

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

**МЕЖДУРЕЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

ОТЧЕТ

проверки использования бюджетных средств, выделенных поселению на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства за 2012 год в поселении Ботановское Междуреченского муниципального района

"01" июля 2015 г. N ОМ- 2

**Основание для проведения проверки:** предложение прокуратуры Междуреченского района от 12.12.2015 года № 07-17-2014 , пункт 2 раздела «Контрольные мероприятия» плана работы ревизионной комиссии Представительного Собрания района на 2015 год.

**Предмет проверки:** средства долгосрочной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства», нормативно-правовые и другие акты, определяющие порядок реализации данной программы. Распорядительные, платежные и иные первичные документы, подтверждающие использование денежных средств в рамках реализации указанной программы.

**Объект проверки:** Администрация поселения Ботановское.

**Проверяемый период деятельности:** 2012 год.

**Срок проведения проверки:** с 12.05.2015 по 12.06.2015 года.

**По результатам проверки составлен:**

Акт проверки в Администрации поселения Ботановское от 11 июня 2015 года № 2. Возражения, замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

**Результаты проверки:**

Для проведения настоящей проверки администрацией поселения Ботановское были предоставлены нормативно-правовые и другие акты, определяющие порядок реализации долгосрочной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства», распорядительные, платежные и иные первичные документы, подтверждающие использование денежных средств в рамках реализации указанной программы.

***Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок использования средств на указанные цели:***

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Наименование НПА с указанием даты документа и номера |
| 1. | «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ |
| 2. | Федеральный закон от 21.07.2007 года № 185-ФЗ « О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» |
| 3. | Жилищный кодекс Российской Федерации |
| 4. | Градостроительный кодекс Российской Федерации |
| 5. | Закон Вологодской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» |
| 6. | Отчет об исполнении бюджета поселения Ботановское за 2012 год |
| 7. | [Приказ](consultantplus://offline/ref=E7F1430C01898A496E70B0A850B3FE888D6441BEB1B3D3CF3542E4C233189E873B4FEE4BAC13F053C9E8G) Министерства регионального развития Российской Федерации от 18 января 2012 года N 7 "О стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, предназначенной для определения в 2012 году размера предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, используемого при приобретении жилых помещений в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». |
| 8. | Постановление Правительства Вологодской области от 05.03.2012 года № 174 «Об областной адресной Программе №5 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Вологодской области с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2012-2013 годы» (с последующими изменениями и дополнениями) |
| 9. | Постановление администрации поселения Ботановское Междуреченского муниципального района от 22.12.2008 года №20 «О долгосрочной адресной целевой программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2009-2012 годы» |
| 10. | Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| 11. | Распоряжение администрации Междуреченского муниципального района от 30.12.2008 года №476-р «О признании жилищного фонда аварийным» |
| 12. | Федеральный закон от 21.07.2005 года № 94-ФЗ (ред. от 08.05.2010 года) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» |

**Проверкой муниципальных правовых актов на предмет соблюдения требований федерального и регионального законодательства установлено следующее:**

В 2012 году в соответствии с подпунктом 6 ст.14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения отнесено обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержание муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.

Согласно пункту 3.4 статьи 15 Жилищного Кодекса Российской Федерации требования, которым должно отвечать жилое помещение, устанавливается Правительством РФ, жилое помещение может быть признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 года № 47 утверждено Положение о признании жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу и реконструкции.

На основании данного Положения с учетом актов обследования жилых помещений и заключений межведомственной комиссии района от 26.12.2008 года Главой Междуреченского муниципального района было издано распоряжение от 30.12.2008 года № 476-р «О признании жилищного фонда аварийным», где признается аварийным муниципальный жилищный фонд в сельском поселении Ботановское. В соответствии с данным документом перечень аварийных домов представлен в следующей таблице 1:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Адрес | Дата ввода | %  износа | Количество человек | Общая площадь | В том числе муниц. |
| 1. | д. Игумницево, ул. Советская, д.19 | 1972 год | 75 | 3 | 108,6 | 108,6 |

Во исполнение своих полномочий администрацией поселения Ботановское было принято постановление от 22.12.2008 года № 20 «О долгосрочной адресной целевой программе по переселению граждан из аварийного жилого фонда на 2009-2012 годы».

**Проверкой нормативно-правовых и другие актов, определяющие порядок реализации долгосрочной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства» установлено следующее:**

В целях финансового и организационного обеспечения переселения граждан из аварийных многоквартирных домов и в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ) Правительство Вологодской области приняло постановление от 05.03.2012 года № 174 «Об областной адресной Программе №5 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Вологодской области с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2012 год» (далее – Программа) (с последующими изменениями и дополнениями).

Основная цель принятой Программы - ликвидация аварийного жилищного фонда и обеспечение жилыми помещениями семей, переселяемых из аварийных и подлежащих сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации многоквартирных домов.

Задачами Программы являются:

оказание организационной и финансовой поддержки по переселению граждан из аварийного жилищного фонда муниципальным образованиям области, органы местного самоуправления которых обеспечили реформирование жилищно-коммунального хозяйства;

развитие малоэтажного жилищного строительства;

реализация предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DD700D84D7E197B7E623D6B0931E3891E78D5FA1979C09F6953A48248BBD87BC8787EE1EB615EF22V2zDF) N 185-ФЗ мероприятий по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществляется в соответствии с жилищным законодательством и [частью 3 статьи 16](consultantplus://offline/ref=DD700D84D7E197B7E623D6B0931E3891E78D5FA1979C09F6953A48248BBD87BC8787EE16VBz5F) Федерального закона N 185-ФЗ путем предоставления органами местного самоуправления жилых помещений в домах, перечисленных в [пунктах 2](consultantplus://offline/ref=DD700D84D7E197B7E623D6B0931E3891E78D5EA19C9B09F6953A48248BBD87BC8787EE1EB615E92FV2z9F) и [3 части 2 статьи 49](consultantplus://offline/ref=DD700D84D7E197B7E623D6B0931E3891E78D5EA19C9B09F6953A48248BBD87BC8787EE1EB615E92FV2zEF) Градостроительного кодекса Российской Федерации;

строительство многоквартирных домов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

формирование и корректировка очередности сноса аварийного жилищного фонда и связанной с ним очередности переселения граждан;

создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан;

снос или реконструкция в 2012 - 2013 годах домов, признанных до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации;

переселение граждан из аварийного жилищного фонда и обеспечение жилыми помещениями семей;

использование освободившихся земельных участков для нового жилищного строительства.

Общее руководство и управление Программой осуществляет Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства области.

Контроль за реализацией Программы осуществляют Правительство области, Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, Департамент финансов области, органы местного самоуправления района.

Объем средств, необходимых для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, за счет всех источников рассчитан исходя из цены приобретения одного квадратного метра общей площади жилых помещений в соответствии с [приказом](consultantplus://offline/ref=E7F1430C01898A496E70B0A850B3FE888D6441BEB1B3D3CF3542E4C233189E873B4FEE4BAC13F053C9E8G) Министерства регионального развития Российской Федерации от 18 января 2012 года N 7 "О стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, предназначенной для определения в 2012 году размера предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, используемого при приобретении жилых помещений в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

Предельная стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда вне зависимости от способа переселения для Вологодской области на 2011 год установлена в размере 30 000 рублей за 1 кв. м общей площади жилого помещения.

В перечень муниципальных образований области, участвующих в Программе, выполнивших условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, предусмотренные [главой 6.](consultantplus://offline/ref=E7F1430C01898A496E70B0A850B3FE888D6046BCB8B2D3CF3542E4C233189E873B4FEE48CAEAG)2. Федерального закона N 185-ФЗ, включено сельское поселение Ботановское Междуреченского муниципального района.

В соответствии с Приложением 2 к Программе в Перечень аварийных домов, подлежащих расселению, включен дом в деревне Игумницево, улица Советская, дом 19, 2-х квартирный, общей площадью 108,6 кв. м., проживает 3 человека.

Таким образом, подлежит расселению в срок до 1 января 2014 года по поселению Ботановское 1 дом, в нем 2 квартиры общей площадью 108,6 кв.м., 3 жителей. Общий объем средств финансирования, необходимых для переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства составил в соответствии с частью 6 и таблицей 2 Программы 3 258 000,00 рублей (108,6 кв. м. х 30 000,00 рублей).

Объемы долевого финансирования Программы определяются с учетом требований Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=E7F1430C01898A496E70B0A850B3FE888D6046BCB8B2D3CF3542E4C233189E873B4FEE4BAC13F459C9EFG) от 21 июля 2007 года N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

Минимальная доля финансирования за счет средств областного и местных бюджетов, установленная правлением Фонда на 2012 год, составляет 34.81 %. Таким образом, доля финансирования за счет субсидии из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для поселения Ботановское составила 2 123 890 рублей 20 копеек, за счет субсидии из областного бюджета 1 134 109 рублей 80 копеек.

Для обеспечения строительства малоэтажного жилья в сельском поселении Ботановское в соответствии с Приложением 4,5 к Программе должны быть сформированы земельные участки, проведен кадастровый учет земельных участков, а также обеспечение земельных участков объектами инженерной инфраструктуры.

Приложением 4 и 5 к Программе «Адресный перечень по формированию земельных участков и проведению государственного кадастрового учета земельных участков, а также обеспечению земельных участков объектами инженерной инфраструктуры и источники финансирования мероприятий по проведению государственного кадастрового учета земельных участков, а также обеспечению земельных участков объектами инженерной инфраструктуры» для дома в деревне Игумницево, по улице Советская, дом 19, земельный участок не предусмотрен.

**Проверкой целевого и законного использования средств, выделенных поселению по долгосрочной целевой программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства» установлено следующее:**

В соответствии с Программой №5 между Департаментом развития муниципальных образований Вологодской области и администрацией поселения Ботановское заключено Соглашение №36-С от 20 июня 2012 года о предоставлении в 2012 году субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, и субсидий на обеспечение мероприятий по мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств областного бюджета в рамках реализации вышеуказанной Программы. Предельный объем финансирования составил 3 258 000,00 рублей, в том числе средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 2 123 890 рублей 20 копеек, средства областного бюджета – 1 134 109 рублей 80 копеек.

В 2012 году в Соглашение были внесены изменения в раздел 9 «Юридические адреса и реквизиты Сторон» слова «Департамент развития муниципальных образований Вологодской области» заменен на слова «Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области», в п.3.1.3. раздела 3 «Права обязанности Сторон» слова «Управлении областного Казначейства» заменены словами «ГКУ ВО «Областное казначейство», данные изменения нашли отражения в дополнительном соглашении от 01 августа 2012 года №79Д/С.

В ходе реализации Программы администрацией поселения Ботановское был проведен 1 открытый аукцион в электронной форме на проектирование и строительство двухквартирного жилого дома д. Игумницево, ул. Молодежная, дом.3, Междуреченского района, Вологодской области « под ключ» в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

Заключен муниципальный контракт №01303000018512000010-0114169-01 на проектирование и строительство двухквартирного дома д. Игумницево, ул. Молодежная, дом.3, Междуреченского района, Вологодской области « под ключ» с ООО «Котломонтажсервис» по цене контракта – 3 258 000,00 рублей, как с единственным участником. Таким образом, экономии по данному контракту нет.

*В нарушение статьи 18 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ (ред. от 08.05.2010 года) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года №1191 «Об утверждении положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр» заключенный муниципальный контракт уполномоченным лицом администрации поселения Ботановское не размещены в реестре государственных и муниципальных контрактов на сайте в сети Интернет, отсутствуют сведения о государственном или муниципальном контракте или гражданско-правовом договоре (его изменении), заключенном по итогам размещения заказа в соответствии с Приложением №1 к Положению о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов…., а также сведения об исполнении (о расторжении) государственного или муниципального контракта либо гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключенного по итогам размещения заказа согласно Приложению 2 к Положению о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов….*

Федеральная и областная субсидии израсходованы на финансирование проектирования и строительства одного двухквартирного жилого дома, общей площадью не менее 108,6 кв.м. на основании заключенного муниципальных контрактов. Условие областной Программы о том, что предельная стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда вне зависимости от способа переселения для Вологодской области установлена в размере 30000,0 рублей за 1 кв. м общей площади жилого помещения – выполнено.

Перечисление средств подрядчику произведено платежными поручениями по муниципальному контракту в соответствии с предъявленными счетами, актами и справками о стоимости выполненных работ (КС-2, КС-3) согласно сметной документации по этапам строительства объектов, отражено в приложении 2 к акту проверки.

*Нецелевого использования федеральных и областных средств по данному основанию не установлено.*

Пунктам 2.5 Муниципальных контрактов на проектирование и строительство двухквартирного жилого дома предусмотрено, что в ходе строительства могут быть отклонения площадей от проектных значений, при это, если при проведении инвентаризации квартир и изготовлении паспортов будет выявлено превышение введенной в эксплуатацию площади квартир над проектной, Застройщик не вправе претендовать на оплату излишних площадей.

Таким образом, в соответствии с техническим заданием общая площадь двухквартирного дома должна составить 108,6 кв.м., фактически передана общая площадь двухквартирного дома составила 108,8 кв.м. (см. приложение 2 к акту), разница - 0,2 кв.м. в сторону увеличения. В соответствии с п.2.5 Муниципального контракта подрядчик не предъявил претензий к заказчику.

*В соответствии с п. 3.1.1 муниципального контракта определен ввод жилого дома в эксплуатацию, получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию не позднее 15 ноября 2012 года и передача Муниципальному заказчику квартиры в течение одного месяца с момента получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, но не позднее 15 декабря 2012 года. Объект построен и передан администрации поселения Ботановское позже указанного срока, что подтверждается выданными разрешениями на ввод объектов в эксплуатацию, актам приемки- передачи двухквартирного жилого дома в д. Игумницево, ул. Молодежная, дом 9 от застройщика (приложение 4 к акту). Таким образом, выявлено нарушение муниципальных контрактов в части сроков выполнения работ по проектированию и строительству жилья.*

*Кроме того, администрация поселения Ботановское не воспользовалась правом о начислении неустойки в соответствии с п.8.2, муниципального контракта за невыполнение своих обязательств по сдаче объекта в эксплуатацию, а также передаче объекта муниципальному заказчику в сроки, установленные настоящим контрактом, то застройщик обязуется выплатить муниципальному заказчику неустойку. Неустойка начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательств по сдаче объекта в эксплуатацию, а также передаче объекта начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока выполнения обязательств. Размер неустойки устанавливается в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.*

В срок до 1 января 2014 года переселено 3 граждан в 2 квартиры общей площадью 108,8 кв.м., ранее проживавших в аварийных домах. С переселёнными гражданами заключены Договора социального найма

(приложение 2 к акту).

В соответствии с п. 3.3 муниципального контракта застройщик обязуется выполнить работы по сносу аварийного дома до 25 декабря 2012 года.

Здание считается снесенным с момента снятия его с учета филиалом Федеральной кадастровой палаты по Вологодской области. Согласно кадастровой выписке от 16 апреля 2014 года двухквартирный жилой дом по адресу: в д. Игумницево, ул. Советская, дом 19, общей площадью 108,6 кв.м. под кадастровым номером 35:27:0201022:536 снят с учета.

В результате визуального осмотра дома по адресу д. Игумницево, ул. Советская, дом 19 снесен, строительного мусора, остатков конструкций не обнаружено.

Таким образом, снос аварийного жилья в поселении Ботановское произведен полностью.

Согласно отчетов об исполнении бюджета поселения Ботановское за 2012 год, на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства направлено в 2012 году в сумме 3 258 000,00 рублей, в том числе: за счет средств Фонда – 2 123 890,20 рублей, за счет областного бюджета – 1 134 109,80 рублей, что соответствует результатам проверки.

## **Итоговые данные контрольного мероприятия**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Нарушения | Выявлено нарушений | Предложено к устранению нарушений | | Примечание |
| Всего | в том числе, к восстановлению в бюджет |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **При осуществлении государственных (муниципальных) закупок** |  |  |  |  |
| Осуществление государственных (муниципальных) закупок с нарушениями действующего законодательства, тыс. руб. | 3258,0 | 3258,0 | - | *1.Не отражены сведения об исполнении контракта с указанием параметров исполнения, включая сведения об оплате контракта согласно Приложению 2 к Положению о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов….*  *2.Неприменение заказчиком мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта* |
| ВСЕГО | **3258,0** | **3258,0** | **-** | суммовая оценка нарушений различных нормативных правовых актов |

**Предложения:**

1. Направить Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства за 2012 год в поселении Ботановское Междуреченского муниципального района

- в Представительное Собрание района;

- Главе района.

2. В администрацию поселения Ботановское направить представление о рассмотрении и принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Председатель ревизионной комиссии

Представительного Собрания района О.А. Дудина