Утверждена

постановлением

администрации района

от 07.11.2022 № 510

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год

администрацией Междуреченского муниципального округа

I. Общие положения

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее - Программа), разработана в целях предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора)

Программа разработана в целях реализации положений:

[статьи](consultantplus://offline/ref=B67DE09DB20FBA2A862EDF179AF93EAAA7583FEBB8AECC6EF279D8DB6F7EEC635A33D922D459E0374C53AD3ACCE51E0DA5971E1F8Eg9q0G) 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. №990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

II. Цели программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

III. Задачи программы

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) у всех поднадзорных субъектов;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

IV. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) утвержденным постановлением Правительства Вологодской области от 8 ноября 2021 года № 1269, Законом Вологодской области от 28 июня 2006 года № 1465-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды", Решением Представительного Собрания Междуреченского муниципального района от 29 декабря 2021 года № 59 "Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды".

Нормативно правовыми актами, непосредственно регулирующими исполнение указанной функции, являются:

[Конституция](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD9627026F8608BB3CF70433A171wFV0L) Российской Федерации;

[Кодекс](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD962702678905B26CA00662F47FF5E6w2V8L) Российской Федерации об административных правонарушениях от 30. декабря 2001 № 195-ФЗ;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD96270267800CB56BA00662F47FF5E6w2V8L) от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD9627016F890EB562A00662F47FF5E62858D3E663B2D34BF922FDwCV6L) от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Водный кодекс Российской Федерации;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха», и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Вологодской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)):

технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

Субъектами государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории Междуреченского муниципального округа (за исключением объектов, подлежащих федеральному и региональному государственному экологическому контролю (надзору) Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области. Количество подконтрольных субъектов по состоянию на 2022 год - 90.

Региональный государственный экологический (контроль) надзор проводится на объектах, расположенных на территории Междуреченского муниципального округа, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Объектами контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования ( далее - производственные объекты).

В 2022 году администрацией Междуреченского муниципального района плановые проверки соблюдения природоохранного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

За 9 месяцев 2022 года специалистом администрации Междуреченского муниципального района объявлено 5 предостережений в отношении МУП ММР «Жилищник-2» о недопустимости нарушения обязательных требований. МУП ММР «Жилищник-2» является водопользователем, на которого распространяются обязанности, предусмотренные гл.5 Водного Кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 г. №74-ФЗ. В соответствии с п.5 ч.2 ст.39 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 г. №74-ФЗ, водопользователи при использовании водных объектов обязаны вести в установленном порядке учет объема забора ( изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также в установленные сроки представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Результаты надзорной деятельности администрации Междуреченского муниципального района за 9 месяцев 2022 года представлены в таблице

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятий |  |
| Проведено контрольно-надзорных мероприятий, всего: | 5 |
| в т.ч. выездные обследования без взаимодействия с контролируемым лицом | 5 |
| Проведение профилактических мероприятий, всего: | 33 |
| в т.ч. Информирование | 25 |
| Объявление предостережения | 5 |
| Консультирование | 3 |

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. несанкционированное размещение отходов, сжигание отходов;

- нарушение требований водоохранного законодательства.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, администрация Междуреченского муниципального района осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми администрацией Междуреченского муниципального района программами профилактики нарушений.

Не менее чем 1 раз в год осуществляется обобщение практики (информации) осуществления государственного регионального экологического надзора за отчетный период с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

Вся информация о проведенных плановых и внеплановых проверках размещается в ФГИС «Единый реестр проверок».

V.План мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Содержание мероприятия | Периодичность / сроки проведения мероприятия | Ответственное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Информирование | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Междуреченского муниципального округа в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Междуреченского муниципального округа в сети «Интернет» сведений об изменениях, внесенных в нормативно правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу | По мере внесения изменений в нормативные правовые акты | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |
| поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |
| Размещение программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |
| Размещение перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |
| Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действия (бездействия) его должностных лиц | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики | Не реже одного раза в год , не позднее 1 марта 2023 года | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |
| Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики | В соответствии с графиком проведения публичных мероприятий | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |
| Подготовка доклада об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) с размещением данной информации на официальном сайте Междуреченского муниципального округа в сети «Интернет» | В течении 10 рабочих дней со дня утверждения | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |
| 3. | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ | В течение года (по мере получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований) | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |
| 4. | Консультирование | Консультирование контролируемых лиц по вопросам:  - профилактики рисков нарушения обязательных требований;  - соблюдение обязательных требований;  - порядок осуществления регионального экологического контроля;  - порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа.  Консультирование осуществляется в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме, если контролируемые лица обращаются по телефону, посредством видео-конференц связи или на личном приеме | В течение года (по мере поступления обращений контролируемых лиц) | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |
| 5. | Профилактический визит | Проведение профилактической беседы с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц | В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере | Ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа |

VI. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Для достижения поставленных целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлена система оценки результативности и эффективности программы профилактики, состоящая из следующих показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя |
| 1. | Размещение на официальном сайте Междуреченского муниципального округа в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, информацию по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществлению профилактической деятельности в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) | процент | 100 |
| 2. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Междуреченского муниципального района в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | процент | 100 |
| 3. | Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) | единица | 100 |
| 4. | Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) | процент | 100 |

Одним из индикативных показателей эффективности надзора является выполнение плана мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в полном объеме и в соответствии с утвержденными сроками.

Показатели качества профилактических мероприятий направлены:

- на улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);

- на снижение количества нарушений обязательных требований;

- на снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности администрации Междуреченского муниципального округа.

Результаты реализации и оценка результативности и эффективности программы профилактики отражаются в докладе о состоянии регионального государственного экологического контроля (надзора).

VI.Механизм реализации программы

Формирование планов профилактических мероприятий осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями [статьи](consultantplus://offline/ref=B67DE09DB20FBA2A862EDF179AF93EAAA7583FEBB8AECC6EF279D8DB6F7EEC635A33D922D459E0374C53AD3ACCE51E0DA5971E1F8Eg9q0G) 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Ежегодные планы профилактических мероприятий формируются по результатам анализа соблюдения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора).

Корректировка планов профилактических мероприятий при необходимости осуществляется ежеквартально не позднее 20 числа месяца квартала, следующего за отчетным периодом.

Руководителем и ответственным за организацию и проведение мероприятий программы, является ведущий специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам администрации Междуреченского муниципального округа.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также программа размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Междуреченского муниципального округа.