****

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РАЙОНА**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель ревизионной комиссии

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.А.Дудина

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения «О бюджете района на 2016 год»

"03" декабря 2015 г.

**I. Общие положения**

Заключение ревизионной комиссии Представительного Собрания района на проект решения «О бюджете района на 2016 год» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, решения Представительного Собрания района от 26 февраля 2013 года № 2 «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном районе», решения Представительного Собрания района от 20 сентября 2011 года № 35 «О ревизионной комиссии Представительного Собрания Междуреченского муниципального района», иными нормативными правовыми актами РФ, Вологодской области, муниципального образования.

При формировании проекта решения «О бюджете района на 2016 год» администрация района исходила из целей и приоритетов, установленных постановлением Правительства Вологодской области от 21 сентября 2015 года №774 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Вологодской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» и основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Бюджетная политика Вологодской области направлена на безусловное использование принятых обязательств наиболее эффективным способом, продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономического использования бюджетных средств.

Основными задачами бюджетной политики при формировании проекта бюджета района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» являются:

- продолжение работы по укреплению доходной базы бюджета;

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет;

- четкое определение приоритетности расходов;

- повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов;

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально ориентированных;

- повышение результативности бюджетных расходов за счет реализации внутренних резервов, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживание расходов;

- формирование программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

- охват программами максимально возможного числа направлений социально-экономического развития и, соответственно большей части бюджетных ассигнований;

- повышение эффективности реализуемых программ;

- совершенствования государственного (муниципального) контроля;

-обеспечение сбалансированности бюджета района, укрепление доходной части базы бюджета района в целях полного обеспечения осуществляемых органами местного самоуправления района;

- повышение эффективности администрирования доходов;

- совершенствование управления муниципальной собственностью, ее эффективное использование;

-повышение качества управления муниципальными финансами.

Прозрачность и открытость бюджета района и бюджетного процесса для граждан обеспечивается путем размещения на официальном сайте Представительного Собрания Междуреченского муниципального района.

Проект бюджета района в целом сформирован с учетом требований:

- постановления Правительства области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2016 и плановый период 2017 и 2018 годов» от 21 сентября 2015 года №774;

- Бюджетного кодекса РФ;

- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (ред. от 05.10.2015);

- решения от 26.02.2013 года №2 «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном района» с последующими изменениями и дополнениями.

Целью предварительного контроля формирования проекта решения о бюджете района на 2016 год годов является определение достоверности и обоснованности показателей проектарешения о бюджете района на очередной финансовый год.

Задачами предварительного контроля формирования проекта решения о бюджете района на 2016 год являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Представительное Собрание района;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете района на очередной финансовый год, представляемых одновременно с ним в Представительное Собрание района;

оценка эффективности проекта бюджета района на очередной финансовый год как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.

Объектами предварительного контроля формирования проекта решения о бюджете района на 2016 год являются:

Управление финансов Междуреченского муниципального района (далее – управление финансов района);

другие субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета района, главные распорядители средств бюджета района и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

## **II. Анализ соответствия проекта решения «О бюджете района на 2016 год», документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, решению Представительного Собрания района «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном районе» и иным нормативным правовым актам**

Проект решения «О бюджете района на 2016 год» (далее – проект решения о бюджете района) внесен администрацией района на рассмотрение в Представительное Собрание района 13 ноября 2015 года. В соответствии с пунктом 9.3.1. Положения о бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном района, утвержденного решением от   
26 февраля 2013 года №2 с изменениями и дополнениями (далее – Положение о бюджетном процессе), установленный срок внесения проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение в Представительное Собрание района соответствует статье 185 БК РФ.

На основании статьи Закона области от 22 октября 2015 №3754-ОЗ «Об особенностях составления и утверждения бюджетов муниципальных районов и городских округов Вологодской области на 2016 год и приостановлении действия отдельных законов области в части составления и утверждения проекта закона области об областном бюджете на плановый период» принято решение Представительного Собрания района от 25 ноября 2015 года №42 «Об особенностях составления и утверждения бюджета района на 2016 год и приостановлении отдельных решений Представительного Собрания района в части составления и утверждения проекта решения о бюджете района на плановый период», где п.1. отмечено приостановить до 01 января 2016 года действия отдельных частей Положения о бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном районе, утвержденного решением Представительного Собрания района от 26 февраля 2013 года №2 (с последующими изменениями и дополнениями) в части положений о формировании и утверждении проекта решения о бюджете района на плановый период.

Проект решения бюджета района представлен на *очередной финансовый год,* в соответствии с п.7.1.1 решения Представительного Собрания района от 26 февраля 2013 года №2 «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном районе» с изменениями и дополнениями, где отмечено, что проект бюджета района составляется и утверждается на очередной финансовый год.

При проверке соблюдения требований к основным характеристикам бюджета района и составу показателей, устанавливаемых в решении о бюджете района на 2016 год в соответствии со статьей 184.1 БК РФ и пунктом 7.2. Положения о бюджетном процессе, отклонений не установлено.

Проверкой соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета района на 2016 год в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 9.1.1. Положения о бюджетном процессе, установлено следующее.

Пакет документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете района на очередной финансовый год представлен не в полном объеме, отсутствуют:

- реестр муниципальной собственности района;

- прогнозный план приватизации имущества района на 2016 год.

На момент проведения данного экспертно-аналитического мероприятия администрацией района был ранее представлен реестр муниципального имуществ по состоянию на 28 февраля 2013 года.

*В целях получения достоверной информации в части учета муниципального имущества при формировании бюджета района на очередной финансовый год администрации района целесообразно было представить сведения реестра объектов муниципальной собственности района не по состоянию на 28 февраля 2013 года, а с учетом внесенных в реестр изменений либо на 01 июля, либо на 01 сентября текущего года.*

Прогноз социально-экономического развития района выносится на утверждение в Представительное Собрание района одновременно с бюджетом района на 2016 год.

Учитывая тот факт, что администрация района является администратором неналоговых доходов бюджета района в части доходов от реализации муниципального имущества, логично предположить, что при формировании проекта бюджета района на очередной финансовый год должен быть представлен проект прогнозного плана приватизации имущества района на аналогичный период.

С учетом изложенного, на момент проведения проверки проекта бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, администрацией района ранее был предоставлен план приватизации имущества на период 2015-2017 годов.

*В отношении получения достоверной информации в части получения доходов от продажи муниципального имущества при формировании бюджета района на 2016 год администрацией района необходимо представить проект решения «О прогнозном плане приватизации имущества на 2016 год».*

В результате чего, провести анализ обоснованности поступления неналоговых доходов в части доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным.

В соответствии со статьей 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации, *муниципальных программ* и формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В основу проекта решения бюджета района на 2016 год положены показатели исполненного бюджета за 2014 год и ожидаемое исполнение утвержденного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 год с корректировкой на действующие условия и добавления.

В рассматриваемом проекте решения наблюдается концентрация расходов на приоритетных направлениях, связанных с повышением качества предоставления муниципальных услуг, исходя из:

- безусловного исполнения законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в сфере социальной защиты населения;

- обеспечения реализации расходных обязательств в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

Бюджет района на 2016 год сформирован и будет исполняться в условиях финансирования путем предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальным учреждениям, также, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений и межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Целью внедрения доведения до муниципальных учреждений муниципальных заданий является повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг.

**Вывод:**

1. При проведении экспертизы проекта решения о бюджете района установлены отдельные нарушения нормативно правовых актов Российской Федерации.

2. Не представлен реестр муниципальной собственности района и прогнозный план приватизации имущества района на 2016 год.

**Рекомендация:**

1. Учесть замечания ревизионной комиссии, отражены в настоящем разделе заключения.

**III. Основные характеристики бюджета района на 2016 год**

Президент России Владимир Владимирович Путин отметил, что бюджет 2016 года должен быть социально ориентированным и одновременно бюджетом против рецессии. Основными задачами бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 год являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг;

повышение эффективности процедур проведения государственных закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Проект бюджета района сформирован на один финансовый год и направлен на решение задач, которые предусмотрены постановлением Правительства Вологодской области от 21 сентября 2015 года №774 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Вологодской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», где обозначены основные задачи и основные направления бюджетной политики, также обращено внимание на переход к эффективности реализуемых государственных программ, охват программами максимально возможного числа направлений социально-экономического развития, формирование сбалансированного бюджета, обеспечение бюджетной устойчивости, реализацию первоочередных задач в социальной сфере.

Проектом решения о бюджете района предлагается утвердить основные характеристики бюджета района на 2016год:

общий объем доходов в сумме 178113,8 тыс. рублей,

общий объем расходов в сумме 178113,8 тыс. рублей,

проект решения о бюджете района на 2016 год сформирован без дефицита;

Динамика основных показателей бюджета района по данным отчета об исполнении за 2014 год, решения о бюджете района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов и прогнозных показателей на 2016 год приведены в следующей таблице.

Таблица № 1 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Фактическое исполнение за 2014 год (отчет) | 2015 год ожидаемое (решение) | Проект |
| 2016 год |
| Доходы, всего | 224110,9 | 236031,1 | 178113,8 |
| Расходы, всего | 226848,6 | 236495,0 | 178113,9 |
| в том числе условно утверждаемые | - | - | 0,0 |
| % к общему объему (без учета безвозмездных пост и доп. норматива)  расходов | - | - | 0 |
| - Дефицит (+профицит) | -2737,7 | -463,9 | 0,0 |

В соответствии с представленными основными параметрами бюджета района на 2016 год доходы составят - 178113,8 тыс. рублей. При сравнении показателей 2016 году с фактическими показателями 2014 года доходы уменьшатся на 45997,1 тыс. рублей, или 20,5 %, по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета на 2015 года - на 57917,3 тыс. рублей, или 24,5 процента.

Общий объем расходов в проекте бюджета района на 2016 год предусмотрен в сумме 178113,8 тыс. рублей. При сравнении показателей 2016 года с фактическими показателями 2014 года расходы уменьшение на 48734,8 тыс. рублей, или 21,5 %, по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года уменьшатся на 58381,2 тыс. рублей, или 24,7 процент.

Проект бюджета района на 2016 год сформирован без превышения расходов над доходами.

**Выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета района в 2016 году предусмотрен в сумме 178113,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета района в 2015 году – на 57917,3 тыс. рублей, или 24,5 %, фактических показателей 2014 года на 45997,1 тыс. рублей, или 20,5 процента.

2. Общий объем расходов бюджета района на 2016 год предусмотрен в сумме 178113,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнениея бюджета района в 2015 году - на 58381,2 тыс. рублей, или 24,7 %, и ниже фактических показателей 2014 года на 48734,8 тыс. рублей, или 21,5 процента.

3. Проект бюджета района на 2015 год сформирован без дефицита.

**IV. Доходы бюджета района**

## **Общая характеристика доходной базы проекта решения**

## **о бюджете района**

При расчете объема доходов бюджета района учитывались принятые и вступающие в силу с 01 января 2016 года изменения и дополнения в нормативно правовые акты Российской Федерации и Вологодской области, а также проекты, внесенные Губернатором области в Законодательное Собрание области, в соответствии с которым с 01 января 2015 года предусматривается:

- установить в размере 85 % дополнительные нормативы отчислений в бюджет района от налога на доходы физических лиц;

- установить в размере 50 процентов дополнительные нормативные отчислений в бюджет района от налога с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента;

- утвердить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога по нормативу – 0,1413;

- индексацию нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду;

Налоговые и неналоговые доходы бюджета района в 2016 году прогнозируются в объеме 53300,4 тыс. рублей. По сравнению с утвержденным бюджетом района на 2015 год налоговые и неналоговые доходы увеличится на 1532,4 тыс. рублей, или на 3,0 % по сравнению с фактическими показателями 2014 года увеличиваются на 8875,6 тыс. рублей, или на 20,0 процентов.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета района по отношению к общему объему доходов бюджета увеличивается с 21,7 % в 2015 году до 29,9 % в 2016 году. По сравнению с 2014 годом удельный вес налоговых и неналоговых доходов в 2016 году увеличится на 10,1 процентных пункта.

Объем налоговых доходов бюджета района в 2016 года в сравнении с утвержденным бюджетом на 2015 год увеличится на 4154,0 тыс. рублей, или 9,2%, неналоговых доходов уменьшится на 2621,6 тыс. рублей, или 38,4 %. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета района в 2016 году составит 27,6 %, доля неналоговых доходов составит – 2,4 процента.

В 2016 году по сравнению с бюджетными назначениями 2015 года объем безвозмездных поступлений уменьшились на 61554,0 тыс. рублей, или 33,0 %, по сравнению с фактическими показателями 2014 года уменьшены на 54930,8 тыс. рублей, или 30,6 процента.

Основную долю в налоговых и неналоговых доходах бюджета района в 2016 году, по-прежнему, будут занимать доходы от налога на доходы физических лиц – 74,8 % (в 2015 году – 77,2 %). Доходы от налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы) от объема налоговых и неналоговых доходов составят - 9,4% (в 2015 году 4,5%). Доходы от налогов на совокупный доход от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района составят – 5,5 % (в 2015 году – 4,6%). Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности от объема собственных доходов составят – 5,0% (план 2015 года - 5,7%). Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства от объема собственных доходов бюджета района составят – 1,7% (план 2015 года – 4,2%). Доходы от штрафов, санкций, возмещение ущерба составят – 0,6% (план 2015 года – 0,9%).

## **Прогноз налоговых доходов бюджета в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации**

Налоговые доходы бюджета района на 2016 год спрогнозированы в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации и предусмотрены в проекте решения о бюджете района отдельной строкой в общем объеме с неналоговыми доходами.

Управлением финансов района при расчетах использованы прогнозируемые показатели прогноза социально-экономического развития района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы, объемы производства и реализации продукции, а также учтены факторы, влияющие на величину объектов налогообложения и налоговой базы.

Анализ доходов в части налоговых доходов проведен в соответствии с представленными управлением финансов района расчетами.

### Налог на доходы физических лиц

Расчет поступления налога на доходы физических лиц на 2016 год выполнен по действующему законодательству в соответствии с Методикой, утвержденной Приказом Департамента финансов области от 06 июня 2014 года №87.

В основу расчета налога на доходы физических лиц заложен фонд заработной платы, прогнозируемый на 2016 год в размере 328973,0 тыс. рублей, с ростом показателя к оценке текущего года на 5,4 процента.

Для определения налогооблагаемой базы фонд заработной платы труда уменьшен на:

- сумму стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов;

- доходы, не подлежащие налогообложению.

Стандартные налоговые вычеты рассчитаны, исходя из предоставления вычета, численности работающего населения и численности иждивенцев (населения в возрасте до 18 лет, студентов дневной формы обучения в высших учебных заведениях), размера стандартного налогового вычета и размера доходов для применения вычета, установленного статьей 218 части Налогового кодекса Российской Федерации.

Имущественные и социальные налоговые вычеты на приобретение жилья рассчитываются на основании данных отчета 5-НДФЛ, 5-ДДК, предоставленных межрайонной инспекцией ФНС России №1 по области за 2014 год с учетом роста заработной платы.

Доходы, не подлежащие налогообложению по основаниям, установленным пунктом 28 статьи 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, основаны на данных отчета 5-НДФЛ за 2014 год с учетом роста фонда оплаты труда.

Проектом закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2016 год району установлен дополнительный норматив отчислений в размере 85,0 процентов от налога на доходы физических лиц в сумму 34572,0 тыс. рублей, а также дополнительный норматив отчислений в бюджет района в размере 50 процентов от налога с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц на 2016 год в бюджет района составит 39950,0 тыс. рублей.

Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2014- 2016 годах приведена в следующей таблице.

Таблица № 2

|  | Исполнение 2014 года | Бюджетные назначения на 2015 год | Прогноз на 2016 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Объем, тыс. рублей | 34162,8 | 39950,0 | 39851,0 |
| изменения к предыдущему году |  |  |  |
| тыс. рублей | 6517,9 | 5787,2 | -99,0 |
| темп роста, в % | 123,6 | 116,9 | 99,8 |
| доля в налоговых доходах, % | 87,2 | 88,9 | 81,2 |

Таким образом, поступление налога на доходы физических лиц в 2016 году в бюджет района прогнозируется в объеме 39851,0 тыс. рублей с незначительным снижением к показателям 2015 года на 99,0 тыс. рублей, или на 0,2 %, к фактическим показателям 2014 года увеличение на 5688,2 тыс. рублей, или на 16,7 %.

Доля налога на доходы физических лиц в общем объеме налоговых доходов бюджета района составит по прогнозу на 2016 год – 81,2 процента.

Планируемое поступление налога в бюджет района учитывает замену дополнительным нормативом дотации из регионального фонда поддержки муниципальных районов в 2016 году на сумму 34572,0 тыс. рублей.

**Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**

Проектом закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2016 год» установлены дифференцированные нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты бюджету района в размере 0,1413 процента.

В 2014 году и 2015 году расчет дифференцированного норматива распределения от уплаты акцизов на нефтепродукты составлял 0,0749 % и 0,0825 процента.

Сумма поступления в бюджет района налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, на 2016 год прогнозируются в объеме 4996,0 тыс. рублей.

Доля налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в общем объеме налоговых доходов бюджета района на 2016 год по прогнозу составит – 10,2 процента.

**Налог на совокупный доход,**

**Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности**

Проектом закона Вологодской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в областной бюджет» зачисляется 50 % налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в бюджет муниципального района.

Расчет единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2016 год произведен исходя из действующего налогового законодательства.

В основу расчета заложены: отчетные данные (5-ЕНВД) МРИ ФНС России № 1 по Вологодской области о налогооблагаемой базе и структуре начислений по налогу за 2014 год; динамика поступления налога за 2014 и 2015 годы; оценка Минэкономразвития РФ изменение индекса потребительских цен.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов налог подлежит зачислению по нормативу 100 процента.

Поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в бюджет района на 2016 год прогнозируется в объеме 4996,0 тыс. рублей.

На 2016 год объем поступлений налога на совокупный доход прогнозируется в сумме 3958,0 тыс. рублей, в том числе:

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 1684,0 тыс. рублей;

- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы – 1104,0 тыс. рублей;

- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов – 466,0 тыс. рублей;

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 2274,0 тыс. рублей.

Доля налога, на совокупный доход в общем объеме налоговых доходов бюджета района составит в 2016 году по прогнозу – 8,1 %.

**Государственная пошлина**

Расчет государственной пошлины на 2016 год произведен в соответствии с главой 25.3 части второй НК РФ.

На основании бюджетного законодательства к числу зачисляемых в бюджет района относятся:

- пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями;

- пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции.

Прогнозный расчет на 2016 год государственной пошлины рассчитывался исходя из данных по исполнению бюджета за 2014 год и ожидаемого исполнения 2015 года.

Таким образом, поступление государственной пошлины в бюджете района в 2016 году прогнозируются в объеме 297, 0 тыс. рублей.

Доля государственной пошлины в общем объеме налоговых доходов бюджета района в 2016 году составит– 0,6 процента.

## **Анализ прогнозных показателей по неналоговым доходам**

## **бюджета района**

Общий объем неналоговых доходов бюджета района на 2016 год прогнозируется – в сумме 4198,4 тыс. рублей со снижением на 2621,6 тыс. рублей, или на 38,4 % к уровню 2015 года.

Исполнение бюджета района по неналоговым видам (подвидам) доходов за 2014 год, 9 месяцев 2015 года и прогнозные показатели проекта решения о бюджете района на очередной финансовый 2016 год характеризуется следующими данными:

Таблица № 4 тыс. рублей

| **Наименование вида (подвида) доходов** | **2014 год (отчет)** | **2015 год (годовой план)** | **9 мес. 2015 года ис-полнение** | **% исполне-ния** | **Прогноз на 2016 год** | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1719,2 | 2930,0 | 2063,8 | 70,4 | 2640,0 |  |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 38,8 | 25,0 | 42,1 | 168,4 | 28,0 |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 2073,5 | 2150,0 | 975,3 | 45,4 | 336,4 |  |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от реализации имущества в части реализации основных средств; доходы от продажи земельных участков) | 978,8 | 1236,0 | 613,4 | 49,6 | 886,0 |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 415,4 | 479,0 | 234,0 | 48,9 | 308,0 |  |
| **ИТОГО:** | **5225,7** | **6820,0** | **3928,6** | **57,6** | **4198,4** |  |

Объем поступлений неналоговых доходов бюджета района на 2016 год в сумме 4198,4 тыс. рублей прогнозируется со снижением к уровню 2015 года (6820,0 тыс. рублей) на 2621,6 тыс. рублей или 38,4 %. Исполнение за 9 месяцев 2015 года составило 3928,6 тыс. рублей или 57,6 % к годовым назначениям.

В структуре неналоговых доходов в 2016 году наибольший удельный вес занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 62,9 % (к ожидаемому исполнению 2015 года снижение на 190,0 тыс. рублей, или 9,9%), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от реализации имущества в части реализации основных средств; доходы от продажи земельных участков) – 21,1 % (к ожидаемому исполнению 2015 года снижение на 350,0 тыс. рублей, или на 28,3 %), оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 8,0 % (к ожидаемому исполнению 2015 года значительное снижение на 1813,6 тыс. рублей, или на 84,3%, штрафы, санкции, возмещение ущерба – 7,3 % (к ожидаемому исполнению 2015 года уменьшение на 171,0 тыс. рублей, или на 35,7 %), платежи при пользовании природными ресурсами – 0,7 %, (к ожидаемому исполнению 2015 года увеличили на 3,0 тыс. рублей, или на 12,0 % пункта).

Неналоговые доходы бюджета района на 2016 годы прогнозируются в следующих объемах:

* *доходы от имущества, находящегося в собственности:*

на 2016 год – в сумме 2640,0 тыс. рублей со снижением на 290,0 тыс. рублей, или на 9,9 % к уровню 2015 года и на 920,8 тыс. рублей, или в 1,5 раза к исполнению 2014 года;

*- платежи при пользовании природными ресурсами:*

на 2016 год – в сумме 28,0 тыс. рублей с незначительным увеличением на 3,0 тыс. рублей, или на 12,0 % к уровню 2015 года и ниже на 10,8 тыс. рублей, или на 27,8 % к исполнению 2014 года;

* *доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат*

*государства:*

на 2015 год – в сумме 336,4 тыс. рублей со значительным снижением на 1813,6 тыс. рублей, или 84,3 % к уровню 2015 года и на 1737,1 тыс. рублей, или на 83,8 % к исполнению 2014 года;

* *доходы от продажи материальных и нематериальных активов:*

на 2016 год – в сумме 886,0 тыс. рублей со снижением на 350,0 тыс. рублей, или на 28,3 % к уровню 2015 года и на 92,8 тыс. рублей, или на 9,5 % к исполнению 2014 года;

* *штрафы, санкции, возмещение ущерба:*

на 2016 год – в сумме 308,0 тыс. рублей со снижением на 171,0 тыс. рублей, или на 35,7 % к уровню 2015 года и на 107,4 тыс. рублей, или на 25,8 % к уровню исполнения 2014 года (фактическое поступление за 2014 год – 415,4 тыс. рублей).

Причиной значительного снижения доходов по неналоговым источникам в части доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства является окончание погашения кредиторской задолженности ООО «Теплосервис».

Анализ исполнения бюджета района в части доходов от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от реализации имущества в части реализации основных средств; доходы от продажи земельных участков) за 2014 год, бюджетные назначение за 2015 год, планируемых показателей главных администраторов доходов бюджета района показал, что прогноз поступлений на 2016 год сформирован исходя из прогнозных данных на 2015 год.

Имеется прогнозный план приватизации имущества на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы принятый решением Представительного Собрания района от 23.12.2014 года №50. Данным прогнозным планом, предусмотрено получение доходов в 2016 году - не менее 500,0 тыс. рублей.

Прогноз бюджета на 2016 год предполагает поступление доходов от реализации имущества, находящегося в собственности района в сумме 166,0 тыс. рублей, поступление доходов от продажи земельных участков в сумме 720,0 тыс. рублей.

*С учетом изложенного, представленный прогнозный план не соответствует бюджетному периоду на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы.*

*Главный администратор неналоговых доходов бюджета района не представил расчет по прогнозируемым поступлениям на 2016 год.*

Анализ исполнения бюджета района за 2014 года дает основания для внесения предложений по увеличению неналоговых доходов района бюджета на 2016 год, в части доходов от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

**Оценка и анализ планируемых объемов безвозмездных поступлений**

В соответствии со статьей 135 Бюджетного кодекса РФ проектом решения о бюджете района бюджету района планируется предоставить межбюджетные трансферты в следующих формах: дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты.

Общая характеристика безвозмездных поступлений в бюджет района приведена в следующей таблице:

Таблица № 5 тыс. рублей

| **Наименование показателя** | **Испол-нение 2014 года** | **Ожидаемое исполнение 2015 года** | **Проект бюджета на 2016 год** | **Изменение объема доходов в 2016 году, тыс. руб. (%)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **к 2015 году** | **к 2014 году** |
| Безвозмездные поступления, всего | *179686,1* | *186263,1* | *124755,3* | *-61507,8 (67)* | *-54930,8(69,4)* |
| в том числе |  |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 40795,1 | 44582,5 | 46424,6 | 1842,1 (104,1) | 5629,5(113,8) |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 14029,6 | 23676,4 | 7868,7 | -15807,7(33,2) | -64778,1(56,1) |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 123361,6 | 116844,7 | 69857,7 | -46987,0(59,8) | -53503,9(56,6) |
| Иные межбюджетные трансферты | 1013,3 | 1159,5 | 604,3 | -555,2 (52,1) | -409,0(59,6) |
| Прочие безвозмездные поступления | 593,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -593,9 |
| Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | 87,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -87,5 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -194,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 194,9 |

Общий объем безвозмездных поступлений в 2016 году прогнозируется в сумме 124755,3 тыс. рублей, что составит 67,0 % к уровню 2015 года и 69,4 % к уровню 2014 года. Оценка безвозмездных поступлений показывает значительное уменьшение поступлений в бюджет района в 2016 году по отношению к ожидаемому исполнению бюджета в 2015 году на 61507,8 тыс. рублей (30,6 %).

Уменьшение безвозмездных поступлений обусловлено снижением субсидий на – 15807,7 тыс. рублей, или на 43,9 %, субвенций - 46987,0 тыс. рублей, или на 40,2 %, иных межбюджетных трансфертов – 555,2 тыс. рублей, или на 47,9 %. Увеличение наблюдается в части дотации на 1842,1 тыс. рублей, или на 4,1 процента.

Основной причиной снижения субвенции является передача расходов в части социальной политики по подразделу «Социальное обслуживание населения» и частично по разделам «Социальное обеспечение населения», «Охрана семьи и детства», «Другие вопросы в области социальной политики».

Снижение безвозмездных поступлений по субсидиям связано с уменьшение ранее предусматриваемым сумм на строительство полигона ТБО в с. Старое и на строительство объектов газификации.

Также, снижение безвозмездных поступлений является не распределение части средств областного бюджета по муниципальным образованиям. Указанные средства, как правило, распределяются главным распорядителем средств областного бюджета в процессе исполнения бюджета.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2016 год в сумме 604,3 тыс. рублей, в том числе:

на осуществление правового обеспечения – 264,4 тыс. рублей;

на осуществление внешнего муниципального финансового контроля – 260,0 тыс. рублей;

на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля – 79,9 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета района в 2016 году составит 70,0 %, что ниже показателя 2014 года (на 8,3 %) и ниже 2014 года на 9,2 %. Снижение указанного показателя в 2016 году по сравнению с предыдущим годом напрямую связано со значительным снижением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов областного бюджета на 44,7 процента.

В 2016 году безвозмездные поступления будут иметь следующую структуру: дотации – 37,2 %, субсидии – 6,3 %, субвенции – 56,0 %, иные межбюджетные трансферты – 0,5 % (в 2015 году: дотации – 23,9 %, субсидии – 12,7 %, субвенции – 62,7 %, иные межбюджетные трансферты – 0,7 процента.

Бюджет района на 2016 год остается высоко дотационным (70,0%).

**Выводы:**

1. Проектом решения о бюджете района объем налоговых и неналоговых доходов на 2016 год предусмотрен в сумме 53300,4 тыс. рублей. По сравнению с бюджетными назначениями 2015 года налоговые и неналоговые доходы увеличится на 1532,4 тыс. рублей, или 3,0 %, к уровню 2014 года увеличатся на 8875,6 тыс. рублей, или на 20,0 %. Бюджет района на 70,0 % сформирован за счет безвозмездных поступлений. При прогнозировании налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес составляет налог на доходы физических лиц – 74,8 процента.

2. Для проведения оценки обоснованности и достоверности прогнозируемых размеров неналоговых доходов на 2016 год главным администратором доходов бюджета района – администрацией района, не представлен прогнозный план, который соответствует бюджетному периоду на 2016 год, также расчет планируемых поступлений по неналоговым доходам.

3. Оценка безвозмездных поступлений показывает уменьшение поступлений в бюджет района в 2016 году по отношению к уточненному бюджету 2015 года на 6155,4 тыс. рублей.

Бюджет района на 2016 год остается высоко дотационным. В 2016 году объем увеличился дотации на 1842,1 тыс. рублей или на 4,1 %, предусматривается снижение субсидии на 15808,0 тыс. рублей, или на 66,8 % , субвенций на – 46987,0 тыс. рублей, или на 40,2 %, иных межбюджетных трансфертов – 601,1 тыс. рублей, или на 49,9 % по отношению к 2015 году.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности и дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета будет распределятся главным распорядителем средств областного бюджета в соответствии с приложениями 11, 12.

**Рекомендации:**

1. Представить обоснование прогнозируемых размеров неналоговых доходов на 2016 год главным администратором доходов бюджета района.

2*.* Представить прогнозный план приватизации на бюджетный период 2016 года.

3. В рамках реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2016 главным администраторам доходов бюджета района (администрации района, управлению финансов района) рекомендуем при исполнении бюджета района исходить из основных задач бюджетной политики, определенной при формировании проекта бюджета:

- рост объема поступлений собственных доходных источников бюджета района в целях полного обеспечения осуществляемых органами местного самоуправления района полномочий;

- изыскание и использование имеющихся резервов роста доходной базы;

- совершенствование управления муниципальной собственностью, ее эффективное использование.

# V. Расходы бюджета района

## **Общая характеристика расходной части бюджета района**

Расходы бюджета района сформированы в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями), законодательными и иными нормативно правовыми актами, заключенными договорами.

По всем направлениям расходов, на финансирования которых выделяются субсидии из регионального фонда софинансирования расходов, в бюджете района предусмотрены средства на софинансирование.

Расходы на реализацию муниципальных программ включены в проект бюджета района на 2016 год в сумме 141606,7 тыс. рублей, что составляет 79,5 % от общих расходов.

Расходы бюджета района на 2016 год спрогнозированы в объеме 178113,8 тыс. рублей. Анализ динамики расходов бюджета района по проекту решения показывает, что в целом расходы в 2016 году уменьшаются как по сравнению с 2015 годом на 61463,3 тыс. рублей, или на 25,7 %, по сравнению с фактически сложившимися расходами 2014 года наблюдается также снижение - на 48734,8 тыс. рублей, или на 21,5 процента.

По шести из двенадцати разделов проекта решения бюджета района на 2016 год по сравнению с 2015 годом планируется сократить расходы в целом на 64690,0 тыс. рублей, в том числе:

- на общегосударственные расходы – 119,7 тыс. рублей, или на 0,5 процента;

- на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 114,5 тыс. рублей, или на 11,0 процентов;

- на жилищно-коммунальное хозяйство – 7830,8 тыс. рублей, или на 53,5 процента;

- на охрану окружающей среды – 6440,7 тыс. рублей, или на 86,5 процента;

- на образование – 5024,9 тыс. рублей, или на 5,2 процента;

- на социальную политику –63425,0 тыс. рублей, или на 71,2 процента.

По четырем разделам проекта бюджета района планируется увеличение расходов на 3226,7 тыс. рублей, в том числе:

- на национальную экономику – 1420,0 тыс. рублей, или на 32,3 процента;

- на культуру и кинематографию – 155,6 тыс. рублей, или на 2,5 процента;

- на здравоохранение – 28,4 тыс. рублей, или на 90,6 процента;

- на межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектам РФ и муниципальным образованиям – 1622,8 тыс. рублей.

На прежнем уровне остаются расходы в 2016 году в сравнении с 2015 годам по разделам: «Физическая культура и спорт» и «Средства массовой информации».

Снижение расходов в 2016 году в сравнении с 2015 годом обусловлено:

- уменьшением расходов по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» на 723,8 тыс. рублей, расходы уменьшены на пользование и владение муниципальным имуществом, на оценку муниципальной недвижимости и признание прав регулирование отношений по муниципальной собственности, на муниципальную программу «Развитие туризма в районе на организацию отдельных государственных полномочий в сфере организации деятельности многофункциональных центров;

- уменьшением расходов по подразделу «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на сумму 223,5 тыс. рублей, на содержание ЕДДС;

- уменьшены расходы по подразделу «Жилищное хозяйство» на 8591,6 тыс. рублей на программу переселения из ветхого и аварийного жилищного фонда не учтены расходы за счет средств субсидии из областного и федерального бюджетов;

- уменьшены расходы по подразделу «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» на строительство полигона по ТБО , так как, основная сумма расходов на строительство полигона профинансирована в 2015 году;

- уменьшены расходы по подразделам: «Общее образование» на 12080,3 тыс. рублей в связи с перераспределением расходов на подраздел «Дошкольное образование» на дополнительные группы по школам; «Молодежная политика и оздоровление детей» на 507,4 тыс. рублей; «Другие вопросы в области образования» на 904,2 тыс. рублей, снижение связано с уменьшением объема бюджетных ассигнований на осуществление хозяйственной деятельности и бухгалтерского обслуживания казенными учреждениями района;

- уменьшением расходов по подразделам: «Социальное обеспечения населения» на 18645,0 тыс. рублей; «Охрана семь и детства» на 4710,8 тыс. рублей; «Другие вопросы в области социальной политики» на 4257,2 тыс. рублей; в целом ушли расходы по подразделу «Социальное обслуживание населения», в 2015 году предусматривались расходы по данному подразделу в сумме 17518,6 тыс. рублей. Снижение расходов связано с уменьшением расходов по программам:

«Развитие системы отдыха детей, и их оздоровления и занятости в районе» на 536,1 тыс. рублей;

«Старшее поколение» на 176,4 тыс. рублей (в 2016 году отсутствует данная программа»;

«Мероприятия, направлены на повышение качества жизни детей, семей с детьми в районе» на 494,5 тыс. рублей (в 2016 году отсутствует данная программа»;

«Обеспечение реализации муниципальной программы «Социальная поддержка граждан района» на 3519,6 тыс. рублей;

«Опека и попечительство» на 5232,9 тыс. рублей (расходы перенесены в раздел «Образование»);

«Устойчивое развитие сельских территорий Междуреченского муниципального района на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» на 572,5 тыс. рублей;

«Обеспечение жильем молодых семей в районе на 2012-2016 годы» на 95,8 тыс. рублей.

По четырем из двенадцати разделов проекта решения бюджета района на 2016 год по сравнению с 2015 годом планируется увеличить расходы в целом на 3226,7 тыс. рублей, в том числе:

на дорожное хозяйство в сумме 1686,9 тыс. рублей, что связано с поступлением в бюджет района налога на акцизы в размере 100 процентов, в 2015 году часть налога поступала в бюджеты сельских поселений;

на культуру в сумме 87,6 тыс. рублей;

на другие вопросы в области культуры, кинематографии в сумме 67,9 тыс. рублей;

на санитарно-эпидемиологическое благополучие в сумме 28,4 тыс. рублей;

на дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности сельских поселений в сумме 1622,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета района на 2016 год по сравнению с 2015 годом в целом уменьшатся на 61463,3 тыс. рублей, или на 25,7 процента.

Изменение объемов ассигнований и структуры расходов бюджета района по исполнению бюджета за 2014 год, бюджету текущего финансового года и проекту бюджета на 2016 год характеризуется следующими данными:

Таблица № 6 тыс. рублей

| Наименование расходов | Исполнение бюджета за 2014 год | Удель-ный вес, % | Уточненный бюджет на 2015 год | Удель-ный вес, % | Проект на |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2016 год | Удель-ный вес, % |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 25020,4 | 11,0 | 25479,9 | 10,6 | 25360,2 | 14,2 |
| В т.ч. резервные фонды | 769,6 | 0,3 | 50,0 | 0,02 | 50,0 | 0,03 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 282,3 | 0,1 | 1037,2 | 0,4 | 922,7 | 0,5 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 5090,2 | 2,2 | 4400,4 | 1,8 | 5820,4 | 3,3 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 8920,1 | 3,9 | 14641,3 | 6,1 | 6810,5 | 3,8 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 978,6 | 0,4 | 7444,2 | 3,1 | 1003,5 | 0,6 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 98939,3 | 43,6 | 96280,0 | 40,2 | 91255,1 | 51,2 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 7647,1 | 3,4 | 6246,1 | 2,6 | 6401,6 | 3,6 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 0,0 | 0,0 | 14,9 | 0,0 | 43,3 | 0,1 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 56657,7 | 25,0 | 63425,0 | 26,5 | 18265,6 | 10,1 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 2853,9 | 1,3 | 2540,8 | 1,1 | 2540,8 | 1,5 |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 641,5 | 0,3 | 641,5 | 0,3 | 641,5 | 0,4 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ РАСХОДЫ | 19817,5 | 8,8 | 17425,8 | 7,3 | 19048,6 | 10,7 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 226848,6 | 100,0 | 239577,1 | 100,0 | 178113,8 | 100,0 |

Основные задачи бюджетной политики в области расходов, обозначенные в основных направлениях налоговой и бюджетной политики Вологодской области на 2016 год, утвержденные постановлением Правительства области от 21.09.2015 № 774.

На уровне области определены следующие основные задачи бюджетной политики в области расходов:

- четкое определение приоритетных расходов бюджета;

- повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов;

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально ориентированных;

- повышение результативности бюджетных расходов за счет реализации внутренних резервов, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов;

- формирование муниципальных (государственных) программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития области и индикаторов их достижения;

- охват государственных программ областного максимально возможного числа направлений социально-экономического развития области и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований;

- повышение эффективности реализуемых государственных программ области;

- совершенствование государственного финансового контроля;

- определение приоритетов развития муниципальных образований области исходя из необходимости повышения экономической самостоятельности с учетом особенностей экономики муниципальных образований;

- совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области, создание условий для поддержания устойчивого исполнения бюджетов.

Исходя из данных анализа экспертно-аналитических мероприятий, проведенных ревизионной комиссией в 2015 году, можно сделать вывод о том, что:

- структура бюджетных расходов не является оптимальной для стимулирования экономического развития. Направляемые из бюджета района средства на реализацию отвечающих потребностям экономического развития проектов в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта явно недостаточно;

- на низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам. Недостаточно качественной является оценка того, какие долгосрочные последствия будет иметь принятие новых обязательств для социально-экономического развития района и какое влияние окажет на объем длящихся обязательств;

- зачастую эффективность осуществляемых бюджетных расходов низка;

- особое внимание должно быть уделено продуманности и обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения районных муниципальным программ, направленных на социально-экономическое развитие района.

В структуре общего объема расходов бюджета района в 2016 году первое место занимают расходы, направляемы на социальную сферу - 67,1%, второе место – расходы на общегосударственные вопросы - 14,2%, третье место - расходы межбюджетных трансфертов – 10,7%, четвертом месте – расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 3,8 %, пятом месте – расходы на национальную экономику - 3,3%. Проект бюджета района на 2016 год так же, как и уточненный бюджет 2015 года сохраняет социальную направленность, что соответствует основным задачам бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных расходных обязательств, в 2016 год предусмотрены в разделе «Общегосударственные вопросы» в сумме 5,0 тыс. рублей. В структуре общих расходов бюджета района указанные расходные обязательства занимают незначительное место.

Постановлением Правительства области от 21.09.2015 № 774 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Вологодской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» в соответствии со статьей 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и для составления проекта областного бюджета на 2016 год, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области утверждены:

- основные направления бюджетной политики Вологодской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы;

- основные направления налоговой политики Вологодской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы;

- основные направления долговой политики Вологодской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы.

Отмечено, что органам исполнительной государственной власти области необходимо осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, также рекомендовано главам муниципальных районов, городских округов, городских и сельский поселений области организовать работу по формированию проектов местных бюджетов на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Кроме того, Стратегия социально-экономического развития области на период до 2020 года, одобренная постановлением Правительства области от 28.06.2010 № 739, определяет, что для достижения целей социально экономической политики области и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета планируется осуществлять на базе государственных (муниципальных) программ. В рамках формирования бюджета преимущественно в виде комплекса государственных (муниципальных) программ и перехода с 2014 года к "программному бюджету" предусматривается внедрение системы распределения бюджетных средств по программам, которые нацелены на решение социальных и экономических проблем. Завершена работа по разработке и утверждению муниципальных программ района. Бюджетом района на 2016 год принято 15 муниципальных программ, на общую сумму 141606,7 тыс. рублей, или 79,5 % от общих расходов бюджетных ассигнований, в том числе на развитие образования 84838,3 тыс. рублей, или 47,6 процента.

Проведенный анализ проекта решения показывает, что доля программного финансирования в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году возрастет с 71,7 % до 79,5 %, или на 7,8 процентных пункта в сравнении с 2015 годом.

Таким образом, в представленном проекте решения на 2016 год просматривается одна из основных задач по переходу к программной структуре расходов бюджета.

**Выводы:**

1. В целом расходы бюджета района на 2016 год уменьшены по сравнению с 2015 годом на 61463,3 тыс. рублей, или на 25,7 процента.
2. На 2016 год планируется сокращение расходов бюджета района по 6 разделам классификации расходов на 64690,0 тыс. рублей в основном по причине уменьшения объемов средств областного бюджета и передаче полномочий по подразделу «Социальное обслуживание населения» на уровень области.
3. Увеличение расходов планируется по четырем разделам классификации расходов на 3226,7 тыс. рублей в основном по дорожному фонду и межбюджетным трансфертам, доходы от уплаты акцизов в 2016 году будут поступать в бюджет района в размере 100,0 процентов.
4. Проект бюджета района на 2016 год сохраняет социальную направленность, что соответствует основным задачам бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.
5. В представленном проекте решения наблюдается тенденция к реализации по переходу к программному бюджету. Проведенный анализ проекта решения показывает, что доля программного финансирования в общем объеме расходов бюджета района увеличиваться с 71,7 % - в 2015 году до 79,5% - в 2016 году.

**Рекомендации:**

1. Следует в максимальной степени реализовать задачу по переходу к программной структуре расходов бюджета.

## **Анализ расходов бюджета района по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов и по ведомственной структуре расходов бюджета района**

### Раздел «Общегосударственные вопросы»

В проекте решения расходы бюджета района по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2016 год в размере 25360,2 тыс. рублей, что меньше утвержденной на 2015 год суммы на 119,7 тыс. рублей, или на 0,5 процента.

Сокращение расходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом в рамках раздела «Общегосударственные вопросы» планируется по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 723,8 тыс. рублей (предполагается меньше расходов в части распоряжения, пользования и владения муниципальным имуществом в сумме 268,7 тыс. рублей, по оценке недвижимости, по признанию прав и регулированию отношений по муниципальной собственности в сумме 69,2 тыс. рублей, по муниципальной программе «Развитие туризма в Междуреченском муниципальном районе» на 2013-2016 годы в сумме 112,6 тыс. рублей, по осуществлению государственных полномочий в сфере организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и завершение работ по созданию и развитию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в сумме 77,8 тыс. рублей).

Увеличение расходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом планируется по следующим подразделам:

- функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования – 1084,0 тыс. рублей;

- функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований – 35,2 тыс. рублей;

- функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, местных администраций – 445,6 тыс. рублей.

- судебная система – 1,4 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансового - бюджетного) надзора – 80,4 тыс. рублей.

Увеличение расходов в 2016 году связано с увеличением норматива фонда оплаты труда работникам органов местного самоуправления района, а также оплата труда работника многофункционального центра за полный финансовый год.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета района в 2015 году составит 10,6 %, в 2016 году – 14,2 (в 2014 году – 11,0 %). Расходы бюджета района по разделу «Общегосударственные вопросы» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будут осуществлять3 главных распорядителя бюджетных средств (администрация района, Представительное Собрание района, управление финансов района).

Наибольшую долю в разделе занимают расходы на функционирование администрации района – 78,6 процента.

При проверке обоснованности расчетов показателей расходной части бюджета района в разрезе главных распорядителей бюджетных средств – органов местного самоуправления установлено, что за счет собственных средств бюджета района по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд» в части приобретения основных средств на 2016 год расходы не запланированы.

***Подраздел «Резервные фонды»***

Резервный фонд администрации района создан в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций**.** Средства резервного фонда администрации района используются в процессе исполнения бюджета в соответствии с порядком расходования средств резервного фонда администрации района, установленным постановлением администрации района от 05 мая 2012 года № 173 «О резервном фонде администрации района».

Статьей 81 Бюджетного кодекса РФ определено, что размер резервных фондов местных администраций устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами общего объема расходов.

В проекте решения по подразделу «Резервные фонды» предусматриваются расходы на 2016 год в сумме 50,0 тыс. рублей (на 719,6 тыс. рублей ниже уровня 2015 года), или 0,03 % от общей суммы расходов, что не противоречит вышеуказанной норме Бюджетного кодекса РФ.

***Подраздел «Другие общегосударственные вопросы»***

Расходы бюджета района по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2016 год в размере 1866,5 тыс. рублей, что меньше утвержденной на 2015 год суммы на 723,8 тыс. рублей, или на 27,9 процента.

По данному подразделу на 2016 год предусмотрены ассигнования:

- распоряжение, пользование и владение муниципальным имуществом в сумме 12,3 тыс. рублей;

- членские взносы в Ассоциацию «Северо-Запад» в сумме 82,4 тыс. рублей, что соответствует объему утвержденных бюджетных ассигнований текущего года;

- финансовая поддержка общественных организаций (общество ветеранов» в сумме 167,4 тыс. рублей, что соответствует объему утвержденных ассигнований текущего года;

- оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности в сумме 340,0 тыс. рублей, что ниже объема утвержденных ассигнований текущего года на 69,2 тыс. рублей;

- на финансирование доплат звание «Почетный гражданин Междуреченского муниципального района» на 2016 год предусмотрены расходы в сумме 5,0 тыс. рублей, что соответствует объему утвержденных ассигнований текущего года;

- на финансирование муниципальной программы «Развитие туризма в Междуреченском муниципальном районе» на 2016 год предусмотрены расходы в сумме 10,0 тыс. рублей, что ниже объема утвержденных ассигнований текущего года на 112,6 тыс. рублей;

- осуществление отдельных государственных полномочий в сфере организации деятельности многофункциональных центров предоставление государственных и муниципальных услуг и завершение работ по созданию и развитию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в сумме 1249,4 тыс. рублей, что ниже уровня утвержденных бюджетных ассигнований на 2015 год на 77,8 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. Проектом бюджета на 2016 год предусмотрен с уменьшением расходов бюджета района в 2016 году по сравнению с 2015 годом по разделу «Общегосударственные вопросы» на 119,7 тыс. рублей, или на 0,5 процента.

2. Доля расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году составит 14,2 %, в 2015 году – 10,6 процента.

3. Уменьшение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2016 году связано со снижением расходов: по распоряжению, пользованию и владением муниципальным имуществом на 268,7 тыс. рублей; по оценке недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности на 69,2 тыс. рублей; по муниципальной программе «Развитие туризма в Междуреченском муниципальном районе» на 112,6 тыс. рублей.

### Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы на 2016 год в размере 922,7 тыс. рублей, что ниже утвержденных ассигнований на 2015 год суммы на 114,5 тыс. рублей, или на 11,0 %.

Доля расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году составит 0,5 %, в 2015 году – 0,4 процента.

**Подраздел «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»**

По подразделу «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрены расходы на проведение мероприятий по содержанию аварийно- спасательных служб – 50,0 тыс. рублей и расходы на функционирование местной администрации - содержание ЕДДС – 705,7 тыс. рублей, запланированные расходы по данному подразделу ниже расходов утвержденного бюджета на 2015 год на 223,5 тыс. рублей, или на 22,8 процента.

**Подраздел «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»**

По подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» предусмотрены расходы на 2015 год в размере 167,0 тыс. рублей, что выше уровня бюджетных назначений 2015 года 109,0 тыс. рублей, или в 2,9 раза.

По данному подразделу планируется проводить расходы на реализацию муниципальной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Междуреченском муниципальном районе на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Междуреченского муниципального района от 09 октября 2015 года №280 в сумме 167,0 тыс. рублей, что выше уровня утвержденного бюджета на текущий год, на 109,0 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2016 году запланировано уменьшение расходов на 114,5 тыс. рублей, или 11,0 процента по сравнению с предыдущим годом.

### 

### Раздел «Национальная экономика»

Расходы по данному разделу в проекте бюджета района на 2016 год предусмотрены в размере 5820,4 тыс. рублей, что выше утвержденных бюджетных ассигнований на 2015 год на 1420,0 тыс. рублей, или на 32,3процента.

По данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования по *подразделу «Общеэкономические вопросы»* на реализацию закона области от 01 март 2012 года № 2714-ОЗ «О мерах поддержки отдельных категорий граждан в области содействия занятости населения» в Междуреченском районе на 2015 год предусмотрены расходы в сумме 60,0 тыс. рублей, что соответствует уровню 2015 года.

Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования на исполнение которых предусмотрены *по подразделу «Транспорт»,* обусловлены статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года   
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями).

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на организацию пассажирских перевозок автомобильным транспортом в 2016 году в сумме 700,0 тыс. рублей, из них 400,0 тыс. рублей пассажирские перевозки автомобильным транспортом, 300,0 тыс. рублей пассажирские перевозки водным транспортом, что практически соответствует уровню текущего года.

На 2016 год проектируются бюджетные ассигнования *по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* в сумме 5042,4 тыс. рублей, что на 1686,9 тыс. рублей, или на 50,3 % выше уровня 2015 года.

Увеличение объема ассигнований на 2016 год связано с поступлением налога на акцизы по подакцизным товарам в размере 100,0%, в 2015 году часть данного налога поступала в бюджеты поселений

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Представительного Собрания района с 2014 года в районе создан Дорожный фонд. Источником дохода данного фонда являются акцизы, поступающие в виде субсидий на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог местного пользования местного значения с твердым покрытием с учетом софинансирования за счет средств бюджета района и доля от поступления налога на доходы физических лиц.

Бюджетные ассигнования на использование соответствующих расходных обязательств предусмотрены в соответствии с муниципальной программой «Сохранение и совершенствование транспортной системы на территории Междуреченского муниципального района на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Междуреченского муниципального района от 14 октября 2015 года №284.

На 2016 год проектируются бюджетные ассигнования *по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики»* в сумме 18,0 тыс. рублей, что на 202,0 тыс. рублей, или на 91,8 % ниже уровня 2015 года. Расходы связаны с финансирование муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Междуреченском муниципальном районе на 2016-2018 годы» утвержденной постановлением администрации Междуреченского муниципального района от 13 октября 2015 года №283.

Снижение объема ассигнований на 2016 год по данному подразделу связано с отсутствием расходов по территориальному планированию, которые в бюджете района на 2015 год предусмотрены в размере 220,0 тыс. рублей.

В 2016 году наибольший удельный вес в рассматриваемом разделе занимают расходы по следующим подразделам: «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 86,8 %, «Транспорт» - 12,0% по разделам «Общеэкономические вопросы» и «Другие вопросы в области экономики» - 1,2 процента.

Расходы бюджета района по разделу «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 году будут осуществляться 1 главным распорядителем бюджетных средств – администрацией района.

**Выводы:**

По разделу «Национальная экономика» запланировано увеличение расходов на 1420,0 тыс. рублей, или на 32,3%, которое в основном связано с поступлением налога на акцизы по подакцизным товарам в размере 100,0%, в 2015 году часть данного налога поступала в бюджеты поселений.

### 

### Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования которые предусмотрены по данному разделу, обусловлены Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации самоуправления в Российской Федерации».

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» планируются на 2016 год в сумме 6810,5 тыс. рублей, что на 53,5 %, или на 7830,8 тыс. рублей меньше расходов по отрасли, предусмотренных на 2015 год.

Проектом решения на 2016 год предусматривается распределение бюджетных ассигнований по подразделам в следующих объемах:

жилищное хозяйство – 1480,0 тыс. рублей с уменьшение на 8591,6 тыс. рублей к уровню 2015 года, в данном подразделе предусмотрены расходы по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда в сумме 373,3 тыс. рублей, имущественный взнос в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» в сумме 486,0 тыс. рублей, софинансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по муниципальной программе «Переселение граждан из аварийного жилого фонда Междуреченского муниципального района с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2016-2017 годы» утвержденной постановлением администрации Междуреченского муниципального района от 14 октября 2015 года №284 в сумме 620,7 тыс. рублей. Уменьшение связано с тем, что софинансирование средств областного бюджета в виде субсидии по данной программе не предусмотрены, субсидия из областного бюджета, будет уточняться в течении 2016 года.

коммунальное хозяйство – 5272,45 тыс. рублей с увеличением на 702,7 тыс. рублей к уровню текущего года.

В бюджете района на 2016 года также не предусматриваются бюджетные ассигнования по подразделу «Благоустройство».

В рамках подраздела «Коммунальное хозяйство» планируются бюджетные ассигнования на:

- реализацию муниципальной программы «Развитие газификации на территории Междуреченского муниципального района на 2015-2020 годы» в сумме 2614,4 тыс. рублей в 2016 году, что на 1955,3 тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований текущего года;

- на обустройство объектов социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий на территории Междуреченского муниципального района на 2014-2017 годы и плановый период до 2020 года» на 2628,0 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году снижается и составит 3,8 % (в 2015 году – 6,1 %).

**Выводы:**

На снижение расходов в сумме 7830,8 тыс. рублей проектируемого бюджета на 2016 год по сравнению с текущим годом общего объема расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» оказало влияние уменьшение или отсутствия объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилого фонда Междуреченского муниципального района с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2016-2017 годы».

### 

### Раздел «Охрана окружающей среды»

Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования на исполнение которых предусмотрены по данному разделу обусловлены Федеральными законами:

от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Бюджетные ассигнования по разделу на 2016 год предусмотрены в объеме 1003,5 тыс. рублей, что на 6440,7 тыс. рублей, или на 86,5 % меньше, уровня 2015 года.

Уменьшение ассигнований по отрасли связано с окончанием строительства полигона ТБО по муниципальной программе «Обеспечение экологической безопасности на территории Междуреченского муниципального района на 2015-2017 годы» утвержденной постановлением администрации района от 14.10.2014 года №411. На плановый период 2016 года средства на строительство полигона ТБО предусмотрены в сумме 914,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в рамках данного раздела предусмотрены на проведение природоохранных мероприятий в 2016 году в сумме 88,8 тыс. рублей, что меньше уровня 2015 года на 74,7 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу «Охрана окружающей среды» в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году уменьшится и составит 0,6 % (в 2015 году – 3,1 %).

**Выводы:**

1. По разделу «Охрана окружающей среды» уменьшение бюджетных ассигнований на 2015 год по сравнению с предыдущим годом на 6440,7 тыс. рублей (на 86,5%) связано с сокращением расходов в связи с окончанием строительства полигона ТБО в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение экологической безопасности на территории Междуреченского муниципального района на 2015-2017 годы» сумме 1003,5 тыс. рублей.

### Раздел «Образование»

Расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными и областными законами, а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами области и органов местного самоуправления, регулирующими вопросы образования.

В проекте решения бюджетные ассигнования по разделу «Образование» предусмотрены на 2016 год в размере 91255,1 тыс. рублей. Снижение к уровню 2015 года составляет 5024,9 тыс. рублей, или на 5,2 процента.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году увеличится и составит 51,2 % (в 2015 году – 40,2 %).

Расходы по разделу бюджета «Образование» в соответствии с ведомственной структурой будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств: отдел образования, администрация района, управление труда. Основная доля расходов в 2015 году приходится на отдел образования области (96,3 %).

По данному разделу предусмотрены субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Постановлением администрации района от 14 октября 2013 года №318 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в Междуреченском муниципальном районе» на 2014-2017 годы.

Программа включает в себя следующие подпрограммы:

* «Развитие дошкольного образования»;
* «Развитие общего образования»;
* «Развитие дополнительного образования»;
* «Общие мероприятия программы развития системы образования»;
* «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей указанных категорий».

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы предусмотрены на 2016 год в сумме 84838,3 тыс. рублей, в том числе на:

- подпрограмма «Развитие дошкольного образования» 20297,0 тыс. рублей;

- подпрограмма «Развитие общего образования» 59166,6 тыс. рублей;

- подпрограмма «Развитие дополнительного образования» 2712,2 тыс. рублей;

- подпрограмма «Общее мероприятия развития системы образования» 2662,5 тыс. рублей.

В данную программу не включены расходы по обеспечению льготным питанием обучающихся по очной форме обучения в сумме 1402,8 тыс. рублей, проведение мероприятий для детей и молодежи в сумме 43,2 тыс. рублей, мероприятия по организации летнего отдыха детей в сумме 230,0 тыс. рублей.

Расходы на содержание муниципального дошкольного образовательного учреждения «Шуйская детская школа искусств» включены в муниципальную программу «Развитие культуры в Междуреченском муниципальном районе на 2015-2017 годы» в подпрограмму «Развитие образования в сфере культуры и искусства» в сумме 2713,5 тыс. рублей.

На снижение расходов в сумме 5024,9 тыс. рублей проектируемого бюджета на 2016 год по сравнению с текущим годом общего объема расходов по разделу «Образование» оказало влияние уменьшение объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Развитие образования в Междуреченском муниципальном районе» на 2014-2017 годы.

Динамика и структура расходов бюджета района по разделу «Образование»

Таблица № 7 тыс. рублей

| Наименование | Исполнение бюджета за 2014 год | Доля в расходах раздела, % | Уточненный бюджет на 2015год | Доля в расходах раздела, % | Проект бюджета на 2016 год | Доля в расходах раздела, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Дошкольное образование | 11601,1 | 11,7 | 11830,0 | 12,3 | 20297,0 | 22,2 |
| Общее образование | 80807,5 | 81,7 | 78647,8 | 81,7 | 66567,5 | 72,9 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 1744,7 | 1,8 | 870,3 | 0,9 | 362,9 | 0,4 |
| Другие вопросы в области образования | 4786,0 | 4,8 | 4931,9 | 5,1 | 4027,7 | 4,5 |
| Итого по разделу: | 98939,3 | 100,0 | 96280,0 | 100,0 | 94776,6 | 100,0 |

**Подраздел «Дошкольное образование»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2016 год в сумме 20297,0 рублей, что больше утвержденных на 2015 год на сумму 8467,0 тыс. рублей, или на 71,6 %. На Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2016 году – 22,2 %, в 2015 году – 12,3 %, в 2014 году – 11,7 процента. Рост удельного веса по данному подразделу связан с перекидкой субвенции на дошкольное образования по школам с подраздела «Общее образование».

**Подраздел «Общее образование»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2016 год в сумме 66567,5 тыс. рублей, что ниже утвержденных на 2015 год на сумму 12080,3 тыс. рублей, или на 15,4 процента.

За счет ассигнований данного подраздела предусмотрены:

- субсидия на подпрограмму «Развитие общего образование» в сумме 59166,6 тыс. рублей, в том числе:

субсидия для обеспечения школы - детские сады, школы начальные, неполные средние и средние в сумме 22541,8 тыс. рублей;

субсидия обеспечение образовательного процесса в муниципальных образовательных организациях в сумме 36624,8 тыс. рублей;

-субсидия на подпрограмму «Развитие дополнительного образования» в сумме 2712,2 тыс. рублей, по внешкольной работе с детьми;

-субсидия на обеспечение льготным питанием обучающихся по очной форме обучения в сумме 1402,8 тыс. рублей;

- субсидия по муниципальной программе «Развитие культуры в Междуреченском муниципальном районе» в сумме 3270,9 тыс. рублей, из них:

субсидия по внешкольной работе с детьми в сумме 2713,5 тыс. рублей;

субсидия на обеспечение функционирования Учебно-методического кабинета, централизованной бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания, учебных фильмотек, межшкольных учебно-производственных комбинатов, логопедических пунктов в сумме 557,4 тыс. рублей.

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2016 году – 79,2%, в 2015 году – 81,7 %, в 2014 году – 81,7 процента.

**Подраздел «Молодежная политика и оздоровление детей»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2016 год в сумме 362,9 тыс. рублей, что ниже утвержденных на 2015 год на 507,4 тыс. рублей, или на 58,3 %.

Главными распорядителями бюджетных средств по подразделу являются администрация района, управление труда и отдел образования района.

В рамках данного подраздела предусмотрены бюджетные ассигнования на:

выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки и социального обслуживания отдельных категорий граждан, указанных в статье 2 закона области от 17 декабря 2007 года № 1718-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения области» (за исключением полномочий, указанных в части 2 и пункте 8 части 6 статьи 2) в сумме 89,7 тыс.рублей;

мероприятия для организации летнего отдыха детей в сумма 230,0 тыс. рублей;

мероприятия для детей и молодежи в сумме 43,2 тыс. рублей.

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2016 году – 0,4 %, в 2015 году – 0,9 %, в 2014 году –1,8 процента.

**Подраздел «Другие вопросы в области образования»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на 2016 год в сумме 4027,7 тыс. рублей, что ниже уровня 2015 года на 904,2 тыс. рублей, или на 18,3 процента.

Удельный вес ассигнований по подразделу в общем объеме расходов раздела составит в 2016 году –4,5 %, в 2015 году – 5,1 %, в 2014 году – 4,8 процента.

В рамках данного подраздела на 2016 год предусмотрены ассигнования:

- субсидия на содержание МБУ «Информационный расчетно-методический центр образования» (централизованной бухгалтерии) в сумме 2587,5 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности «Отдела образования» в сумме 1380,2 тыс. рублей;

- на поддержку одаренных детей и талантливой молодежи в сумме 60,0 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. Статьи раздела «Образование» являются приоритетными расходами бюджета района. Прогнозируется увеличение доли расходов по разделу «Образование» в структуре общих расходов бюджета района, однако в суммовом выражении наблюдается снижение на 5024,9 тыс. рублей, или на 5,2 процента в сравнении с 2015 годом.
2. Расходы на содержание МБУ «Информационный расчетно-методический центр образования» и аппарата отдела образования запланированы на 2016 год в сумме 3967,7 тыс. рублей, что ниже уровня 2015 года на 914,2 тыс. рублей (4881,9тыс. руб.).

### Раздел «Культура и кинематография»

В проекте решения бюджетные ассигнования по разделу бюджета «Культура и кинематография» на 2016 год предусмотрены в сумме 6401,6 тыс. рублей, что на 155,5 тыс. рублей, или 2,5% выше уровня 2015 года. Уменьшение расходов связано со снижением объемов субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на сохранение культурного и исторического наследия района, а также с уменьшением доходной части бюджета района.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году составит 3,5 %, в 2015 году – 2,6 процента.

Таким образом, имеет место тенденция увеличения расходов на культуру и кинематографию, как в суммовом, так и в процентном отношении в сравнении с 2015 годом.

Расходы по разделу бюджета «Культура и кинематография» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация района.

**Подраздел «Культура»**

В проекте решения бюджетные ассигнования по подразделу на 2016 год предусмотрены в сумме 4702,1 тыс. рублей, что выше уровня 2015 года на 87,6 тыс. рублей, или на 1,9 процента.

Расходы в отрасли культуры предусмотрены в соответствии с муниципальной программой «Развитие культуры в Междуреченском муниципальном районе на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением администрации района от 14.10.2014 года №413. Расходы по данной программе предусмотрены на 2016 год в сумме 6401,6 тыс. рублей, из них по подразделу:

на подпрограмму «Развитие музейного дела» в сумме 1002,3 тыс. рублей;

на подпрограмму «Развития библиотечного дела» в сумме 3699,8 тыс. рублей;

на комплектование книжных фондов на сумму 152,1 тыс. рублей.

В составе бюджетных ассигнований по подразделу предусмотрены средства на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания.

**Подраздел «Другие вопросы в области культуры и кинематографии»**

Бюджетные ассигнования по подразделу предусмотрены на 2016 год в сумме 1699,5 тыс. рублей, что выше утвержденной на 2015 год суммы на 67,9 тыс. рублей, или на 4,2 процента.

В составе бюджетных ассигнований на 2016 году в рамках рассматриваемого подраздела предусмотрено фиксирование расходов на содержание казенного учреждения «Информационный расчетно-методический центр культуры в Междуреченском муниципальном районе» в сумме 1699,5 тыс. рублей, в 2015 году расходы составят 1631,6 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. По разделу «Культура и кинематография» запланировано увеличение расходов на 2,5 %, которое, связано с увеличением объемов субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на сохранение культурного и исторического наследия района.

2.Расходы на содержание казенного учреждения «Информационный расчетно-методический центр культуры в Междуреченском муниципальном районе» в 2016 году составят – 1699,5 тыс. рублей, что выше уровня 2015 года на 67,9 тыс. рублей.

### Раздел «Здравоохранение»

В связи с тем, что отрасль «Здравоохранение» с 01 октября 2012 года переведена на финансирование на областной уровень, расходы по данной отрасли в бюджете района на 2016 год планируется в сумме 43,3 тыс. рублей, что выше планового уровня 2015 года на 28,4 тыс. рублей, или в 2,9 раза.

За счет данного раздела планируются расходы за счет субвенции областного бюджета по подразделу «Санитарно-гигиеническое благополучие», на осуществление государственных полномочий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

### Раздел «Социальная политика»

Основные направления бюджетной политики области по социальной защите на 2016 год определены на:

Реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан Вологодской области на 2014-2018 годы» в целях формирования эффективной системы социальной защиты необходимо расширить применение принципа нуждаемости и адресного подхода.

При формировании бюджетных ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению на 2016-2018 годах в полном объеме обеспечивается исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств, в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций.

Учитывать принцип нуждаемости и повышение адресности предоставляемых мер социальной поддержки, что предполагает изменения:

условия назначения отдельных мер социальной поддержки в части введения критериев нуждаемости;

порядка назначения отдельных мер социальной поддержки в части введения дополнительных требований для отнесения к категории получателей;

вида, формы предоставления или назначения отдельных мер социальной поддержки.

Данные направления нацелены на улучшение системы социальной защиты населения, возможного изменения в существующих взаимоотношений с получателями мер социальной защиты населения, основанной на регулировании нормативными правовыми актами.

В прогнозируемом периоде определяется реализация принципов адресности, которые включают в том числе:

государственный характер адресной социальной помощи;

заявительный характер оказания адресной социальной помощи;

дифференциацию видов и размеров адресной социальной помощи в зависимости от нуждаемости, материального положения дохода, возраста и трудоспособности граждан, которым она предоставляется.

Согласно пояснительной записке к проекту решения расходные обязательства по разделу определяются Законом области от 17 декабря 2007 года № 1718-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями с сфере социальной защиты населения области», решением Представительного Собрания района от 06 ноября 2008 года «Об оплате труда работников муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета района», а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы социальной политики.

В соответствии с муниципальной программой «Социальная поддержка граждан Междуреченского муниципального района на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением администрации района от 15.10.2014 года № 419, бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию подпрограмм:

- «Предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

- «Опека и попечительство».

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам:

«Устойчивое развитие сельских территорий Междуреченского муниципального района на 2014-2017 года и на плановый период 2020 года»;

«Демографическое развитие Междуреченского муниципального района на 2014-2017 годы»;

«Социальная поддержка граждан Междуреченского муниципального района на 2015-2017 годы», в том числе подпрограмма:

-«Опека и попечительство»;

-«Обеспечение реализации муниципальной программы «Социальной поддержки граждан Междуреченского муниципального района на 2014-2017 годы»;

-«Опека и попечительство».

Кроме того, включены выплаты социального характера не вошедшие в муниципальные программы.

В соответствии с ведомственной структурой расходы в 2016 году по разделу будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств: управление труда, отдел образования района, администрация района.

Бюджетные ассигнования бюджета района по разделу «Социальная политика» приведены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица № 8 |  |  |  | |  |  | | | |  |
| **Наименование** |  | **Уточненный бюджет на 2015 год** | | | **2016 год проект** | | |  |
|  | **сумма** | | **структура %** | **сумма** | | **в % к преды-дущему году** |  |
| **Социальная политика, в том числе:** | **63425,0** | | | **100,0** | **18265,6** | | **28,8** |  |
| Пенсионное обеспечение | 706,7 | | | 1,2 | 678,9 | | 96,1 |  |
| Социальное обслуживание населения | 17518,6 | | | 27,6 | 0,0 | | 100,0 |  |
| Социальное обеспечение населения | 32421,4 | | | 51,1 | 13776,4 | | 42,5 |  |
| Охрана семьи и детства | 7198,1 | | | 11,3 | 2487,3 | | 34,5 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 5580,2 | | | 8,8 | 1323,0 | | 23,7 |

Удельный вес по разделу «Социальная политика» в общих расходах бюджета района составит в 2016 году – 10,2 %, в 2015 году – 26,5 %, в 2014 году – 25,0 процента.

В 2016 году основное наблюдается значительное снижение бюджетных ассигнований расходов по разделу на 45159,4 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу «Пенсионное обеспечение» на 27,8 тыс. рублей;

по подразделу «Социальное обслуживание населения» на 17518,6 тыс. рублей;

по подразделу «Социальное обеспечение населения» на 18645,0 тыс. рублей;

по подразделу «Охрана семьи и детства» на 4710,8 тыс. рублей;

по подразделу «Другие вопросы в области социальной политики» на 4257,2 тыс. рублей к уровню 2015 года.

**Подраздел «Пенсионное обеспечение»**

Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования на исполнение которых, предусмотрены по подразделу «Пенсионное обеспечение» обусловлены решениям Представительного Собрания района от 25 сентября 2007 года № 323 «О муниципальной пенсии» с изменениями.

Предусмотрены ассигнования в 2016 году в сумме 678,9 тыс. рублей.

Расходы предусмотрены исходя из количества получателей и возможности доходной части бюджета района.

Предусмотренные бюджетные ассигнования со снижением по отношению к 2015 году на сумму 27,8 тыс. рублей и составили на 2016 год – 678,9 тыс. рублей.

По данному подразделу предусмотрены расходы на доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

**Подраздел «Социальное обслуживание населения»**

По данному подразделу отражены расходы, связанные с организацией социального обслуживания населения, обеспечением деятельности учреждений социального обслуживания.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение расходных обязательств по выполнению отдельных государственных полномочий по обеспечению в соответствии законом области от 17 декабря 2007 года №1718-ОЗ, на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и субсидий на иные цели бюджетным учреждениям на 2016 год расходы не предусмотрены. Так, с января 2016 года все расходы, которые были заложены в бюджете района в 2015 году, перешли на уровень областного бюджета.

**Подраздел «Социальное обеспечение населения»**

Расходные обязательства района в сфере социального обеспечения населения определены федеральными законами и законами области, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

По подразделу предусмотрены расходы на 2016 год в сумме 13776,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение расходных обязательств по:

- по предоставлению ежемесячной денежной компенсации на оплату жилищного помещения и коммунальных услуг в сумме 2474,5 тыс. рублей;

- по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в сумме 1588,8 тыс. рублей;

- по осуществлению отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 17 декабря 2007 года №1718-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения» на оказания социальной помощи и поддержки отдельным категориям граждан в сумме 1286,6 тыс. рублей;

- по мероприятиям «Развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в сумме 55,8 тыс. рублей;

- по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в сумме 3820,5 тыс. рублей;

- по социальной поддержке детей, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, из многодетных семей в части предоставления выплат на проезд и на приобретение комплекта одежды для помещения школьных занятий, спортивной формы для физической культуры в сумме 489,6 тыс. рублей;

- по оказанию других видов социальной помощи в 2016 году-1229,3 тыс. рублей;

- мероприятия по муниципальной программе «Обеспечение жильем молодых семей в Междуреченском муниципальном районе на 2016-2020 годы» утвержденной постановлением администрации Междуреченского муниципального района от 14 октября 2015 года №287 в сумме 163,2 тыс. рублей;

- по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в т. числе молодых семьей и молодых специалистов в 2016 году – 2368,1 тыс. рублей;

- мероприятия по муниципальной программе «Демографическое развитие района на 2014-2017 годы» в части реализации мер, направленных на улучшение социально-экономического положения семей с детьми в сумме 300,0 тыс. рублей.

Расходы на 2016 год планируются ниже утвержденной суммы на 2015 год на 18645,0 тыс. рублей, или на 57,5 %, что связано с сокращением объема финансирования.

**Подраздел «Охрана семьи и детства»**

Расходы по подразделу на 2016 год предусмотрены в сумме 2487,3 тыс. рублей.

Удельный вес ассигнований по подразделу в 2016 году в общем объеме расходов раздела составит 13,6 процента.

По данному подразделу предусмотрены расходы на:

- предоставление дополнительных гарантий по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными в сумме 1301,5 тыс. рублей ;

- компенсация родителям детей, посещающие муниципальные и частные образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования в сумме 1185,8 тыс. рублей.

Расходы на 2016 год планируются ниже утвержденной суммы на 2015 год на 4710,8 тыс. рублей, или на 65,5 %, что связано с сокращением (отсутствием) объема финансирования.

**Подраздел «Другие вопросы в области социальной политики»**

На другие вопросы в области социальной политики в бюджете района на 2016 год предусмотрены расходы в сумме 1323,0 тыс. рублей.

В рамках данного подраздела предусмотрены ассигнования:

- на содержание управления труда и социальной защиты населения района и централизованной бухгалтерии в сумме 830,7 тыс. рублей, данные расходы предусмотрены из расчета на январь и февраль 2016 года, с 01 марта т.г. расходы по содержанию учреждения переходят на уровень областного бюджета;

- на опеку и попечительство в части мероприятия по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 362,3 тыс. рублей;

- на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (Общество Инвалидов района) в сумме 130,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу на 2016 год предусмотрены в сумме 1323,0 тыс. рублей, что ниже утвержденных бюджетных ассигнований в 2015 году на 4257,2 тыс. рублей, или на 76,3 %, что связано с сокращением (отсутствием) объема финансирования.

**Выводы:**

Статьи раздела «Социальная политика» являются приоритетными расходами бюджета района. Их удельный вес в общем объеме расходов бюджета района (без учета межбюджетных трансфертов) составляет на 2016 год – 10,3 %, на 2015 год – 26,5 %. Основными факторами, влияющими на расходы по разделу «Социальная политика», по-прежнему, являются численность категорий граждан, получающих меры социальной поддержки, и доходы областного бюджета, влияющие на объем дополнительных мер социальной поддержки.

Задача, определения бюджетной и налоговой политикой области на 2016-2018 годы, направлена на сохранение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, установленных в соответствии с областным законодательством.

Сокращение расходов по разделу «Социальная политика» связано тем, что с 01 января 2016 года все расходы по подразделу «Социальное обслуживание населению» и с 01 марта 2016 года по разделу «Другие вопросы в области социальной политики» в части содержание учреждения «Управления труда и социальной защиты населения», перешли на уровень областного бюджета.

### 

### Раздел «Физическая культура и спорт»

Расходные обязательства района, бюджетные ассигнования на исполнение которых предусмотрены по данному разделу определены Федеральными законами от 6.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и от 04.12.2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ», Законом области от 29.09.2008 года № 1844-ОЗ «О физической культуре и спорту».

В проекте решения расходы бюджета района по разделу «Физическая культура и спорт» на 2016 год предусмотрены в объеме 2540,8 тыс. рублей, что соответствует утвержденным расходам на 2015 год.

Расходы предусмотрены в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском муниципальном районе на 2016-2020 годы» утвержденной постановлением администрации Междуреченского муниципального района от 14 октября 2015 года №288.

.

Удельный вес расходов на финансирование физической культуры и спорта в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году составит 1,4 % (в 2015 году 1,1%).

Расходы бюджета района по разделу «Физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация района.

**Подраздел «Физическая культура»**

По подразделу «Физическая культура» предусмотрены расходы на 2016 год в сумме 127,2 тыс. рублей, что соответствует уровню утвержденного бюджета 2015 года.

В 2016 году в данном подразделе бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию районной муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском муниципальном районе на 2016-2018 годы» на подготовку спортивного резерва, а также на совершенствования физического воспитания и развития физической культуры и спорта и физической культуры среди инвалидов и лиц пожилого возраста.

**Подраздел «Массовый спорт»**

По подразделу «Массовый спорт» предусмотрены расходы на 2016 год в сумме 2413,6 тыс. рублей, что соответствует уровню утвержденного бюджета 2015 года.

Структуру бюджетных ассигнований по данному подразделу составляет субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Муниципального бюджетного учреждения «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Сухона».

**Выводы:**

1. Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» в 2016 году соответствуют уровню утвержденного бюджета 2015 года.

### Раздел «Средства массовой информации»

В проекте решения расходы бюджета района по разделу «Средства массовой информации» на 2016 год предусмотрены в объеме 641,5 тыс. рублей, что соответствует утвержденным бюджетным назначениям 2015 года.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году – составляет 0,4 %.

Расходы бюджета района по разделу «Средства массовой информации» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – администрация района.

В составе бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы предусмотрены расходы на выплату субсидий автономному муниципальному учреждению «Редакция газеты «Междуречье» на финансовое обеспечение муниципального задания.

**Выводы:**

1. По разделу «Средства массовой информации» объем бюджетных ассигнований остается на уровне 2015 года.
2. Доля расходов раздела «Средства массовой информации» в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году составит 0,4 процента.

**Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**

В проекте решения расходы бюджета района по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 2016 год предусмотрены в объеме 19048,6 тыс. рублей, что на 1622,8 тыс. рублей выше уровня 2015 года, или на 9,3 процента.

Удельный вес расходов на финансирование Межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году составит 10,7 процента.

Проектом решения (пункт 10,11,12,13,14,15,16,17) предусматривается установить:

- значения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений района на 2016 год - 3,929;

-объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района на 2016 год в сумме 8996,3 тыс. рублей, в том числе:

поселению Сухонское – 1238,6 тыс. рублей;

поселению Старосельское – 1792,4 тыс. рублей;

поселению Туровецкое – 2389,2 тыс. рублей;

поселению Ботановское – 1740,1 тыс. рублей;

поселению Шейбухтовское – 1836,0 тыс. рублей;

- объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района, за счет средств субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивания бюджетной обеспеченности поселений засчет средств областного бюджета» на 2016 год в сумме 603,5 тыс. рублей, в том числе:

поселению Сухонское – 321,5 тыс. рублей;

поселению Старосельское – 98,0 тыс. рублей;

поселению Туровецкое – 76,9 тыс. рублей;

поселению Ботановское – 67,5 тыс. рублей;

поселению Шейбухтовское – 39,6 тыс. рублей;

-объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района на 2016 год в сумме 9448,8 тыс. рублей, в том числе:

поселению Сухонское – 4799,4 тыс. рублей;

поселению Старосельское – 2724,9 тыс. рублей;

поселению Туровецкое – 992,3 тыс. рублей;

поселению Ботановское – 802,4 тыс. рублей;

поселению Шейбухтовское – 129,8 тыс. рублей;

Методика определения районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района утверждена решением Представительного Собрания района от 20 декабря 2013 года №61(с изменениями и дополнением). Планируется внести изменения в данное решение одновременно с проектом бюджета на 2016 год. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (поселениям) предполагаются выделить в 2016 году -97% от фактической потребности.

# VI. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета района

Проектом решения «О бюджете района на 2016 год» планируется утвердить основные характеристики бюджета района.

На 2016 год проект бюджет района предлагается к утверждению без дефицита. Таким образом, проект бюджета района второй год планируется принять бездефицитным.

**Выводы:**

1. На 2016 год проект бюджет района предлагается к утверждению без дефицита.

# VII. Долговые обязательства бюджета района

## **Общая характеристика муниципального внутреннего долга района**

Проектом решения (пункт 20) предусматривается установить верхний предел муниципального внутреннего долга района по состоянию на 1 января 2017 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства области от 21 сентября 2015 г. № 774 утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. Главной задачей долговой политики района также как и в основных направлениях на 2016-2018 годы будет являться сдерживание роста муниципального долга района при умеренном проведении кредитной политики, обеспечении выполнения принятых обязательств.

В 2016 году запланированы нулевые показатели внутреннего муниципального долга района.

В результате главная задача долговой политики по сдерживанию дальнейшего роста муниципального долга района выполняется.

Проектом решения (пункт 21) предусматривается установить предельный объем муниципального внутреннего долга района на 1 января 2016 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального внутреннего долга района на 2015 год и на каждый год планового периода предусматривается не более 50 % общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ([ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации).](consultantplus://offline/ref=7AD7DFA1EE30208DD01C83BDF63B6F5F3032EE8624FB8B340E969F37A43A7C7E46C82D2EAAD0W1F4O)

Муниципальная гарантия представляется согласно статье 110.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проектом решения на 2016 год предоставление муниципальных гарантий не планируется.

**Выводы:**

1. При формировании и исполнении бюджета района выполняется главная задача долговой политики по сдерживанию роста муниципального долга района.

2. Объем муниципального долга района не превышает предельных значений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Предоставление муниципальных гарантий в 2016 год не планируется. Внешние заимствования планируется осуществлять в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации с учетом предельного объема муниципального долга района.

Инспектор ревизионной комиссии Шестакова М.И.