УТВЕРЖДЕН

приказом

контрольно-счетной

комиссии Междуреченского муниципального округа

от 02.05.2023 №13

**Стандарт**

**внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа « О бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период»**

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период»(далее – Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа от 31.10.2022 № 41 «О контрольно-счетной комиссии Междуреченского муниципального округа» (далее – решение № 41) и решением Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа от 31 октября 2022 года №33 «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном округе Вологодской области» (далее - решение о бюджетном процессе), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.

1. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной комиссией Междуреченского муниципального округа (далее – КСК округа) экспертизы проекта решения Представительного Собрания округа о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения). Стандарт предназначен для использования должностными лицами КСК округа при проведении экспертизы проекта решения.
2. Задачи Стандарта:

* определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта решения;
* определение информационной основы осуществления экспертизы проекта решения;
* установление общих требований, основных этапов и правил проведения экспертизы проекта решения;
* определение структуры, содержания и основных требований к Заключению КСК округа на проект решения;
* установление порядка взаимодействия должностных лиц КСК округа при проведении экспертизы проекта решения;
* установление порядка рассмотрения, утверждения Заключения КСК округа на проект решения и представления его в Представительное Собрание округа и Администрацию Междуреченского муниципального округа.

1.4. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта решения, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются председателем КСК округа.

1. **Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы**

2.1. Экспертиза проекта решения - совокупность процедур анализа и оценки параметров решения проекта на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития Междуреченского муниципального округа.

2.2. Целями проведения экспертизы являются определение соответствия проекта решения требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей решения проекта.

* 1. Задачами экспертизы являются:
* оценка своевременности внесения проекта решения, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта;
* анализ макроэкономических показателей, использованных при формировании проекта решения и основных характеристик бюджета округа;
* анализ прогнозируемых в проекте решения показателей доходов и планируемых расходов, включая оценку бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ;
* анализ источников финансирования дефицита бюджета округа и состояния муниципального долга Междуреченского муниципального округа.

2.4. Предметом экспертизы являются проект решения, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Представительное Собрание округа в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и разделом 11 решения Представительного Собрания округа «О бюджетном процессе  
в Междуреченском муниципальном округе», документы и материалы, полученные по запросам КСК округа.

2.5. Объектами экспертизы являются Управления финансов администрации Междуреченского муниципального округа, главные распорядители (распорядители), главные администраторы (администраторы) доходов бюджета округа, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета округа.

2.6.Информационную основу проведения экспертизы составляют:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Решение Представительного Собрания округа «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном округе»;
* проект закона Вологодской области об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);
* Приказы Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
* Решение Представительного Собрания округа и иные нормативные правовые акты округа, в том числе об утверждении муниципальных программ Междуреченского муниципального округа;
* основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, Вологодской области и Междуреченского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период;
* документы стратегического планирования Российской Федерации, Вологодской области, Междуреченского муниципального округа;
* документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом;
* реестр расходных обязательств Междуреченского муниципального округа;
* перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период, и расчеты по ним с указанием применяемого уровня индексации, количества получателей и размеров выплат;
* информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам КСК округа;
* материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСК округа;
* иные документы и материалы, используемые при составлении проекта решения.

1. **Общие требования, основные этапы и правила проведения экспертизы проекта решения**

3.1.Сроки проведения экспертизы проекта решения устанавливаются внутренним организационно-распорядительным актом КСК округа с учетом требований подраздела 11.3. раздела 11 решения Представительного Собрания округа «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном округе».

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта решения осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный;

II этап – основной;

III этап – заключительный.

3.3. На подготовительном этапе экспертизы проекта решения осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области и Междуреченского муниципального округа о внесении изменений в бюджетное законодательство применительно к составлению проекта решения;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области и Междуреченского муниципального округа о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;

- изучение документов стратегического планирования Российской Федерации, Вологодской области и Междуреченского муниципального округа;

- изучение основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Вологодской области и Междуреченского муниципального округа;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области и Междуреченского муниципального округа, устанавливающих расходные обязательства Междуреченского муниципального округа на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части муниципальных программ, межбюджетных трансфертов;

- подготовка запросов в Управление финансов администрации Междуреченского муниципального округа, главным администраторам и главным распорядителям средств бюджета округа (при необходимости).

3.4. В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта бюджета округа, в ходе которой проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- своевременности внесения законопроекта, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта решения;

- параметров прогноза социально-экономического развития Междуреченского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- основных характеристик проекта решения;

- доходной части проекта решения;

- расходной части проекта решения;

- источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга Междуреченского муниципального округа.

3.5.Анализ своевременности внесения проекта решения, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта решения включает оценку:

- соблюдения сроков представления проекта решения в Представительное Собрание округа, определенных статьей 185 БК РФ, подразделом 11.3. раздела 11 решения Представительного Собрания округа «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном округе»;

- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с законопроектом, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, подразделом 11.3. раздела 11 решения Представительного Собрания округа «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном округе»;

- соблюдения установленных статьей 184.1 БК РФ требований к составу показателей проекта решения;

- соответствия положений текстовой части проекта решения действующему законодательству;

- согласованности текстовых статей и приложений проекта решения.

3.6. Экспертиза параметров прогноза социально-экономического развития Междуреченского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования,

- сопоставление фактических показателей прогноза социально-экономического развития Междуреченского муниципального округа за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода, анализ причин отклонений;

- сравнительный анализ темпов роста основных показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Вологодской области и Российской Федерации;

- анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в документах стратегического планирования.

3.6. Экспертиза основных характеристик проекта решения предусматривает анализ и оценку прогнозируемого в очередном финансовом году и плановом периоде общего объема доходов и общего объема расходов бюджета округа, величины планируемого дефицита (профицита) бюджета округа, оценку динамики основных параметров бюджета округа на текущий год в сравнении с предшествующим, анализ структурных особенностей проекта решения, его соответствия документам стратегического планирования, основным задачам бюджетной, налоговой и долговой политики округа на очередной финансовый год и плановый период, указам Президента Российской Федерации в части бюджетной политики.

3.7. Экспертиза доходной части проекта решения предусматривает:

- анализ доходов бюджета округа на предмет соответствия основным направлениям налоговой политики Междуреченского муниципального округа;

- анализ соблюдения положений статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказов Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части отнесения доходов, отраженных в проекте решения к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- оценку соблюдения требований статьи 58 БК РФ по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты;

- оценку соблюдения требований статьи 174.1 БК РФ в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития Междуреченского муниципального округа в условиях действующего на день внесения проекта решения в Представительное Собрание округа законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Вологодской области и решения Представительного Собрания округа;

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета округа и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

- анализ и оценка обоснованности прогноза выпадающих доходов бюджета по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот, изменений налогового законодательства;

- анализ и оценку соответствия отраженных в проекте решения объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для Междуреченского муниципального округа;

- сравнительный анализ показателей доходной части бюджета округа с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением бюджета округа за текущий год;

- анализ учета предложений КСК округа по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных КСК округа, в части планирования доходов бюджета округа.

3.9. Экспертиза расходной части проекта округа предусматривает:

- анализ расходов бюджета округа на предмет соответствия основным направлениям бюджетной политики Междуреченского муниципального округа;

- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 21 БК РФ и приказами Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- анализ и оценку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьями 65 и 87 БК РФ;

- сопоставление общего объема расходов, расходов по разделам классификации расходов, расходов на реализацию муниципальных программ в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными законом о бюджете округа на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами бюджета за текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период;

- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств в общем объеме расходов;

- анализ и оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Междуреченского муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период и по ведомственной структуре расходов бюджета;

- наличие новых (исключенных) получателей и расходов на выполнение публичных обязательств бюджета округа и законность (обоснованность) их включения (исключения) в ведомственную структуру расходов;

- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений статья 184.1 БК РФ о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

- оценку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81-81.1 БК РФ;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий оценку полноты отражения в текстовой части законопроекта объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);

- анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда Междуреченского муниципального округа;

- оценку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга Междуреченского муниципального округа положениям статьи 111 БК РФ;

- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, включающий:

* определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ;
* анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию муниципальных программ, в сравнении с показателями финансирования паспортов муниципальных программ (проектов муниципальных программ), показателями прогноза социально-экономического развития Междуреченского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период (при наличии сопоставимых показателей), данными, включенными главными распорядителями средств бюджета округа в обоснования бюджетных ассигнований при формировании бюджета округа;
* анализ законности и обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы бюджета;

- анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения на реализацию национальных проектов на территории Междуреченского муниципального округа;

- анализ учета предложений КСК округа по результатам контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных КСК округа, в части планирования расходов бюджета округа.

3.10. Экспертиза источников финансирования дефицита бюджета предусматривает:

- оценку соблюдения ограничений размера дефицита бюджета, установленных статьей 92.1 БК РФ;

- анализ соблюдения требований статей 93.2 и 93.3 БК РФ в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов из бюджета округа, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом (включая анализ обоснованности установления размера платы);

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета округа, соблюдения положений статьи 96 БК РФ при определении состава источников финансирования дефицита бюджета округа;

- оценку обоснованности привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета округа;

- проверку наименований и кодов источников финансирования дефицита на предмет их соответствия приказам Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита бюджета округа, в разрезе каждого источника.

3.11. Экспертиза состояния муниципального долга Междуреченского муниципального района включает:

- оценку направлений долговой политики Междуреченского муниципального округа;

- анализ структуры муниципального долга и проверку соответствия долговых обязательств Вологодской области, предусмотренных законопроектом, положениям статьи 100 БК РФ;

- анализ соблюдения требований части статьи 103 БК РФ в части осуществления муниципальных заимствований Междуреченского муниципального округа в целях финансирования дефицита бюджета округа, а также погашения долговых обязательств округа;

- оценку соответствия предельного объема заимствований Междуреченского муниципального округа положениям статьи 106 БК РФ;

- оценку соответствия предельного объема муниципального долга Междуреченского муниципального округа положениям статьи 107 БК РФ;

- оценку верхнего предела муниципального внутреннего долга Междуреченского муниципального долга по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

- проверку соблюдения требований статьи 110.1 БК РФ, в соответствии с которой программа муниципального внутренних заимствований должна являться приложением к проекту решения;

- проверку соблюдения требований статьи 110.2 БК РФ, в соответствии с которой программа муниципальных гарантий должна являться приложением к проекту решения, а также соблюдения требований к структуре программы муниципальных гарантий округа;

- оценку полноты отражения поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга Междуреченского муниципального округа в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ;

- анализ динамики предельного размера муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными решением о бюджете округа на очередной финансовый год, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

3.12. На заключительном этапе проведения экспертизы осуществляется подготовка Заключения на проект решения и направление его в Представительное Собрание округа и Администрацию Междуреченского муниципального округа.

**4. Оформление результатов экспертизы проекта решения**

4.1. Экспертиза проекта решения осуществляется специалистами КСК округа в рамках должностных обязанностей и в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КСК округа.

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Междуреченского муниципального округа.

4.3. Заключение формируется в соответствии с примерной структурой согласно приложению к Стандарту. Структура Заключения может быть изменена при изменении структуры проекта решения, с учетом новых направлений анализа и оценки, что отражается во внутреннем организационно-распорядительном документе КСК округа.

4.4. Заключение за подписью старшего инспектора КСК округа вносится на утверждение Председателю КСК округа.

4.5. После утверждения Председателем КСК округа Заключение направляется председателю Представительного Собрания округа, в Администрацию Междуреченского муниципального округа.

4.6. Контроль за исполнением документов, принятых по результатам проведения экспертизы проекта решения, осуществляется в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Приложение

к Стандарту

**Примерная структура Заключения**

1.Общие положения

1.1. Анализ соответствия проекта решения о бюджете округа на текущий и плановый период, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, решению Представительного Собрания округа «О бюджетном процессе в Междуреченском муниципальном округа» и иным нормативным правовым актам.

1.2. Параметры прогнозных показателей социально-экономического развития.

1.3. Основные характеристики бюджета муниципального округа на текущий и плановый период.

2. Доходы бюджета округа.

2.1. Общая характеристика доходной базы проекта решения о бюджете округа.

2.2. Прогноз налоговых доходов бюджета округа в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

2.3. Анализ прогнозных показателей по неналоговым доходам бюджета округа.

2.4. Оценка и анализ планируемых объемов безвозмездных поступлений.

3. Расходы бюджета округа.

3.1. Общая характеристика расходной части бюджета округа.

3.2. Анализ расходов бюджета округа по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов и по ведомственной структуре расходов бюджета округа.

3.3. Анализ финансового обеспечения реализации национальных проектов на территории Междуреченского муниципального округа.

4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального округа.

5. Долговые обязательства бюджета округа.

5.1. Общая характеристика муниципального внутреннего долга округа.

5.2. Программа муниципальных гарантий округа.

5.3. Программа муниципальных внутренних заимствований.

Выводы и рекомендации.

Приложения.

|  |
| --- |
|  |
|  |