****

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

**МЕЖДУРЕЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

Утверждаю

Председатель ревизионной

комиссии

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.А. Дудина

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Совета поселения Туровецкое «О внесении изменений в решение от 25.12.2015 г. № 61»

"20" декабря 2016 года

В соответствии с решением Представительного Собрания района от   
20 сентября 2011 года № 35 «О ревизионной комиссии Представительного Собрания Междуреченского муниципального района» и с пунктом 11 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы ревизионной комиссии Представительного Собрания района на 2016год ревизионной комиссией проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений и в решение от 25.12.2015 г. № 61».

В результате экспертизы установлено следующее.

Изменения в решение поселения от 25.12.2015 года № 61«О бюджете поселения на 2016 год» вносятся второй раз. Внесение изменений связано с изменением объема налоговых и неналоговых доходов, увеличением объема безвозмездных поступлений, а также с корректировкой объема расходных обязательств в части разделов: «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография», «Социальная политика» и «Физическая культура и спорт».

С учетом предлагаемых поправок объем доходов бюджета поселения на 2016 год увеличится на 125,3 тыс. рублей и составит 4189,7 тыс. рублей, объем расходов также увеличится на 203,5 тыс. рублей и составит 4261,7 тыс. рублей.

Дефицит бюджета поселения составит - 72,0 тыс. рублей, или 25,8 % от объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Динамика основных показателей бюджета поселения на 2016 год с учетом предлагаемых поправок приведена в следующей таблице:

Таблица № 1 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Первоначально утвержденный бюджет на 2016 год | Бюджет с учетом поправок в мае 2016 году | Предложено к изменению | Отклонения показателей предлагаемых поправок от утвержденных показателей | |
| первоначального бюджета | уточненного бюджета |
| Доходы | 3822,8 | 4058,2 | 4189,7 | +366,9 | +131,5 |
| Расходы | 3822,8 | 4058,2 | 4261,7 | +438,9 | +203,5 |
| -Дефицит, +Профицит | 0,0 | 0,0 | -72,0 | +72,0 | +72,0 |

**Выводы:**

1.Общий объем доходов бюджета поселения на 2016 год с учетом поправок предусмотрен в сумме 4189,7 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений первоначального бюджета 2016 года на 366,9 тыс. рублей, или на 9,6 % и уточненного бюджета на 131,5 тыс. рублей или на 3,2 процента.

2. Общий объем расходов бюджета поселения на 2016 год с учетом поправок предусмотрен в сумме 4261,7 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений первоначального бюджета 2016 года на 438,9 тыс. рублей, или на 11,5% и уточненного бюджета на 203,5 тыс. рублей или на 5,0 процента.

3. Дефицит бюджета поселения составит 72,0 тыс. рублей, или 25,8 % от

объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

**Доходы бюджета поселения**

***Налоговые и неналоговые доходы***

Доходы бюджета поселения с учетом предлагаемых поправок на 2016 год предусматриваются в объеме 4189,7 тыс. рублей. Анализ динамики доходов бюджета поселения по проекту решения показывает, что в целом доходы увеличиваются по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2016 год в сумме 131,5 тыс. рублей, или на 3,2 %. В части по налоговым и неналоговым доходам на 6,2 тыс. рублей, или на 2,3 %, кроме того, по безвозмездным поступлениям увеличение составит 125,3 тыс. рублей, или на 3,3 процента.

Проект решения вносит изменения в объем и структуру налоговых доходов бюджета поселения. Проектом решения предусматривается увеличить объем **налога на доходы физических лиц** на 31,2 тыс. рублей, или на 45,2 % к утвержденным годовым бюджетным назначениям. Размер налога на доходы физических лиц планируется в годовом объеме 100,2 тыс. рублей. Доля налога в структуре собственных доходов бюджета поселения увеличится с 25,3 % до 35,9%, или на 10,6 процентных пункта. Увеличение объема НДФЛ обусловлено незапланированными дополнительными поступлениями данного вида налога за прошедший с начала года период. Дополнительные средства поступают от временно ведущих деятельность на территории поселения организаций.

Также увеличение доходов планируется **по налогу на имущество физических лиц** в сумме 8,0 тыс. рублей, или на 9,6 %. Увеличение размера данного налога связано с прогнозом ожидаемого поступления до конца года.

Снижение доходов планируется по разделу **«Государственная пошлина»** на 8,0 тыс. рублей, или 36,4 %. Снижение размера государственной пошлины обусловлено прогнозом ожидаемого поступления данного доходного источника до конца года.

Кроме того, снижение доходов планируется по неналоговым доходам, так по разделу «**Доходы от использования имущества, находящихся в муниципальной собственности»** в части по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества на 25,0 тыс. рублей, или на 100,0 процентов, что связано с передачей муниципального имущества с уровня поселения на уровень района.

***Безвозмездные поступления***

Проект решения вносит изменения в объем и структуру безвозмездных поступлений бюджета поселения. Предлагается увеличить безвозмездные поступления на сумму 125,3 тыс. рублей, или на 3,3 %. С учетом предлагаемых изменений плановый объем безвозмездных поступлений составит 3910,5 тыс. рублей. Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения останется на прежнем уровне и составит 93,3 процента.

Основанием для внесения изменений в доходную часть бюджета поселения является решение Представительного Собрания района от 09.12.2016 года №51 «О внесении изменений и дополнений в решение от 24.12.2015 года №55».

Кроме того, изменения вносятся на основании уведомления главного распорядителя бюджета района на 2016 год. *Копия уведомления на сумму 125,3 тыс. рублей от главного распорядителя в ревизионную комиссию поселением Туровецкое не предоставлена.*

Проектом бюджета планируется увеличение дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 115,3 тыс. рублей, или на 11,6 процента.

Также, увеличение доходов планируется на межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными договорами на 10,0 тыс. рублей, или на 4,2 процента.

**Расходы бюджета поселения**

Расходы бюджета поселения с учетом предлагаемых поправок на 2016 год предусматриваются в объеме 4261,7 тыс. рублей. В целом расходы увеличиваются по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями 2016 года на 203,5 тыс. рублей, или на 5,0 процентов.

Предлагается изменение в части корректировки бюджетных ассигнований по разделам: «Общегосударственные расходы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография», «Социальная политика» и «Физическая культура и спорт».

Увеличение бюджетных ассигнований по сравнению к утвержденным бюджетным назначениям планируется по трем разделам бюджетной классификации в сумме 582,9 тыс. рублей, в том числе:

по разделу «Общегосударственные вопросы» на 425,6 тыс. рублей, или на 28,1 процента,

по разделу «Национальная экономика» на 10,0 тыс. рублей, или на 4,9 процента,

по разделу «Физическая культура и спорт» на 147,3 тыс. рублей, или на 21,6 процента.

Снижение бюджетных ассигнований планируется по четырем разделам в сумме 379,4 тыс. рублей, в том числе:

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 29,1 тыс. рублей, или на 100,0 процентов,

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 181,3 тыс. рублей, или на 51,9 процента,

по разделу «Культура, кинематография» на 56,1 тыс. рублей, или на 6,1 процентов,

по разделу «Социальная политика» на 112,9 тыс. рублей, или на 92,8 процента.

По двум разделам расходов бюджетной классификации «Национальная оборона» и «Образования» изменения объема бюджетных ассигнований не планируется.

|  |
| --- |
|  |

Изменение объема бюджетных ассигнований в структуре расходов бюджета поселения на 2016 год характеризуется следующими данными:

Таблица №2 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Первоначально утвержденный бюджет  решение от 25.12.2015 г № 61 | Бюджет с учетом  утвержденных поправок в мае 2016 года | Бюджет с учетом  предлагаемых поправок декабря 2016 года | Отклонения показателей предлагаемых поправок от утвержденных показателей | |
| первоначального бюджета | уточненного бюджета |
| Общегосударственные вопросы | 1626,3 | 1657,4 | 2083,0 | +456,7 | +425,6 |
| Национальная оборона | 91,0 | 91,0 | 91,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 29,1 | 29,1 | 0,0 | -29,1 | -29,1 |
| Национальная экономика | 0,0 | 204,3 | 214,3 | +214,3 | +10,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 349,5 | 349,5 | 168,2 | -181,3 | -181,3 |
| Образование | 2,4 | 2,4 | 2,4 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 920,6 | 920,6 | 864,5 | -56,1 | -56,1 |
| Социальная политика | 121,7 | 121,7 | 8,8 | -112,9 | -112,9 |
| Физическая культура и спорт | 682,2 | 682,2 | 829,5 | +147,3 | +147,3 |
| **Всего расходов** | **3822,8** | **4058,2** | **4261,7** | **+438,9** | **+203,5** |

В проекте решения предлагается увеличение бюджетных ассигнований:

**-по разделу «Общегосударственные вопросы»** в целом на 425,6 тыс. рублей, в том числе:

*- по подразделу*  *«Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»*на 132,8 тыс. рублей расходы на выплаты персоналу по оплате труда (Главе поселения);

*по подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»*расходы увеличиваются на 292,8 тыс. рублей, из них:

- на оплату труда работникам администрации поселения - 167,1 тыс. рублей,

- на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 125,7 тыс. рублей.

*Формирование расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения сельских поселений должно осуществляется в соответствии с законом Вологодской области от 29 ноября 2010 года № 2419 –ОЗ «О нормативах расходных потребностей» (в редакции закона Вологодской области от 29.12.2014 года №3547-ОЗ). Для сельского поселения Туровецкое в соответствии с Приложением 4 к вышеуказанному закону установлен норматив для сельского поселения численностью от 600 до 1000 человек в размере 1660,0 тыс. рублей как для сельского поселения, не реализовавшего инициативу о преобразовании. В соответствии с внесенным проектом решения на содержание администрации поселения планируется израсходовать средств в сумме 1957,3 тыс. рублей, что выше утвержденного норматива на 297,3 тыс. рублей, или на 17,9 процентов.*

**- по разделу «Национальная экономика»,**

*по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики»* расходы увеличиваются на 10,0 тыс. рублей на осуществление полномочий в сфере градостроительной деятельности в соответствии с заключенным Соглашением между администрацией района и администрацией поселения;

**- по разделу** **« Физическая культура и спорт»,** в целом увеличатся расходы на 147,3 тыс. рублей,

*по подразделу «Физическая культура»* планируется *уменьшить* расходы на 60,0 тыс. рублей с перекидкой на подраздел «Центры спортивной подготовки»;

*по подразделу «Центры спортивной подготовки»* *увеличение* расходов на финансовое обеспечение муниципального задания МБУ ФОК «Олимп» в сумме 207,3 тыс. рублей, *однако* *скорректированное муниципальное задание МБУ «Олимп» в ревизионную комиссию Представительного Собрания района не представлено.*

В проекте решения предлагается уменьшение бюджетных ассигнований:

**-по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** снижение расходов планируется на 100,0%, или на 29,1 тыс. рублей,

*по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности»* на 29,1 тыс. рублей, или на 100,0%, уменьшение связано с отсутствием расходов по пожарной безопасности;

- **по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»,**

*- по подразделу «Благоустройство»* планируется уменьшить расходы в целом на 181,3 тыс. рублей, расходы перекидываются на раздел «Общегосударственные вопросы» на заработную плату работникам администрации;

- **по разделу «Культура и кинематография»,**

*- по подразделу «Учреждения культуры»* планируется уменьшить расходы на 56,1тыс. рублей, в связи со снижением субсидии на выполнение муниципального задания МБУК «Туровецкий Дом культуры, *однако скорректированное муниципальное задание МБУК «Туровецкий Дом культуры» в ревизионную комиссию Представительного Собрания района не представлено.* Данные средства перенаправлены на раздел «Физическая культура и спорт»*;*

**- по разделу «Социальная политика»** планируется уменьшение лимитов на 112,9 тыс. рублей, из них:

*по подразделу «Пенсионное обеспечение»* на 88,0 тыс. рублей, в связи с тем, что бюджетом запланированы расходы на выплату пенсий муниципальным служащим, которые в данное время работают. Таким образом, доплата к пенсии работающим пенсионерам не положена.

*по подразделу «Социальное обеспечение населения****»*** уменьшение расходов на выплату ЕДК планируется в сумме 24,9 тыс. рублей.

*Проанализировав предоставленный проект решения по внесению поправок в бюджет поселения на соответствие Приказу Министерства финансов РФ от 01.07.2013 года № 65-Н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», в связи с большим количеством ошибок ревизионная комиссия предлагает изложить проект решения в новой редакции (Приложение 1 к заключению).*

**Выводы**

1. В результате внесения изменений в основные характеристики бюджета поселения в 2016 году доходы бюджета поселения увеличиваются на 132,5 тыс. рублей, или на 3,2 %, и составят 4189,7 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета в 2016 году в целом увеличиваются на 203,5 тыс. рублей, или на 5,0 % , и составят 4261,7 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований по сравнению к утвержденным бюджетным назначениям планируется по трем разделам бюджетной классификации в сумме 582,9 тыс. рублей, в том числе:

по разделу «Общегосударственные вопросы» на 425,6 тыс. рублей,

по разделу «Национальная экономика» на 10,0 тыс. рублей,

по разделу «Физическая культура и спорт» на 147,3 тыс. рублей.

Снижение бюджетных ассигнований планируется по четырем разделам в сумме 379,4 тыс. рублей, в том числе:

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 29,1 тыс. рублей,

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 181,3 тыс. рублей,

по разделу «Культура, кинематография» на 56,1 тыс. рублей,

по разделу «Социальная политика» на 112,9 тыс. рублей.

По двум разделам расходов бюджетной классификации «Национальная оборона» и «Образование» изменения объема бюджетных ассигнований не планируется.

3. Проект решения предусматривает дефицит бюджета поселения в сумме 72,0 тыс. рублей, или 25,8 % от объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений с учетом остатка средств на счетах бюджета поселения на 01.01.2016 года.

**Предложения**

1.Предлагаем изложить проект решения в прилагаемой редакции.

2. Предоставить копии скорректированных муниципальных заданий по МБУК «Туровецкий Дом культуры» и МБУ ФОК «Олимп».

3. Представить копию уведомления на сумму 125,3 тыс. рублей от главного распорядителя (Управления финансов района).

4. Не допускать превышения норматива расходов на обеспечение деятельности администрации поселения (на содержание) утвержденного законом Вологодской области от 29 ноября 2010 года № 2419 –ОЗ «О нормативах расходных потребностей» (в редакции закона Вологодской области от 29.12.2014 года №3547-ОЗ).

Инспектор ревизионной комиссии М.И. Шестакова