****

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

МЕЖДУРЕЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

"31" декабря 2015 г. N ОМ- 6

ОТЧЕТ

о результатах проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при предоставлении муниципальных гарантий администрацией поселении Сухонское в 2014-2015 годах.

**Основание для проведения проверки:**  пункт 4 раздела «Контрольные мероприятия» плана работы ревизионной комиссии Представительного Собрания района на 2015 год, предложение Представительного Собрания района от 11.12.2015 года №56.

**Предмет проверки:** нормативно-правовые документы поселения, регулирующие предоставление муниципальной гарантии.

**Объект проверки:** Администрация поселения Сухонское

**Проверяемый период деятельности:** 2014-2015 годы.

**Срок проведения проверки:** с 14.12.2015 по 30.12.2015 года.

**По результатам проверки составлен:**

Акт проверки администрации поселения Сухонское от 28 декабря 2015 года №20. Возражения, замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

**Результаты проверки:**

Для проведения настоящей проверки Администрацией поселения Сухонское были предоставлены нормативно-правовые и другие акты, определяющие порядок и условия предоставления муниципальной гарантии, муниципальную программу гарантий поселения Сухонское и исполнение и учет выданных муниципальных гарантий.

Перечень нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе проверки:

|  |  |
| --- | --- |
| №п/п | Наименование НПА с указанием даты документа и номера |
| 1. | Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации»; |
| 2. | Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации»; |
| 3. | Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»; |
| 4. | Решение Совета поселения Сухонское от 24 декабря 2013 года № 21 « О бюджетном процессе»; |
| 5. | Решение Совета поселения Сухонское от 24.12.2013 года №22 « О бюджете поселения на 2014 год» |
| 6. | Решение Совета поселения Сухонское от 24.12.2014 года №67 «О бюджете поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» |
| 7. | Постановление администрации поселения Сухонское от 20.04.2010 года №36 «О порядке ведения муниципальной долговой книги поселения» |
| 8. | Решение Совета поселения Сухонское от 26 августа 2014 года №48 «О предоставлении муниципальной гарантии» |
| 9. | Решение Совета поселения Сухонское от 24 сентября 2014 года №54 «О рассмотрении протеста прокурора Междуреченского района» |

**По вопросу 1. Программа** **муниципальных гарантий сельского поселения Сухонское установлено следующее:**

Администрация поселения Сухонское (далее – Администрация) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения Сухонское (далее – поселения) в соответствии с Уставом наделена полномочиями по решению вопросов местного значения. Осуществляет функции главного администратора и главного распорядителя бюджетных средств поселения.

В соответствии со статьей 43 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Совета поселения Сухонское от 24.12.2013 года № 21, полномочия по управлению муниципальным долгом, осуществлению муниципальных внутренних заимствований, выдаче муниципальных гарантий осуществляет Администрация поселения.

Финансово-экономический отдел администрации поселения (далее – ФЭО) в соответствии со статьей 117 Бюджетного кодекса РФ осуществляет учет выданных Гарантий, исполнение обязательств принципала, обеспеченных Гарантиями, учет осуществления гарантом платежей по выданным Гарантиям, а также ведет муниципальную долговую книгу сельского поселения Сухонское.

Объем проверенных бюджетных средств на исполнение муниципальной гарантии сельского поселения Сухонское – 7400,0 тыс. рублей, в том числе за 2014 год – 7400,0 тыс. рублей, за 2015 год муниципальные гарантии не предоставлялись.

Первоначально муниципальным правовым актом от 24.12.2013 года № 22 "О бюджете поселения на 2014 год" предоставление муниципальной гарантии не предусмотрено. Уточненным бюджетом поселения на 2014 год муниципальные гарантии также не предусматриваются.

Первоначально муниципальным правовым актом от 24.12.2014 № 67 "О бюджете поселения на 2015год и плановый период 2016-2017 годов" предоставление муниципальной гарантии не предусмотрено. Уточненным бюджетом поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов на момент проверки муниципальные гарантии также не предусматриваются.

Программа муниципальных гарантий на 2014 и 2015 год и плановый период 2016-2017 годов не разрабатывалась. Таким образом, бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий не предусматривались.

**По вопросу 2. Порядок и условия предоставления муниципальной гарантии поселением Сухонское установлено следующее:**

В целях реализации требований статей 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ администрация поселения должна была разработать и утвердить нормативно-правовым актом Порядок и условия предоставления муниципальной гарантии в сельском поселении Сухонское.

Кроме этого, в соответствии со статьей 115.2 Бюджетного кодекса РФ условиями предоставления Гарантии являются проведение анализа финансового состояния принципала, а также отсутствие у принципала просроченной задолженности по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

*В нарушение статей 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ Порядок и условия предоставления муниципальной гарантии в поселении не разрабатывались, анализ финансового состояния принципала не проводился, заключение финансово-экономического отдела администрации поселения не составлялось. Программа муниципальных гарантий поселения не разрабатывалась, так как решением Совета поселения Сухонское от 24.12.2013 года №22 «О бюджете поселения на 2014 год» предоставление муниципальных гарантий не планировалось, за период до 1 сентября 2014 года изменений в решение о бюджете в части предоставления муниципальной гарантии не принималось.*

На момент предоставления муниципальной гарантии бюджетом поселения планировалось получить в 2014 году собственных налоговых и неналоговых доходов в сумме 6644,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления составляли 5121,3 тыс. рублей, общий объем доходов бюджета поселения 11765,3 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 3 статьи 107 БК РФ предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Учитывая, что поселению Сухонское в 2012, 2013 годах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности были заменены дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в размере -16,9% в 2012 году и 19,5% в 2013 году, доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененная дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ, согласно расчета составляла в 2012 году – 43,3 %, в 2013 году – 36,2%, что не превышает 50% общего объема доходов бюджета поселения (приложение 1).

Таким образом, в 2014 году предельный объем муниципального долга не может превышать 6644,0 тыс. рублей.

Решением Совета поселения Сухонское от 26 августа 2014 года №48

«О предоставлении муниципальной гарантии» предоставлена муниципальная гарантия ООО «Приток плюс» за выполнение обязательств перед ООО «Газпром межрегионгаз Вологда» за поставленный природный газ для отопления жилого фонда и объектов социальной сферы поселения Сухонское в сумме 7400,0 тыс. рублей. Заключен договор о предоставлении муниципальной гарантии №1 от 01 сентября 2014 года, где Гарантом выступает от имени сельского поселения Сухонское Администрация поселения Сухонское в лице Главы поселения, Бенефициаром - ООО «Газпром межрегионгаз Вологда», Принципалом – ООО «Приток плюс».

По условиям гарантии Гарант обязуется уплатить по письменному требованию Бенефициара в порядке и размере, установленном настоящим Договором и Гарантией, денежную сумму в случае неисполнения Принципалом в срок до 1 января 2015 года обязательств по Договору поставки газа №10-4-2295/13 от 21 ноября 2012 года и договору уступки права требования №10-6-0292/12 от 25 сентября 2012 года, заключенных между Принципалом и Бенефициаром по оплате задолженности за поставленный природный газ для отопления жилого фонда и объектов социальной сферы поселения Сухонское в сумме 7400,0 тыс. рублей, что подтверждается Актом сверки взаимных расчетов за период с 01.01.2013 года по 31.08.2014 года. Гарантия вступает в силу с момент подписания договора, срок действия Гарантии заканчивается 01 октября 2015 года.

*Исходя из вышеизложенного следует, что Администрацией поселения был нарушен пункт 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, так как предельный объем муниципального долга не должен превышать 6644,0 тыс. рублей, а согласно решения о бюджете поселения на 2014 год по муниципальной гарантии долг вообще не предусмотрен.*

Прокуратурой Междуреченского района 15 сентября 2014 года за номером 22-01-2014 на решение Совета поселения Сухонское №48 от 26.08.2014 года «О предоставлении муниципальной гарантии» направлен Протест, по которому определено, что данное решение незаконно и подлежит отмене ввиду нарушений статей Бюджетного кодекса РФ 107, 115.2 и пункта 2 и 7 статьи 117 , а также нарушение решения Совета поселения Сухонское от 24.12.2013 года №22 «О бюджете поселения на 2014 год». Данный протест прокуратуры района был рассмотрен на Совете поселения 24 сентября 2014 года, в результате чего принято решение №54 « О рассмотрении протеста прокурора Междуреченского района», в котором протест прокурора был удовлетворен и признано утратившим силу решение от 26 августа 2014 года №48 « О предоставлении муниципальной гарантии».

В соответствии с договором о предоставлении муниципальной гарантии Принципал в срок до 1 января 2015 года должен погасить имеющуюся задолженность за поставленный Бенефициаром газ, однако обязательства по оплате Принципалом были не выполнены. В результате Бенефициар обратился в связи с данными обстоятельствами на основании условий муниципальной гарантии в адрес Главы сельского поселения Сухонское с требованием об уплате денежной суммы по муниципальной гарантии за счет бюджета поселения Сухонское. В связи с неисполнением Администрацией поселения требований Бенефициара, ООО «Газпром межрегионгаз Вологда» обратилось в Арбитражный суд Вологодской области с иском о взыскании денежной суммы по муниципальной гарантии. На основании решения Арбитражного суда Вологодской области от 30 ноября 2015 года дело №А13-5212/2015 решено взыскать с муниципального образования сельское поселение Сухонское за счет казны муниципального образования в пользу общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Вологда» 7068897 рублей 03 копейки. На момент проверки Администрацией поселения подана апелляционная жалоба на решение Арбитражного суда Вологодской области в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд 16 декабря 2015 года.

**По вопросу 3. Исполнение и учет выдачи муниципальных гарантий установлено следующее:**

В соответствии с проектом решения Совета поселения Сухонское «О бюджете поселения на 2016 год» собственные доходы бюджета планируются в объеме 2760,0 тыс. рублей, общий объем доходов с безвозмездными поступлениями в размере - 9347,5 тыс. рублей. Исполнение решения Арбитражного суда ставит под угрозу выполнение расходных обязательств по выполнению полномочий поселения в 2016 году.

В соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса РФ Администрацией поселения Сухонское разработан и утвержден нормативно- правовой акт о порядке ведения муниципальной долговой книги поселения – постановление Администрации поселения от 20 апреля 2010 года № 36 «О порядке ведения муниципальной долговой книги поселения».

*В нарушение вышеуказанного нормативно-правового акта и ст. 121 Бюджетного кодекса РФ муниципальная долговая книга сельского поселения Сухонское не ведется и при проверке не была предоставлена.*

## **Итоговые данные контрольного мероприятия**

## 

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Нарушения | Выявлено нарушений | Предложено к устранению нарушений | | Примечание |
| Всего | в том числе, к восстановлению в бюджет |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Нарушения, связанные с долговыми обязательствами Вологодской области и муниципальных образований области** |  |  |  |  |
| Нарушение условий и порядка предоставления государственных гарантий области и муниципальных гарантий | 1/7400,0 | 1/- | - | 1. В нарушение статей 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ Порядок и условия предоставления муниципальной гарантии в поселении не разрабатывались, анализ финансового состояния принципала не проводился, заключение финансово-экономического отдела администрации поселения не составлялось. Программа муниципальных гарантий поселения не разрабатывалась, так как решением Совета поселения Сухонское от 24.12.2013 года №22 «О бюджете поселения на 2014 год» предоставление муниципальных гарантий не планировалось, за период до 1 сентября 2014 года изменений в решение о бюджете в части предоставления муниципальной гарантии не принималось. |
| Нарушение единой системы учета и регистрации государственных заимствований субъекта РФ, муниципальных заимствований муниципальных образований области, а также порядка ведения государственной долговой книги субъекта РФ, муниципальной долговой книги муниципального образования | 1/7400,0 | 1/7400,0 | - | 2. В нарушение ст. 121 Бюджетного кодекса РФ и постановления администрации поселения Сухонское от 20.04.2010 года №36 «О порядке ведения муниципальной долговой книги поселения» муниципальная долговая книга сельского поселения Сухонское не ведется и при проверке не была предоставлена. |
| Превышение предельного объема государственного (муниципального) долга | 1/756,0 | - | - | 3. Администрацией поселения был нарушен пункт 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, так как предельный объем муниципального долга не должен превышать 6644,0 тыс. рублей, муниципальная гарантия предоставлена на 7400,0 тыс. рублей. |
| ВСЕГО | **7400,0** | **7400,0** | **-** | суммовая оценка нарушений различных нормативных правовых актов |

## 

**Предложения:**

1. Направить Отчет о результатах проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при предоставлении муниципальных гарантий администрацией поселении Сухонское в 2014-2015 годах:

- Главе района;

- Прокуратуру района.

2. В Администрацию поселения Сухонское направить представление о рассмотрении и принятии мер по устранению выявленных нарушений.

Председатель ревизионной комиссии

Представительного Собрания района О.А. Дудина