структурой будут осуществлять два главных распорядителя бюджетных средств: отдел образования и администрация района. Основная доля расходов в 2016 году приходится на отдел образования области (96,3 %).

По данному разделу предусмотрены субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Постановлением администрации района от 14 октября 2013 года №318 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в Междуреченском муниципальном районе на 2014-2017 годы и плановый период до 2020 года».

Программа включает в себя следующие подпрограммы:

* «Развитие дошкольного образования»;
* «Развитие общего образования»;
* «Развитие дополнительного образования»;
* «Общие мероприятия программы развития системы образования»;
* «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей указанных категорий».

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы предусмотрены на 2017 год в сумме 89402,8 тыс. рублей, в том числе:

- подпрограмма «Развитие дошкольного образования» 19976,9 тыс. рублей в 2017 году, 19780,4 тыс. рублей и 19690,2 тыс. рублей в 2018 и 2019 годах соответственно;

- подпрограмма «Развитие общего образования» 60998,4 тыс. рублей в 2017 году, 59592,4 тыс. рублей и 58940,4 тыс. рублей в 2018 и 2019 годах соответственно;

- подпрограмма «Развитие дополнительного образования» 2880,6 тыс. рублей в 2017 году, 2540,3 тыс. рублей и 2464,0 тыс. рублей в 2018 и 2019 годах соответственно;

- подпрограмма «Общее мероприятия развития системы образования» 5546,9 тыс. рублей в 2017 году, 5049,8 тыс. рублей и 2464,0 тыс. рублей в 2018 и 2019 годах соответственно.

В данную программу не включены расходы по обеспечению льготным питанием обучающихся по очной форме обучения в сумме 1402,8 тыс. рублей, проведение мероприятий для детей и молодежи и мероприятия по организации летнего отдыха детей в сумме 1565,9 тыс. рублей в 2017 году, что выше суммы предусмотренной в бюджете района на 2016 год на 151,2 тыс. рублей, 1562,7 тыс. рублей и 1561,6 тыс. рублей в 2018 и 2019 годы.

Расходы на содержание муниципального дошкольного образовательного учреждения «Шуйская детская школа искусств» включены в программу «Развитие культуры в Междуреченском муниципальном районе на 2015-207 годы и на плановый период 2020 года» подпрограммой «Развитие образования в сфере культуры и искусства», так сумма расходов на 2017 год составила 3149,1 тыс. рублей, что ниже уровня 2016 года на 24,0 тыс. рублей. На плановый период 2018-2019 годы по данной подпрограмме предусмотрены средства в сумме 2944,4 тыс. рублей и 2878,3 тыс. рублей соответственно.

Динамика и структура расходов бюджета района по разделу «Образование»

Таблица № 7 тыс. рублей

| Наименование | Исполнение бюджета за 2015 год | Доля в расходах раздела, % | Уточненный бюджет на 2016 год | Доля в расходах раздела, % | Проект бюджета на 2017 год | Доля в расходах раздела, % | Проект бюджета на 2018 год | Доля в расходах раздела, % | Проект бюджета на 2019 год | Доля в расходах раздела, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Дошкольное образование | 11043,4 | 12,0 | 15532,3 | 17,5 | 19976,9 | 20,9 | 19780,4 | 21,3 | 19690,2 | 21,4 |
| Общее образование | 76262,1 | 82,8 | 66740,7 | 75,4 | 68629,0 | 71,7 | 66673,0 | 71,7 | 65873,6 | 71,6 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 839,4 | 0,9 | 322,7 | 0,4 | 282,8 | 0,3 | 261,9 | 0,3 | 255,9 | 0,3 |
| Другие вопросы в области образования | 3943,3 | 4,3 | 5965,7 | 6,7 | 6777,0 | 7,1 | 6260,3 | 6,7 | 6120,2 | 6,7 |
| Итого по разделу: | 92088,2 | 100,0 | 88561,4 | 100,0 | 95665,7 | 100,0 | 92975,6 | 100,0 | 91939,9 | 100,0 |

**Подраздел «Дошкольное образование»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2017 год в сумме 19976,9 рублей, что больше утвержденных на 2016 год на сумму 4444,6 тыс. рублей, или на 28,6 %. На 2018 год предусмотрены расходы в сумме 19780,4 тыс. рублей, на 2019 год – 19690,2 тыс. рублей.

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2017 году – 20,9 %, в 2018 году – 21,3 %, в 2019 году – 21,4 процента.

**Подраздел «Общее образование»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2017 год в сумме 68629,0 тыс. рублей, что выше утвержденных на 2016 год на сумму 1888,3 тыс. рублей, или на 2,8 %. На 2018 год предусмотрены расходы в сумме 66673,0 тыс. рублей, на 2019 год – 65873,6 тыс. рублей.

За счет ассигнований данного подраздела предусмотрены следующие расходы:

субсидия на подпрограмму «Развитие общего образования» в сумме 60998,4 тыс. рублей, в том числе:

субсидия для обеспечения работы школ - детских садов, школ начальных, неполных средних и средних в 2017 году -22496 тыс. рублей, в 2018 году-21090,0 тыс. рублей, в 2019 году - 20438,0 тыс. рублей;

субсидия на обеспечение общеобразовательного процесса в 2017 году – 38502,4 тыс. рублей, в 2018 и 2019 годах 38502,4 тыс. рублей ежегодно;

субсидия на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования» по внешкольной работе с детьми в 2017 году - 2880,6 тыс. рублей, в 2018-2019 годы 2540,3 тыс. рублей и 2464,0 тыс. рублей соответственно;

субсидия на реализацию подпрограммы «Общие мероприятия развития системы образования» на поддержку одаренных детей и талантливой молодежи в 2017 году – 85,0 тыс. рублей, в 2018-2019 годы 75,0 тыс. рублей ежегодно;

расходы, не включенные в программу на обеспечение льготным питанием обучающихся по очной форме обучения в 2017 год – 1515,9 тыс. рублей, в 2018-2019 годы 1515,9 тыс. рублей ежегодно;

субсидия на реализацию программы «Развитие культуры в Междуреченском муниципальном районе на 2015-2017 годы в сумме 3149,1 тыс. рублей, в том числе:

субсидия на подпрограмму «Развитие образования в сфере культуры и искусства» на выполнение муниципального задания МДОУ «Шуйская ДШИ» в 2017 году – 2727,7 тыс. рублей, в 2018-2019 годы 2632,4 тыс. рублей и 2592,3 тыс. рублей соответственно;

на выплату персоналу казенных учреждений в 2017 году – 421,4 тыс. рублей, в 2018-2019 годы 312,0 тыс. рублей и 286,0 тыс. рублей соответственно.

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2017 году – 71,7%, в 2018 году – 71,7 %, в 2019 году – 71,6 процента.

**Подраздел «Молодежная политика и оздоровление детей»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2017 год в сумме 282,8 тыс. рублей, что ниже утвержденных на 2016 год на 39,9 тыс. рублей, или 12,4%. На 2018 и 2019 год по данному подразделу предусмотрены расходы в сумме 261,9 тыс. рублей и 255,9 тыс. рублей соответственно.

Главными распорядителями бюджетных средств по подразделу являются администрация района и отдел образования района.

В рамках данного подраздела предусмотрены бюджетные ассигнования на:

мероприятия для организации летнего отдыха детей в 2017 году сумма 232,8 тыс. рублей, в 2018 году – 215,1 тыс. рублей, в 2019 году 210,2 тыс. рублей;

мероприятия для детей и молодежи в 2017 году в сумме 50,0 тыс. рублей, в 2018 году- 46,8 тыс. рублей, в 2019 году – 45,7 тыс. рублей.

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2017-2019 годы – 0,3 % ежегодно.

**Подраздел «Другие вопросы в области образования»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2017 год в сумме 6777,0 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 811,3 тыс. рублей, или на 13,6 %. На 2018 год по данному подразделу предусмотрены расходы в сумме 6260,3 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 6120,2 тыс. рублей.

В рамках данного подраздела на 2017 год предусмотрены ассигнования:

- на содержание муниципального бюджетного учреждения «Информационный расчетно-методический центр образования» и казенного учреждения «Отдел образования района» в 2017 году в сумме 6777,0 тыс. рублей, в 2018 году – 6260,3 тыс. рублей, в 2019 году – 6120,2 тыс. рублей.

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2017 году –7,1 %, в 2018 году – 6,7 %, в 2017 году – 6,7 процента.

**Выводы:**

1. Статьи раздела «Образование» являются приоритетными расходами бюджета района. Прогнозируется увеличения доли расходов по разделу «Образование» в структуре общих расходов бюджета района в 2017 году в сравнении с 2015-2016 годами, в плановом периоде 2018-2019 годах наблюдается незначительное снижение, также и в суммовом выражении в 2017 году увеличение на 7104,3 тыс. рублей, или на 8,0% в сравнении с 2016 годом. В 2018-2019 годах снижение на 2690,1 тыс. рублей и 1035,7 тыс. рублей соответственно.
2. Расходы на содержание МБУ «Информационный расчетно-методический центр образования» и казенное учреждение «Отдел образования района» запланированы на 2017 год в сумме 6777,0 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 811,3 тыс. рублей (5965,7 тыс. рублей).

**Раздел «Культура и кинематография»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по разделу бюджета «Культура и кинематография» на 2017 год предусмотрены в сумме 5204,1 тыс. рублей, что на 374,9 тыс. рублей, или 7,8% больше уровня 2016 года. Увеличение расходов связано с увеличением объемов субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на сохранение культурного и исторического наследия района.

В 2018 и 2019 годах по сравнению с предыдущим годом прогнозируется уменьшение расходов на 420,6 тыс. рублей, или на 8,1 % и на 123,6 тыс. рублей, или на 2,6 % соответственно. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета района в 2017 году составит 3,1 %, в 2018 году 2,9 %, в 2019 году – 2,8% (в 2016 году – 2,3 %).

Таким образом, имеет место тенденция роста в 2017 году и снижение на 2018-2019 годы расходов на культуру и кинематографию, как в суммовом, так и в процентном отношении в сравнении с 2016 годом.

Расходы по разделу бюджета «Культура и кинематография» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017 год будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – администрация района.

**Подраздел «Культура»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по подразделу на 2017 год предусмотрены в сумме 5204,1 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 374,9 тыс. рублей, или на 7,8 %. В 2018 году расходы по данному подразделу сократятся на 420,6 тыс. рублей или на 8,1 %, и в 2019 году увеличатся 123,6 тыс. рублей, или на 2,6 % по сравнению с предыдущим годом.

Расходы в отрасли культуры предусмотрены в соответствии с муниципальной программой «Развитие культуры в Междуреченском муниципальном районе на 2015-2017 годы и плановый период до 2020 года.

Данная программа включает в себя следующие подпрограммы:

- «Развитие музейного дела»;

-«Развитие библиотечного дела»;

- «Развитие образования в сфере культуры и искусства»;

- «Информационно расчетно-методическое обеспечение учреждений культуры Междуреченского муниципального района, организация досуга и обеспечение жителей района услугами организаций культуры».

Целью программы является формирование комфортной среды и создание условий для творческой самореализации населения района, повышение привлекательности муниципальных учреждений культуры для жителей района.

В составе бюджетных ассигнований по подразделу предусмотрены средства на 2017 год в сумме 5204,1 тыс. рублей, на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания (МБУК «Центральная библиотечная система» и МБУК «Междуреченский музей), из них:

на подпрограмму «Развитие музейного дела» в сумме 1112,7 тыс. рублей;

на подпрограмму «Развития библиотечного дела» в сумме 3936,4 тыс. рублей;

на комплектование книжных фондов на сумму 155,0 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. По разделу «Культура и кинематография» запланировано увеличение расходов на 7,8 %, которое, связано с увеличением объемов субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на сохранение культурного и исторического наследия района.

2. Объем расходов будет снижен в 2018 году на 8,1 % по сравнению с 2017 годом, в 2019 году – на 2,6 % по сравнению с 2018 годом.

2. В плановом периоде на 2018-2019 годы имеет место тенденция снижения расходов на культуру в суммовом выражении в сравнении с предыдущим годом.

**Раздел «Здравоохранение»**

В связи с тем, что отрасль «Здравоохранение» а именно МБУЗ «Междуреченская центральная больница» с 01 октября 2012 года переведена на финансирование на областной уровень, расходы по данной отрасли в бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов планируется в сумме 43,3 тыс. рублей ежегодно.

За счет данного раздела планируются расходы за счет субвенции из областного бюджета по подразделу «Санитарно-гигиеническое благополучие» на осуществление государственных полномочий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на отлов и содержание бездомных животных.

**Раздел «Социальная политика»**

При формировании бюджета текущих обязательств, приоритетными направлениями должны стать статьи расходов на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг.

Бюджетная политика в социальной сфере направлена на повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств.

Необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей с реальными возможностями бюджета района, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг, проработку планов структурных реформ, развитие эффективных финансово - экономических механизмов управления.

Также, должны быть выработаны новые подходы в части увеличения муниципальными учреждениями социальной сферы района поступлений от приносящей доходов деятельности и направления средств от приносящей доходов деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, отмеченных в указах Президента Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к проекту решения расходные обязательства по разделу определяются Законом области от 17 декабря 2007 года № 1718-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения области», решением Представительного Собрания района от 06 ноября 2008 года «Об оплате труда работников муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета района», а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы социальной политики.

По данному разделу предусмотрены расходы по следующим муниципальным программам:

«Устойчивое развитие сельских территорий Междуреченского муниципального района на 2014-2017 года и на плановый период до 2020 года»;

«Демографическое развитие Междуреченского муниципального района на 2014-2017 годы»;

«Обеспечение жильем молодых семей».

Кроме того, отражены расходы по социальной поддержке детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, из многодетных семей, оказание других видов социальной помощи, компенсации части родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных учреждениях, поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ведомственной структурой расходы в 2017 году по разделу будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств: администрация района и отдел образования района.

Бюджетные ассигнования бюджета района по разделу «Социальная политика» приведены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица № 8 |  |  |  |  |  | тыс. рублей | |
| **Наименование** | **Уточ-ненный бюджет 2016 года** | **2017 год проект** | | **2018 год проект** | | **2019 год проект** | |
| **сумма** | **в % к преды-дущему году** | **сумма** | **в % к преды-дущему году** | **сумма** | **в % к преды-дущему году** |
| **Социальная политика, в том числе:** | **20022,7** | **4243,0** | **21,2** | **4104,3** | **96,7** | **3956,9** | **96,4** |
| Пенсионное обеспечение | 678,9 | 672,0 | 99,0 | 628,3 | 93,5 | 628,3 | 100,0 |
| Социальное обеспечение населения | 16039,5 | 1846,4 | 11,5 | 1762,7 | 95,5 | 1633,0 | 92,6 |
| Охрана семьи и детства | 2251,9 | 1550,6 | 68,9 | 1550,6 | 100,0 | 1550,6 | 100,0 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 1052,4 | 174,0 | 15,6 | 162,7 | 93,5 | 159,0 | 97,7 |

Удельный вес по разделу «Социальная политика» в общих расходах бюджета района составит в 2017 году 2,5 %, в 2018 году – 2,6 %, в 2019 году – 2,4 процента.

В 2017 году основное наблюдается значительное снижение бюджетных ассигнований расходов по разделу «Социальное обеспечение населения» на 14190,7 тыс. рублей, данное снижение обусловлено передачей полномочий с 01.04.2016 года по социальному обеспечению населения с уровня района на уровень области.

**Подраздел «Пенсионное обеспечение»**

Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования на исполнение которых предусмотрены по подразделу «Пенсионное обеспечение», обусловлены решениям Представительного Собрания района от 25 сентября 2007 года № 323 «О муниципальной пенсии» (с изменениями).

Предусмотрены ассигнования в 2017 году – в сумме 672,0 тыс. рублей, в 2018 году – в сумме 628,3 тыс. рублей и в 2019 году – 628,3 тыс. рублей.

Расходы предусмотрены исходя из количества получателей и возможности доходной части бюджета района.

Предусмотренные бюджетные ассигнования уменьшены по сравнению с 2016 годом на сумму 6,9 тыс. рублей и составили на 2017 год – 672,0 тыс. рублей. В 2018-2019 годах также наблюдается тенденция снижения на 43,7 тыс. рублей в сравнении с предыдущим годом.

По данному подразделу предусмотрены расходы на доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

**Подраздел «Социальное обеспечение населения»**

Расходные обязательства района в сфере социального обеспечения населения определены федеральными законами и законами области, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

По подразделу предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 1846,4 тыс. рублей, на 2018 год – 1762,7 тыс. рублей, 2019 год – 1633,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение следующих расходных обязательств:

- социальная поддержка детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, из числа многодетных семей в части предоставления денежных выплат на проезд, на приобретение комплекта детской одежды для посещения школьных занятий и спортивной формы для физической культуры в 2017-2019 годы – 334,1 тыс. рублей ежегодно;

- оказание других видов социальной помощи в 2017 году- 687,3 тыс. рублей, в 2018 году – 642,6 тыс. рублей, в 2019 году- 615,6 тыс. рублей;

- мероприятия по муниципальной программе «Обеспечение жильем молодых семей в Междуреченском муниципальном районе на 2016-2020 годы» на 2017 год – 163,2 тыс. рублей, на 2018 год – 196,2 тыс. рублей, на 2019 год – 191,8 тыс. рублей;

- мероприятия по муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий района на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в 2017 году – 361,8 тыс. рублей, в 2018 году – 309,3 тыс. рублей, в 2019 году – 217,3 тыс. рублей;

- мероприятия по муниципальной программе «Демографическое развитие района на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в 2017 году – 300,0 тыс. рублей, в 2018 году- 280,5 тыс. рублей, в 2019 году -274,2 тыс. рублей.

Расходы на 2017 год планируются ниже утвержденной суммы на 2016 год на 14193,1 тыс. рублей, или на 88,5 %, что связано с сокращением объема финансирования по некоторым муниципальным и государственным программам.

Удельный вес ассигнований по подразделу в 2017 году в общем объеме расходов раздела составит 43,5 %, в 2018 году- 42,9%, в 2018 году –41,3 процента.

**Подраздел «Охрана семьи и детства»**

Расходы по подразделу на 2017 -2019 годы предусмотрены в сумме 1550,6 тыс. рублей, ежегодно.

По данному подразделу предусмотрены расходы на выплаты компенсаций родителям детей, посещающие муниципальные и частные образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования в 2017 -2019 годах – 1550,6 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на 2017-2019 годы планируются выше утвержденной суммы на 2016 год на 478,3 тыс. рублей, или на 44,6 %, что связано с увеличением затрат на содержание детей в дошкольном учреждении и ожидаемым увеличением числа льготников.

Удельный вес ассигнований по подразделу в 2017 году в общем объеме расходов раздела составит 36,6 %, в 2018 году- 37,8%, в 2019 году –39,2 процента.

**Подраздел «Другие вопросы в области социальной политики»**

На другие вопросы в области социальной политики в бюджете района на 2017 год предусмотрены расходы в сумме 174,0 тыс. рублей, на 2018 год – 162,7 тыс. рублей, на 2019 год – 159,0 тыс. рублей.

В рамках данного подраздела предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (на поддержку Междуреченской общественной районной организации Всероссийского общества инвалидов).

Расходы по подразделу на 2017 год предусмотрены в сумме 174,0 тыс. рублей, что ниже утвержденных бюджетных ассигнований в 2016 году на 878,4 тыс. рублей, или на 83,5 %. На 2018 год наблюдается незначительное снижение расходов по сравнению с 2017 годом, на 11,3 тыс. рублей, или на 6,5%. На 2019 год наблюдается также снижение расходов по сравнению с 2018 годов, на 3,7 тыс. рублей, или на 2,3 процента.

Снижение связано с передачей полномочий по некоторым вопросам с уровня района на уровень области.

**Выводы:**

Статьи раздела «Социальная политика» являются приоритетными расходами бюджета района. Их удельный вес в общем объеме расходов бюджета района (без учета межбюджетных трансфертов) составляет на 2017 год – 2,5%, на 2018 год – 2,6 %, на 2019 год – 2,4%. Основными факторами, влияющими на расходы по разделу «Социальная политика», по-прежнему, являются численность категорий граждан, получающих меры социальной поддержки, и доходы областного бюджета, влияющие на объем дополнительных мер социальной поддержки.

Задача, определения бюджетной и налоговой политикой области на 2016-2018 годы, направлена на сохранение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, установленных в соответствии с областным законодательством.

Сокращение расходов по разделу «Социальная политика» связано тем, что с 01 января 2016 года все расходы по подразделу «Социальное обслуживание населению» и с 01 марта 2016 года по разделу «Другие вопросы в области социальной политики» в части содержание учреждения «Управления труда и социальной защиты населения», перешли на уровень областного бюджета.

**Раздел «Физическая культура и спорт»**

Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования на исполнение которых предусмотрены по данному разделу, определены Федеральными законами от 6.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и от 04.12.2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ», Законом области от 29.09.2008 года № 1844-ОЗ «О физической культуре и спорту».

В проекте решения расходы бюджета района по разделу «Физическая культура и спорт» на 2017 год предусмотрены в объеме 2771,2 тыс. рублей, что незначительно выше уровня утвержденного на 2016 год суммы на 129,4 тыс. рублей, или на 4,9 %. В 2016 году объем расходов по разделу составил 2641,8 тыс. рублей.

В 2018 и 2019 годах расходы предусмотрены в суммах 2591,1 тыс. рублей и 2532,9 тыс. рублей соответственно. Снижение расходов по сравнению с 2017 годом планируется в 2018 году на 180,1 тыс. рублей (на 6,5%), в 2019 году на 58,2 тыс. рублей (на 2,2 %).

Удельный вес расходов на финансирование физической культуры и спорта в общем объеме расходов бюджета района в 2017 -2019 годы выше уровня 2016 года на 0,4% и составит 1,6 %, 1,6%, и 1,5% соответственно.

Расходы бюджета района по разделу «Физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017-2019 годы будут осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация района.

**Подраздел «Физическая культура»**

По подразделу «Физическая культура» предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 127,2 тыс. рублей, что ниже уровня 2016 года на 35,0 тыс. рублей. В 2018 – 2019 годах расходы по данному подразделу предусмотрены 118,9 тыс. рублей и 116,9 тыс. рублей соответственно, что ниже уровня 2017 года на 8,3 тыс. рублей и на 10,9 тыс. рублей.

В 2017 году в данном подразделе бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском муниципальном районе на 2016-2018 годы и плановый период до 2020 года».

Снижение расходов в 2017 году по данному подразделу обусловлено недостаточностью бюджетных средств.

**Подраздел «Массовый спорт»**

По подразделу «Массовый спорт» предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 2644,0 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 164,4 тыс. рублей, или на 6,6 %. В 2018 году снижаются расходы по отношению к 2017 году на 171,8 тыс. рублей, или на 6,5 %. В 2019 году наблюдается незначительное увеличение по отношению к 2018 году на 55,6 тыс. рублей, или на 2,2 процента.

Структуру бюджетных ассигнований по данному подразделу составляет субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Сухона».

**Выводы:**

1. Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» в 2017 году увеличены на 4,9 % при общем снижении расходов бюджета района в 2017 году по сравнению с предыдущим годом. Увеличение объема расходов по разделу связано с увеличением объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Сухона».

2. В плановом периоде 2018 года по отношению к 2017 году расходы по разделу «Физическая культура и спорт» снизятся на 180,1 тыс. рублей, или 6,5%. В 2019 году по отношению к 2018 году расходы также снижаются на 58,2 тыс. рублей, или на 2,2 процента.

**Раздел «Средства массовой информации»**

В проекте решения расходы бюджета района по разделу «Средства массовой информации» на 2017 год предусмотрены в объеме 641,5 тыс. рублей, что соответствует утвержденным бюджетным назначениям 2016 года.

В 2018 и 2019 годах расходы предусмотрены в суммах 599,8 тыс. рублей и 586,3 тыс. рублей соответственно. Снижение расходов по сравнению с 2017 годом планируется в 2018 году на 41,7 тыс. рублей (на 6,5%), в 2019 году на 13,5 тыс. рублей (на 2,2 %).

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета района в 2017 году – составляет 0,4 %. Удельный вес в общем объеме расходов в 2018-2019 годах останется на уровне 2017 года.

Расходы бюджета района по разделу «Средства массовой информации» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017-2018 годы будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – администрация района.

В составе бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы предусмотрены расходы на выплату субсидий автономному муниципальному учреждению «Редакция газеты «Междуречье» на финансовое обеспечение муниципального задания.

**Выводы:**

1.По разделу «Средства массовой информации» объем бюджетных ассигнований на 2017 год предусмотрен в объеме 641,5 тыс. рублей, что соответствует утвержденным бюджетным назначениям 2016 года.

2. Доля расходов раздела «Средства массовой информации» в общем объеме расходов бюджета района в 2017-2019 годах составит 0,3 процента.

**Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**

В проекте решения расходы бюджета района по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 2017 год предусмотрены в объеме 19240,6 тыс. рублей, что на 192,0 тыс. рублей (1,0%) больше уровня 2016 года. На 2018 год прогнозируется сумма - 19243,1 тыс. рублей, что на 2,5 тыс. рублей (0,01%) выше уровня 2017 года. В 2019 году объем расходов по разделу составил 19250,4 тыс. рублей, что выше уровня предыдущего года на 7,3 тыс. рублей, или на 0,04 процента.

Удельный вес расходов на финансирование Межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в общем объеме расходов бюджета района в 2017 году – 11,5 % , в 2018-2019 годах – 11,7 % соответственно.

Увеличение межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 2017-2019 годы обусловлено изменением бюджетной политики в Вологодской области.

Проектом решения (пункт 15,16,17,18,19,20) предусматривается установить:

- значения критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений района:

на 2017 год – 2,956;

на 2016 -2017 годы - 2,956.

-объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района:

на 2017 год в сумме 6756,8 тыс. рублей;

на 2018 год в сумме 6418,8 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 6231,7 тыс. рублей.

- в том числе:

объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района, *за счет собственных доходов бюджета района*:

на 2017 год в сумме 6139,5 тыс. рублей;

на 2018 год в сумме 5662,7 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 5754,7 тыс. рублей.

объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района *за счет средств субвенции* на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств областного бюджета»:

на 2017 год в сумме 617,3 тыс. рублей;

на 2018 год в сумме 486,1 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 477,0 тыс. рублей.

-объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений района:

на 2017 год в сумме 12483,8 тыс. рублей;

на 2018 год в сумме 13094,3 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 13018,7 тыс. рублей.

Методика определения районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района утверждена решением Представительного Собрания района от 20 декабря 2013 года №61. Планируется внести изменения в данное решение одновременно с проектом бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы.

Иные межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений на осуществление части полномочий, передаваемых бюджетам сельских поселений района, на осуществление части полномочий по дорожной деятельности в соответствии с заключенными соглашениями предусмотрены в бюджете района на 2017-2019 годы в сумме 809,4 тыс. рублей ежегодно.

**VI. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета района**

Проектом решения «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (пункт 1,2,3) планируется утвердить основные характеристики бюджета района, в том числе:

на 2017 год:

дефицит бюджета района в сумме 2713,0 тыс. рублей, или 12,8 % от общего объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

на 2018-2019 годы бюджет района предлагается к утверждению без дефицита.

Согласно приложению 5 к проекту решения главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета района на 2017 год является Управление финансов Междуреченского муниципального района.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета района на 2017 год предусмотрено установить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета района.

*В тексте проекта решения «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» подпункт 3 пункта 1 после слов «дефицит бюджета района в сумме 2713,0 тыс. рублей» дополнить текстом следующего содержания «, или 12,8 % от общего объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.».*

*В приложении 7 к проекту решения «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» имеется опечатка, в строке «Основное мероприятие «Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях» 07 02 01 2 01 00000* ***609988,4****», заменить строкой следующего содержания «Основное мероприятие «Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях» 07 02 01 2 01 00000* ***60998,4****».*

**Выводы:**

1. Дефицит бюджета района в 2017 году прогнозируется в объеме 2713,0 тыс. рублей с увеличением к утвержденному уровню 2016 года на 15878,9 тыс. рублей. Бюджет района на 2018 и 2019 годы запланирован без дефицита.

2. В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета района на 2017 год предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета района.

3.В тексте проекта решения «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» и в приложении 7 к нему имеются опечатки.

**Рекомендации:**

1.В тексте проекта решения «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» подпункт 3 пункта 1 после слов «дефицит бюджета района в сумме 2713,0 тыс. рублей» *дополнить текстом следующего содержания «, или 12,8 % от общего объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.».*

2. В приложении 7 к проекту решения «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» устранить опечатку, строку «Основное мероприятие «Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях» 07 02 01 2 01 00000 **609988,4**», заменить строкой *«Основное мероприятие «Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях» 07 02 01 2 01 00000* ***60998,4****».*

**VII. Долговые обязательства бюджета района**

**Общая характеристика муниципального внутреннего долга района**

Постановлением Правительства области от 24 октября 2016 г. № 942 утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. Главной задачей долговой политики района также как и в основных направлениях на 2017-2018 годы будет являться сдерживание роста муниципального долга района при умеренном проведении кредитной политики, обеспечении выполнения принятых обязательств.

В 2015-2017 годах запланированы нулевые показатели внутреннего муниципального долга района.

В результате главная задача долговой политики по сдерживанию дальнейшего роста муниципального долга района выполняется.

Проектом решения (пункт 25) предусматривается утвердить верхний придел муниципального внутреннего долга района по состоянию:

- на 1 января 2018 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2019 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2020 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Пунктом 26 проекта решения устанавливается предельный объем муниципального внутреннего долга района:

- на 1 января 2017 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2018 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2019 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального внутреннего долга района на 2017 год и на каждый год планового периода предусматривается не более 50 % общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ([ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации).](consultantplus://offline/ref=7AD7DFA1EE30208DD01C83BDF63B6F5F3032EE8624FB8B340E969F37A43A7C7E46C82D2EAAD0W1F4O)

Муниципальная гарантия представляется согласно статье 110.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проектом решения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы предоставление муниципальных гарантий не планируется.

**Выводы:**

1. При формировании и исполнении бюджета района выполняется главная задача долговой политики по сдерживанию роста муниципального долга района.

2. Объем муниципального долга района не превышает предельных значений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Предоставление муниципальных гарантий в 2017- 2019 годах не планируется. Внешние заимствования планируется осуществлять в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации с учетом предельного объема муниципального долга района.

Инспектор ревизионной комиссии М.И. Шестакова