****

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

**МЕЖДУРЕЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

Утверждаю

Председатель ревизионной

комиссии

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.А.Дудина

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения «О бюджете поселения на 2016 год»

"08" декабря 2015 г.

**I. Общие положения**

Проект решения Совета поселения Туровецкое «О бюджете поселения на 2016 год» (далее - проект решения о бюджете) внесен Главой поселения *не в срок,* установленный пунктом 1, статьи 21 решения Совета поселения Туровецкое от 06 декабря 2014 года №37 «О бюджетном процессе в сельском поселении Туровецкое».

Заключение подготовлено на основе изучения полноты состава показателей, учтенных в проекте решения и в приложениях к нему, а также документов и материалов, обосновывающих показатели бюджета, и направлено Главе поселения Туровецкое.

Проект бюджета поселения Туровецкое в целом сформирован с учетом требований:

- приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65-н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» (с изменениями и дополнениями);

- постановления Правительства области от 21.09.2015 года № 774 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Вологодской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»;

- Бюджетного кодекса РФ;

- решения от 06.12.2014 года №37 «О бюджетном процессе в сельском поселении Туровецкое».

Проект решения о бюджете в ревизионную комиссию района представлен для составления заключения 17 ноября 2015 года. *С проектом решения не представлены документы, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе сельского поселения Туровецкое.*

*- основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;*

*- прогноз социально-экономического развития сельского поселения Туровецкое на 2016 год (пояснительная записка к прогнозу).*

В основу проекта решения о бюджете поселения на 2016 год положены показатели утвержденного бюджета на 2015 год с корректировкой на действующие условия.

Отличительными особенностями рассматриваемого проекта решения являются:

- наращивание собственной доходной базы;

- уменьшение объема безвозмездных поступлений;

- обеспечение сдерживания роста расходов бюджета поселения и повышение эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов;

- формирование и исполнение бюджета на очередной финансовый год с учетом внедрения новых форм финансового обеспечения услуг, оказываемых муниципальными учреждениями поселения.

В рассмотренном проекте решения наблюдается концентрация расходов на приоритетных направлениях, связанных с:

- безусловным исполнением обязательств по благоустройству территории поселения;

- обеспечением реализации расходных обязательств в сфере культуры;

- обеспечением реализации расходных обязательств в сфере физической культуры и спорта.

Бюджет поселения на 2016 год сформирован и будет исполняться в условиях новых форм финансового обеспечения услуг, оказываемых муниципальными (казенными и бюджетными) учреждениями.

В поселении Туровецкое функционируют два бюджетное учреждение МБУК «Туровецкий Дом культуры», МБУ ФОК «Олимп».

**II. Основные характеристики бюджета поселения на 2016 год**

В соответствии с пунктом 2, статьи 10 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Туровецкое проект бюджета поселения должен быть сформирован на три года, *однако, проект бюджета поселения Туровецкое представлен только на очередной финансовый год (2016 год). Совету поселения Туровецкое рекомендуем принять нормативно-правовой акт об особенностях составления и утверждения бюджета поселения на 2016 год в соответствии с законом Вологодской области от 22 октября 2015 года №3754-ОЗ «Об особенностях составления и утверждения бюджетов муниципальных районов и городских округов Вологодской области на 2016 год и приостановления отдельных законов области в части составления и утверждения проекта закона области об областном бюджете на плановый период».*

Проектом решения о бюджете поселения предлагается утвердить основные характеристики бюджета поселения на 2016 год:

- общий объем доходов в сумме 3822,8 тыс. рублей;

- общий объем расходов в сумме 3822,8 тыс. рублей.

Динамика основных показателей бюджета поселения по данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2014 год, решения о бюджете поселения на 2015 год и прогнозных показателей на 2016 год приведены в следующей таблице 1:

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2014 год (отчет) | 2015 год (решение) | Проект бюджета на |
| 2016 год |
| Доходы, всего | 5469,0 | 4578,0 | 3822,8 |
| Расходы, всего | 5679,7 | 4848,0 | 3822,8 |
| - Дефицит | 210,7 | 270,0 | 0,0 |
| + Профицит) |  |  | 0,0 |

В соответствии с представленными основными параметрами бюджета поселения на 2016 год доходы в 2016 году составят 3822,8 тыс. рублей.

В 2016 году по сравнению с фактическими показателями 2014 года доходы уменьшатся на 1646,2 тыс. рублей, или на 30,1 %, по сравнению с бюджетными назначениями 2015 года – на 755,2 тыс. рублей, или на 16,5 процента. Данная динамика обусловлена уменьшением объема полномочий в соответствии с 131-ФЗ, также снижением норматива поступления НДФЛ в бюджет поселения с 10 до 2% , уменьшением суммы безвозмездных поступлений в части субсидий из областного бюджета и межбюджетных трансфертов из бюджета района.

Общий объем расходов в проекте бюджета поселения на 2016 год предусмотрен в сумме 3822,8 тыс. рублей. В 2016 году по сравнению с фактическими показателями 2014 года расходы уменьшатся на 1856,9 тыс. рублей, или на 32,7 %, по сравнению с бюджетными назначениями 2015 года уменьшатся на 1025,2 тыс. рублей, или на 21,1 процента.

Данная динамика обусловлена снижением объемов собственных доходов и безвозмездных поступлений в 2014 - 2016 годах:

ДИНАМИКА ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ

Таблица 2 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2014 год (отчет) | 2015год (план) | Проект бюджета |
| 2016 год |
| Доходы, всего | 5469,0 | 4578,0 | 3822,8 |
| в том числе: |  |  |  |
| Налоговые и неналоговые доходы | 832,6 | 558,0 | 273,0 |
| Доля в общем объеме  доходов, % | 15,2 | 12,2 | 7,1 |
| Безвозмездные поступления | 4636,4 | 4020,0 | 3549,8 |
| Доля в общем объеме  доходов, % | 84,8 | 87,8 | 92,9 |
| в том числе: |  |  |  |
| дотации | 4394,0 | 3198,9 | 3458,4 |
| субсидии | 162,0 | 0,0 | 0,0 |
| субвенции | 75,4 | 70,0 | 91,4 |
| иные межбюджетные трансферты | 5,0 | 751,1 | 0,0 |

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2016 году прогнозируются в объеме 273 тыс. рублей. По сравнению с бюджетными назначениями 2015 года налоговые и неналоговые доходы снизились на 285,0 тыс. рублей, или на 51,1 %, по сравнению с фактическими показателями 2014 года также снизились на 559,6 тыс. рублей или на 67,2 процента.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения по отношению к общему объему доходов бюджета снижается с 15,2 % в 2014 году до 7,1 % в 2016 году.

В 2016 году по сравнению с бюджетными назначениями 2015 года объем безвозмездных поступлений уменьшился на 561,6 тыс. рублей, или на 11,7 %, по сравнению с фактическими показателями 2014 года уменьшился на 935,6 тыс. рублей, или 21,3 процента.

ДИНАМИКА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ

Таблица № 3 тыс. руб.

| **Наименование расходов** | **Испол-нение бюджета за 2014 год** | **Удель-ный вес, %** | **Уточненный бюджет на 2015 год** | **Удель-ный вес, %** | **Проект бюджета района на 2016** |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Удель-ный вес, %** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **2859,3** | **50,3** | **1993,2** | **41,2** | **1626,3** | **42,5** |
| В т.ч. резервные фонды | **0,0** | **0,** | **2,0** | **0,04** | **2,0** | **0,05** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **75,0** | **1,3** | **69,6** | **1,4** | **91,0** | **2,4** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **10,0** | **0,2** | **29,1** | **0,6** | **29,1** | **0,8** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **215,0** | **3,8** | **249,0** | **5,1** | **0,0** | **0,0** |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **400,0** | **7,0** | **991,6** | **20,4** | **349,5** | **9,1** |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | **3,6** | **0,1** | **3,6** | **0,1** | **2,4** | **0,1** |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **1269,2** | **22,3** | **811,8** | **16,8** | **920,6** | **24,1** |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **17,0** | **0,3** | **33,7** | **0,7** | **121,7** | **3,2** |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **830,6** | **14,7** | **666,4** | **13,7** | **682,2** | **17,8** |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **5679,7** | **100,0** | **4848,0** | **100,0** | **3822,8** | **100,0** |

Расходы бюджета поселения на 2016 год спрогнозированы в объеме 3822,8 тыс. рублей. Анализ динамики расходов бюджета поселения по проекту решения показывает, что в целом расходы в 2016 году уменьшаются как по сравнению с 2015 годом на 1025,2 тыс. рублей, или на 21,1 %, так и по сравнению с фактически сложившимися расходами 2014 года - на 1856,9 тыс. рублей, или на 32,7 процента.

По четырем из девяти разделов проекта решения бюджета поселения на 2016 год по сравнению с 2015 годом планируется сократить расходы в целом на 1259,2 тыс. рублей, в том числе:

- на общегосударственные вопросы на 366,9 тыс. рублей, или на 18,4 процента;

-на национальную экономику на 249,0 тыс. рублей, или на 100,0 процента;

- на жилищно-коммунальное хозяйство на 642,1 тыс. рублей, или 64,8 процента;

- на образование на 1,2 тыс. рублей, или на 33,3 процента.

Также, по четырем из девяти разделов проекта решения бюджета поселения на 2016 год по сравнению с 2015 годом планируется увеличить расходы в целом на 234,0 тыс. рублей, в том числе:

- на национальная оборона на 21,4 тыс. рублей, или на 30,7 процента;

- на культуру и кинематографию на 108,8 тыс. рублей, или на 13,4 процента;

- на социальную политику – на 88,0 тыс. рублей, или в 3,6 раза;

- на физическую культуру и спорт на 15,8 тыс. рублей, или на 2,4 процента.

На прежнем уровне остаются расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Уменьшение расходов в 2016 году в сравнении с 2015 годом обусловлено уменьшением межбюджетных трансфертов из бюджета района на выполнение части полномочий района поселением, а также передачей полномочий с 1 января 2016 года с уровня сельских поселений на уровень района по содержанию и ремонту дорог в границах поселений, содержанию и ремонту муниципального жилищного фонда сельских поселений.

Объем резервного фонда администрации поселения Туровецкое характеризуется данными, представленными в таблице 4:

ПРОГНОЗ ОБЪЕМА РЕЗЕРВНОГО ФОНДА

Таблица 4 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2014 год (решение) | 2015 год (план) | Проект |
| на 2016 год |
| Объем резервного фонда на начало года | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| Пополнение средств резервного фонда в течение года | 0,0 | 0,0 | - |
| Объем резервного фонда на  конец года | 0,0 | 2,0 | - |

В проекте решения по подразделу «Резервные фонды» предусматриваются расходы на 2016 год в сумме 2,0 тыс. рублей, или 0,05 % общей суммы расходов.

Размер резервного фонда на 2016 год соответствует пункту 3 статьи 81 БК РФ и не превышает 3 процента общего объема расходов.

Резервный фонд администрации поселения предназначен для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий, которые не предусмотрены бюджетом поселения на соответствующий финансовый год.

Финансирование дефицита бюджета поселения на 2015 год в сумме 270,0 тыс. рублей будет осуществляться за счет изменений остатков на счетах по учету средств бюджета. Проект бюджета поселения Туровецкое на 2016 год рассчитан без дефицита.

**III. Доходы поселения на 2016 год**

Прогноз доходов бюджета поселения на 2016 год сформирован с учетом изменений в налоговое и бюджетное законодательство, а также федеральных и региональных нормативных правовых актов, вступающих в действие с 1 января 2016 года.

Основная часть прогнозируемых собственных доходов в 2016 году будет обеспечена поступлениями по налогу на имущество физических лиц – 30,4 %, по земельному налогу – 27,1 %, налогу на доходы физических лиц – 25,3%, доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 9,2 %, государственная пошлина – 8,0 процента.

Прогноз доходов бюджета поселения по основным источникам представлен в таблице 5:

ПРОГНОЗ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ

Таблица 5 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2013год | | 2014 год | | 2015 год | | 2016 год | |
| отчет | % к  2012году | отчет | % к  2013 году | решение | % к  2014году | прогноз | % к  2015 году |
| **Доходы, всего** | **5683,1** | **23,4** | **5679,7** | **99,9** | **4578,0** | **80,6** | **3822,8** | **83,5** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Собственные доходы** | **535,2** | **83,6** | **832,6** | **174,3** | **558,0** | **67,0** | **273,0** | **48,9** |
| Доля собственных  доходов в общем  объеме доходов, % | 9,4 |  | 14,6 |  | 12,2 |  | 7,1 |  |
| - налог на доходы физических лиц | 310,7 | 108,2 | 315,6 | 101,6 | 71,0 | 22,5 | 69,0 | 97,2 |
| - налог на совокупный доход | 4,6 | 107,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| - доходы от уплаты акцизов | 0,0 | 0,0 | 237,3 | 0,0 | 249,0 | 104,9 | 0,0 | 0,0 |
| - налог на имущество физ. лиц | 58,4 | 78,4 | 98,0 | 167,8 | 105,0 | 107,1 | 83,0 | 79,0 |
| Земельный налог | 51,9 | в 2,3 раза | 74,8 | 144,1 | 91,0 | 121,6 | 74,0 | 81,3 |
| - государственная пошлина | 16,8 | 94,4 | 21,2 | 126,2 | 17,0 | 80,1 | 22,0 | 129,4 |
| - доходы сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 25,0 | 0,0 | 25,0 | 100,0 |
| -доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки | 29,7 | 27,6 | 31,9 | 107,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| - доходы от продажи материальных и нематериальных активов (в том числе доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений) | 63,1 | 49,9 | 53,8 | 85,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **5147,9** | **21,8** | **4636,4** | **90,1** | **4020,0** | **86,7** | **3549,8** | **88,3** |
| Доля безвозмездных  перечислений в общем  объеме доходов, % | 90,6 |  | 85,4 | 94,3 | 87,8 |  | 92,8 |  |
| - дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 4884,5 | 108,9 | 4394,0 | 90,0 | 3198,9 | 72,8 | 3458,4 | 108,1 |
| - субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований(прочие субсидии) | 0,0 | 0,0 | 162,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| - субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 71,3 | 106,1 | 75,4 | 104,8 | 70,0 | 92,8 | 91,4 | 130,6 |
| - прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 0,0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| -межбюджетные трансферты | 192,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 751,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

В 2014 году наблюдается тенденция снижения общего объема доходов бюджета поселения в отношении 2013 года на 243,7 тыс. рублей, или на 4,5 %. В 2015 году снижение общего объема доходов бюджета поселения по отношению к 2014 году составило 1101,7 тыс. рублей, или на 19,4 %. В 2016 году также наблюдается снижение общего объема доходов бюджета поселения по отношению к 2015 году на 755,2 тыс. рублей, или на 16,5 %, в том числе:

в части поступления собственных доходов прогнозируется уменьшение на 285,0 тыс. рублей, или на 51,1 процента;

в части безвозмездных поступлений наблюдается снижение на 470,2 тыс. рублей или на 11,7 процента.

**Налоговые доходы**

Налоговые доходы в проекте решения на 2016 год предусмотрены в сумме 248,0 тыс. рублей, или 90,8 % в объеме собственных доходов против 95,5 % к плановым назначениям на 2015 год.

Поступление **налога на доходы физических лиц** **в 2016 году** предусмотрено в сумме **69,0** тыс. рублей, что незначительно ниже утвержденным назначениям бюджета поселения на 2015 год на 2,0 тыс. рублей, их доля в налоговых доходах составляет 27,8 процента.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц определен, исходя из налогооблагаемой базы, в основу расчета заложен фонд оплаты труда в размере 33846,1 тыс. рублей. Для определения налогооблагаемой базы фонд оплаты труда уменьшен на:

на сумму стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов;

доходы, не подлежащие налогообложению.

Поступление налога в бюджет поселения запланировано по единому нормативу 2,0 процента.

Поступление **доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты**  в 2016 год не планируется, так как данный налог будет поступать в бюджет района в размере 100,0процентов.

Проект решения предусматривает поступление **налога на имущество физических лиц** на 2016 год в сумме **83,0** тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета за 2015 год на 22,0 тыс. рублей, или на 21,0 процента.

Прогноз поступления налога планируется, исходя из расчетных данных Управления Федеральной налоговой службы по Вологодской области, по нормативу 100 процентов.

По **земельному налогу** на 2016 год поступление планируется в сумме **74,0** тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2015 года на 17,0 тыс. рублей, или на 18,7 процента.

При расчете применены налоговые ставки, установленные Советом поселения Туровецкое, в соответствии со статьей 394 главы 31 части 2 Налогового кодекса РФ. Земельный налог относится к категориям местных налогов, его поступление в бюджет поселения запланировано по нормативу 100 процентов.

По **государственной пошлине** на 2016 год поступление планируется в сумме **22,0** тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2014 года на 5,0 тыс. рублей, или на 29,4 процента.

Расчет государственной пошлины произведен в соответствии с частью 4 статьей 22.1 «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате».

**Неналоговые доходы**

Неналоговые доходы предусмотрены проектом решения на 2016 год в объеме 25,0 тыс. рублей, что соответствует плану 2015 года. В общем объеме собственных доходов неналоговые доходы составили 9,1 процента.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)**, на 2016 год прогнозируются в объеме **25,0** тыс. рублей, что соответствует утвержденному бюджету 2015 года.

Поступление дохода планируется по нормативу 100,0 процентов. Расчет поступления доходов от аренды имущества составлен исходя из действующих и планируемых к заключению договоров аренды.

Прогнозные показатели доходной части бюджета поселения на 2015 год проанализированы на основании пояснительной записки к проекту решения Совета поселения Туровецкое «О бюджете поселения на 2016 год».

**Межбюджетные поступления**

Бюджетные назначения проекта решения на 2016 год в части безвозмездных поступлений предусмотрены с учетом проекта закона области «Об областном бюджете на 2016 год».

Общий объем безвозмездных поступлений в 2016 году прогнозируется в сумме 3549,8 тыс. рублей, что составит 88,3 % к уровню 2015 года.

Оценка безвозмездных поступлений показывает уменьшение поступлений в бюджет поселения в 2016 году по отношению к уточненному бюджету 2015 года на 470,2 тыс. рублей (11,7%). Уменьшение безвозмездных поступлений обусловлено уменьшением межбюджетных трансфертов на – 751,1 тыс. рублей, или на 100,0 процента. В связи с внесением изменений в 131-ФЗ от 06. 10. 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части перераспределения полномочий между районом и поселениями, с 2016 года все полномочия по содержанию и капитальному ремонту муниципального жилищного фонда с уровня поселений перешли на уровень района.

Увеличение наблюдается в части дотации – на 349,5 тыс. рублей, или на 8,1% и субсидии на осуществление первичного воинского учета – 21,4 тыс. рублей, или на 30,6 процента.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения в 2016 году составит 92,8 %, что выше показателя 2015 года (на 11,7 %).

В 2016 году безвозмездные поступления будут иметь следующую структуру: дотации – 97,4 %, субвенции – 2,6 %, межбюджетные трансферты – 0,0 % (в 2015 году: дотации – 79,6 %, субсидии – 0,0 %, субвенции – 1,7 %, межбюджетные трансферты -18,7%), что отражено в таблице 6.

СТРУКТУРА БЕЗВОЗМЕЗДНЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ

Таблица 6 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 год  (тыс. руб.) | В процентах к 2015 году | Доля в структуре безвозмездных поступлений  (%) |
| Дотации | 3458,4 | 108,1 | 97,4 |
| Субсидии | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции | 91,4 | 130,6 | 2,6 |
| Межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего:** | **3549,8** | **88,8** | **100,0** |

Бюджет поселения на 2016 год остается высоко дотационным – 92,9 процента.

**ДОТАЦИИ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

В целях поддержания сбалансированности бюджета поселения будет предоставлена финансовая помощь в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 2466,1 тыс. рублей, что больше плановых назначений 2015 года на 285,5 тыс. рублей, или 13,1 процента.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 992,3 тыс. рублей, что меньше плановых назначений 2015 года на 26,0 тыс. рублей, или 2,6 процента.

**СУБСИДИИ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Субсидии из областного бюджета на 2016 год не планируются.

**СУБВЕНЦИИ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Общий объем субвенций на 2016 год предусмотрен в сумме 91,4 тыс. рублей с ростом к 2015 году на 21,4 тыс. рублей или 30,6 процента.

На 2016 год субвенция предусмотрена на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 91,0 тыс. рублей, кроме того, на осуществление отдельных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях - 0,4 тыс. рублей.

**МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ ПОСЕЛЕНИЙ**

На 2016 год межбюджетные трансферты из бюджета района бюджету поселения не предусмотрены.

**IY. Расходы бюджета поселения на 2016 год**

Расходы бюджета поселения Туровецкое на 2016 год запланированы в объеме 3822,8 тыс. рублей, что ниже расходов бюджета 2015 года на 21,1 % или на 1025,2 тыс. рублей.

*Обеспеченность проекта бюджета по расходам определить не имеется возможности в связи с непредставлением документов с отражением необходимых объемов.*

Расход на содержание учреждений в части оплаты коммунальных услуг проиндексированы с учетом ожидаемого роста тарифов по электроэнергии.

Динамика расходов бюджета поселения Туровецкое в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлена следующими данными:

ДИНАМИКА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ

ПО РАЗДЕЛАМ И ПОДРАЗДЕЛАМ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ

Таблица 7 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнение  2014 год | План 2015 год | Отклонение в % к предыдущему году | По проекту решения  2016 год | Отклонение в % к предыдущему году |
|  |  |
| **Общегосударственные вопросы** | **2858,1** | **1993,2** | **69,7** | **1626,3** | **81,6** |
| - функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления | 504,8 | 360,7 | 71,5 | 322,4 | 89,4 |
| -функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 2353,3 | 1629,3 | 69,2 | 1300,7 | 79,8 |
| - резервные фонды | 0,0 | 2,0 | 0,0 | 2,0 | 100,0 |
| -другие общегосударственные вопросы | 1,2 | 1,2 | 100,0 | 1,2 | 100,0 |
| **Национальная оборона** | **75,0** | **69,6** | **92,8** | **91,0** | **130,7** |
| -мобилизационная и вневойсковая подготовка | 75,0 | 69,6 | 92,8 | 91,0 | 130,7 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **10,0** | **29,1** | **в 2,9 раза** | **29,1** | **100,0** |
| -защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 10,0 | 29,1 | в 2,9 раза | 29,1 | 100,0 |
| **Национальная экономика** | **215,0** | **249,0** | **115,8** | **0,0** | **0,0** |
| - дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 215,0 | 249,0 | 115,8 | 0,0 | 0,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **400,0** | **991,6** | **в 2,5 раза** | **349,5** | **35,2** |
| - жилищное хозяйство | 91,9 | 751,1 | в 8,2 раза | 0,0 | 0,0 |
| -коммунальное хозяйство | 90,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| - благоустройство | 218,1 | 240,5 | 110,3 | 349,5 | 145,3 |
| **Образование** | **3,6** | **3,6** | **100,0** | **2,4** | **66,7** |
| - молодежная политика и оздоровление детей | 3,6 | 3,6 | 100,0 | 2,4 | 66,7 |
| **Культура и кинематография** | **1269,2** | **811,8** | **64,0** | **920,6** | **113,4** |
| - культура | 1269,2 | 811,8 | 64,0 | 920,6 | 113,4 |
| **Социальная политика** | **17,0** | **33,7** | **198,2** | **121,7** | **в 3,6 раза** |
| - пенсионное обеспечение | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 88,0 | 0,0 |
| - социальное обеспечение населения | 17,0 | 33,7 | 198,2 | 33,7 | 100,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **830,6** | **666,4** | **80,2** | **682,2** | **102,4** |
| - физическая культура | 60,0 | 59,0 | 98,3 | 88,9 | 150,7 |
| - массовый спорт | 770,6 | 607,4 | 78,8 | 593,3 | 97,7 |
|  | **5679,7** | **4848,0** | **85,4** | **3822,8** | **78,9** |

**Раздел «Общегосударственные расходы»**

Проектом решения на исполнение расходных обязательств в 2016 году бюджетные ассигнования планируются в объеме 1626,3 тыс. рублей, что на 366,9 тыс. рублей, или на 18,4 % ниже утвержденного показателя на 2015 год, в том числе:

- на содержание Главы поселения в сумме 322,4 тыс. рублей, что меньше на 38,3 тыс. рублей, или на 10,6 процента;

- на содержание местной администрации в сумме 1300,7 тыс. рублей, что меньше на 328,3 тыс. рублей от ожидаемого исполнения бюджета 2015 года. В данном разделе предусмотрены расходы на передачу осуществление полномочий в сумме 139,5 тыс. рублей в том числе:

- по правовому обеспечению деятельности поселения – 66,1 тыс. рублей;

- на осуществление полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля ревизионной комиссии Представительного Собрания района – 46,8 тыс. рублей;

на осуществление полномочий поселения по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля Управлением финансов района - 26,6 тыс. рублей.

Заработная плата администрации поселения Туровецкое прогнозируется на основании закона области от 26 декабря 2007 года №1727-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов оплаты труда муниципальных служащих в Вологодской области».

Снижение объема бюджетных ассигнований обусловлено сокращением доходов, следовательно, и расходов бюджета поселения.

*В Приложении 5 и 6 к решению в соответствии с Перечнем целевых статей, утвержденных управлением финансов района приказом от 28.10.2015 года №33 в целях формирования проекта бюджета на 2016 год, по следующим строкам:*

*«Иные межбюджетные трансферты 01 04 92 0 00 86000 73,4» и «Иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по осуществлению внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля 01 04 92 0 00 86020 540 73,4» следует заменить строками следующего содержания:*

*«Иные межбюджетные трансферты 01 04 73,4» и «Иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля 01 04 92 0 00 86020 540 46,8» и «Иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий в сфере внутреннего муниципального финансового контроля 01 04 19 2 01 86030 540 26,6».*

*Строки:*

*«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением 01 13 97 0 00 21030 1,2» и «Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей 01 13 97 0 00 21030 850 1,2» следует заменить строками следующего содержания:*

*«Членский взнос в ассоциацию «Совет муниципальных образований области» 01 13 97 0 00 21030 1,2» и «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд 01 1397 0 00 21030 240 1,2».*

**Раздел «Национальная оборона»**

Проект решения на 2016 год предусматривает ассигнования по данному разделу в 91,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения 2015 года на 21,4 тыс. рублей, или 30,7 процента.

По данному разделу предусмотрены расходы на выполнение отдельных государственных полномочий за счет средств субвенции из регионального фонда компенсаций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Бюджетные ассигнования, которые предусмотрены по данному разделу, составляют 29,1 тыс. рублей, что соответствует объему бюджета предыдущего года. По данному разделу предусмотрены расходы на обеспечение противопожарной безопасности в сумме 29,1 тыс. рублей.

Удельный вес указанных расходов в объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 0,8 процента.

**Раздел «Национальная экономика»**

По данному разделу расходы на 2016 не предусмотрены, так как полномочия по ремонту и содержанию внутри поселенческих дорог поселения с 1 января 2016 года переданы на уровень района, как и акцизы на топливо, формирующие Дорожный фонд поселения.

**Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Объем бюджетных ассигнований на 2016 год предусмотрен в сумме 349,5 тыс. рублей, что ниже уровня 2015 года на 642,1 тыс. рублей, или на 64,8 процента.

Удельный вес указанных расходов в объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 9,1 процента.

Бюджетные ассигнования предусмотрены только по одному *подразделу* *«Благоустройство»:*

- на организацию уличного освещения в сумме 177,4 тыс. рублей;

- на содержание мест захоронения – 19,2 тыс. рублей;

- на прочие мероприятия по благоустройству – 152,9 тыс. рублей, из них:

на организацию сбор и вывоз мусора - 99,9 тыс. рублей;

на материалы для содержания и ремонта общественных мест отдыха – 41,5 тыс. рублей;

на создание условий для массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам- 11,5 тыс. рублей.

Уменьшение объема бюджетных ассигнований обусловлено передачей полномочий по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда с уровня поселения на уровень района.

**По разделу «Образование»**

Предусмотрены расходы по *подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей»* на 2016 год в 2,4 тыс. рублей, что ниже уровню 2015 года на 1,2 тыс. рублей, или на 33,3 процента.

Удельный вес указанных расходов в объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 0,06 процента.

Снижение объема бюджетных ассигнований обусловлено сокращением доходов, следовательно, и расходов бюджета поселения.

**Раздел «Культура и кинематография»**

Бюджетные ассигнования, которые предусмотрены по данному разделу, составляют на 2016 год 920,6 тыс. рублей, что выше уровня 2015 года на 108,8 тыс. рублей, или на 13,4 процента.

Удельный вес указанных расходов в объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 13,4 процента.

По данному разделу предусмотрена субсидия бюджетному учреждению МБУК «Туровецкий Дом культуры» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

**По разделу «Социальная политика»**

Расходы по данному разделу предусмотрены на 2016 год в сумме 121,7 тыс. рублей, что выше уровня расходов 2015 года на 88,0 тыс. рублей, или в 3,6 раза.

Удельный вес указанных расходов в объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 3,2 процента.

В данном разделе предусмотрены расходы в сумме 88,0 тыс. рублей на выплату пенсий за выслугу лет ранее работавшим и вышедшим на пенсию лицам, замещающим муниципальные должности, таких расходов в утвержденном бюджете на 2015 год не предусматривается, в сумме 33,7 тыс. рублей на выплату ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения, отопления и освещения работникам муниципальных учреждений культуры, что соответствует уровню расходов 2015 года.

**По разделу «Физическая культура и спорт»**

Проект решения на 2016 год предусматривает бюджетные ассигнования по данному разделу – 682,2 тыс. рублей, что выше уровня 2015 года на 115,8 тыс. рублей, или на 2,4 процента.

Удельный вес указанных расходов в объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 17,8 процентов.

По данному разделу предусмотрены расходы на физкультурно-оздоровительную работу и проведение спортивных мероприятий и соревнований в сумме 88,9 тыс. рублей, на финансовое обеспечение муниципального задания МБУ ФОК «Олимп» в сумме 593,3 тыс. рублей.

# V. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения

Проектом решения «О бюджете поселения на 2016 год» планируется утвердить основные характеристики бюджета поселения.

На 2016 год проект бюджета поселения Туровецкое предлагается к утверждению без дефицита.

**YI. Муниципальный долг**

Структура муниципального долга поселения предоставлена муниципальной гарантией. В проекте решения предусмотрено, что в 2016 году муниципальные гарантии поселением не предоставляются.

В тексте проекта решения в пункте 10 устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01. 2017 года в сумме 260,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальной гарантии в сумме 0 тыс. рублей, что не больше предельного размера, установленного на 2015 год (260,0 тыс. рублей).

Постановлением Правительства области от 21.09.2015 года № 774 утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2016 год. Главной задачей долговой политики будет являться сдерживание роста муниципального долга при умеренном проведении кредитной политики, обеспечении выполнения принятых обязательств.

Однако, в 2016 году показатели муниципального долга поселения планируются в размере 260,0 тыс. рублей.

*Пунктом 10 проекта решения «О бюджете поселения на 2016 год» установить верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января 2017 года в размере 260,0 тыс. рублей, который составит 95,2 процента общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативным отчислениям,* ***что не соответствует пунктам 3 и 6 статьи 107 БК РФ.***

*Таким образом, в связи с отсутствием муниципальной гарантии верхний предел муниципального внутреннего долга не может превышать предельный объем муниципального внутреннего долга, то есть* ***136,5*** *тыс. рублей.*

*В тексте проекта решения в пункте 11 установлен предельный объем муниципального долга в размере 160,0 тыс. рублей и составит 58,6 процент общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативным отчислениям,* ***что не соответствует пункту 3 статьи 107 БК РФ.***

*Таким образом, предельный объем муниципального внутреннего долга не может превышать 50% собственных доходов бюджета поселения, то есть* ***136,5*** *тыс. рублей.*

**ВЫВОДЫ**

На основании проведенной экспертизы проекта решения «О бюджете поселения на 2016 год» ревизионная комиссия отмечает следующее:

1. Общий объем доходов бюджета поселения в 2016 году предусмотрен в сумме 3822,8 тыс. рублей, что ниже бюджетных назначений 2015 года - на 755,2 тыс. рублей, или на 16,5 процента.

2. Проектом решения о бюджете поселения объем налоговых и неналоговых доходов на 2016 год предусмотрен в сумме 273,0 тыс. рублей. По сравнению с бюджетными назначениями 2015 года налоговые и неналоговые доходы снизятся на 285,5 тыс. рублей, или на 51,1 %. В структуре доходов собственные доходы занимают всего лишь 7,1 процент.

Бюджет поселения на 92,8 % сформирован за счет безвозмездных поступлений. При прогнозировании налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес составляет налог на имущество физических лиц – 30,4%, земельный налог – 27,1%, налог на доходы физических лиц – 25,3 %, доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 6,7 процента.

3. Оценка безвозмездных поступлений показывает уменьшение поступлений в бюджет поселения в 2016 году по отношению к уточненному бюджету 2015 года на 470,2 тыс. рублей, или на 11,7 процентов.

Бюджет поселения в 2016 году будет высоко дотационным (92,8 %), объем дотаций увеличится на 259,5 тыс. рублей или на 8,1 % по отношению к 2015 году. В бюджет поселения планируется поступление дотаций, как на выравнивание бюджетной обеспеченности, так и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

4. Общий объем расходов бюджета поселения на 2016 год предусмотрен в сумме 3822,8тыс. рублей, что ниже бюджетных назначений 2015 года на 1025,2 тыс. рублей, или на 21,1 процента.

5. На 2016 год проект бюджет поселения предлагается к утверждению без дефицита.

6. Пунктом 10 проекта решения «О бюджете поселения на 2016 год» установить верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января 2017 года в размере 260,0 тыс. рублей, который составит 95,2 процента общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативным отчислениям, **что не соответствует пункту 3 и 6 статьи 107 БК РФ.**

Таким образом, в связи с отсутствием муниципальной гарантии верхний предел муниципального внутреннего долга не может превышать предельный объем муниципального внутреннего долга, то есть **136,5** тыс. рублей.

7. В тексте проекта решения в пункте 11 установлен предельный объем муниципального долга в размере 160,0 тыс. рублей и составит 58,6 процент общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативным отчислениям, что не соответствует пункту **3 статьи 107 БК РФ**.

Таким образом, верхний предел муниципального внутреннего долга не может превышать 50% собственных доходов бюджета поселения, то есть **136,5** тыс. рублей.

8. В Приложении 5 и 6 к решению в соответствии с Перечнем целевых статей, утвержденных управлением финансов района приказом от 28.10.2015 года №33 имеются не соответствия по целевым статьям и наименованию статьей расходов.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

*1. Документы и материалы к проекту бюджета поселения представлять в полном объеме по перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 10 Положения о бюджетном процессе Туровецкое.*

*2.Принять нормативно-правовой акт об особенностях составления и утверждения бюджета поселения на 2016 год в соответствии с законом Вологодской области от 22 октября 2015 года №3754-ОЗ «Об особенностях составления и утверждения бюджетов муниципальных районов и городских округов Вологодской области на 2016 год и приостановления отдельных законов области в части составления и утверждения проекта закона области об областном бюджете на плановый период».*

*3*. *В Приложении 5 и 6 к решению в соответствии с Перечнем целевых статей, утвержденных управлением финансов района приказом от 28.10.2015 года №33 в целях формирования проекта бюджета на 2016 год, по следующим строкам:*

*«Иные межбюджетные трансферты 01 04 92 0 00 86000 73,4» и «Иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по осуществлению внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля 01 04 92 0 00 86020 540 73,4» следует заменить строками следующего содержания:*

*«Иные межбюджетные трансферты 01 04 73,4» и «Иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля 01 04 92 0 00 86020 540 46,8» и «Иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий в сфере внутреннего муниципального финансового контроля 01 04 19 2 01 86030 540 26,6».*

*Строки:*

*«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением 01 13 97 0 00 21030 1,2» и «Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей 01 13 97 0 00 21030 850 1,2» следует заменить строками следующего содержания:*

*«Членский взнос в ассоциацию «Совет муниципальных образований области 01 13 97 0 00 21030 1,2» и «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд 01 1397 0 00 21030 240 1,2».*

*4. Пунктом 10 и 11 проекта решения «О бюджете поселения на 2016 год» установить верхний предел муниципального внутреннего долга и предельный объем муниципального долга поселения не более 50% собственных доходов бюджета поселения, то есть 136,5 тыс. рублей.*

*5. Учитывая вышеизложенное, ревизионная комиссия полагает, что предложенный проект решения Совета поселения Туровецкое «О бюджете поселения на 2016 год» внесенный администрацией поселения Туровецкое, в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, кроме пункта 10 и 11 проекта решения «О бюджете поселения на 2016 год».*

Инспектор ревизионной комиссии Шестакова М.И.