**УТВЕРЖДЕН**

приказом Контрольно-счётной комиссии

Междуреченского муниципального округа Вологодской области

от «02» марта 2023 года №10

( в редакции приказа от 15.01.2024 года №2 )

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля   
«Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета округа»**

1. **Общие положения**
   1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета округа» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа от 31.10.2022 №41 «О Контрольно-счетной комиссии Междуреченского муниципального округа» (далее – решение о КСК), общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденными Счетной палатой Российской Федерации, внутренними документами Контрольно-счетной комиссии Междуреченского муниципального округа (далее – КСК округа).
   2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета округа, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета округа (далее - ГАБС), единых организационно-правовых, методических, информационных основ проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключения КСК округа на годовой отчет об исполнении бюджета в соответствии с требованиями действующего законодательства (далее – заключение КСК округа на годовой отчет об исполнении бюджета).
   3. Под внешней проверкой в настоящем Стандарте понимается совокупность взаимосвязанных действий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить заключение КСК округа на годовой отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, а также данных, полученных в ходе контрольных мероприятий, результаты которых влияют на показатели годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе (далее – внешняя проверка).
   4. Задачами Стандарта являются:

* определение целей, задач, предмета и объектов внешней проверки;
* определение источников информации для проведения внешней проверки;
* установление основных этапов организации и проведения внешней проверки;
* установление требований к оформлению результатов внешней проверки;
* установление порядка рассмотрения и утверждения заключения КСК округа на годовой отчет об исполнении бюджета, представления его Представительному Собранию Междуреченского муниципального округа и Администрации Междуреченского муниципального округа.
  1. Стандарт предназначен для использования должностными лицами КСК округа, независимыми экспертами, привлекаемыми КСК округа к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.
  2. Проведение, организация и оформление результатов внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС осуществляется в порядке, установленном Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

1. **Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки**
   1. Целью проведения внешней проверки является контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности ГАБС, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета в отчетном финансовом году, с учетом имеющихся ограничений.
   2. Задачами внешней проверки являются:

* контроль своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС;
* установление полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета;
* оценка социально-экономических (макроэкономических) условий и результатов исполнения бюджета;
* определение степени выполнения требований законодательства при организации исполнения бюджета;
* оценка соблюдения (выполнения) бюджетных назначений и иных показателей, установленных решением о бюджете;
* оценка формирования и исполнения доходной и расходной частей бюджета, дефицита (профицита) бюджета;
* оценка расходов на муниципальные программы и оценка достижения целевых показателей муниципальных программ, а также отражение причин и условий, повлекших невыполнение и перевыполнение показателей муниципальных программ;
* оценка дебиторской и кредиторской задолженности субъектов бюджетной отчетности;
* определение эффективности деятельности по управлению муниципальным имуществом (полноты и своевременности поступления в бюджет доходов от использования муниципального имущества), муниципальным долгом, предоставлению бюджетных кредитов и муниципальных гарантий Междуреченскому муниципальному округу;
* оценка полноты и своевременности устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее;
* определение направлений совершенствования исполнения бюджета, использования имущества, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.
  1. Предметом внешней проверки являются годовой отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, документы, предоставленные КСК округа в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе, решения о бюджете на отчетный финансовый год, отдельные нормативные правовые акты, обеспечивающие организацию исполнения бюджета в отчетном финансовом году, годовая бюджетная отчетность ГАБС, а также документы и материалы, необходимые для проведения внешней проверки и полученные КСК округа в установленном решении о КСК округа порядке.
  2. Объектами внешней проверки являются Управление финансов администрации Междуреченского муниципального округа, ГАБС. В ходе внешней проверки могут проводиться встречные выборочные проверки в отношении иных органов и организаций, на которых распространяются полномочия КСК округа.
  3. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности не проводится в отношении главных администраторов доходов бюджета, являющихся федеральными и областными органами и учреждениями. При этом имеющаяся информация о деятельности указанных главных администраторов может анализироваться с точки зрения ее влияния на исполнение бюджета и отчетность об исполнении бюджета.
  4. Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС проводится в форме контрольного мероприятия, подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета округа осуществляется в рамках экспертно-аналитического мероприятия.

1. **Источники информации и сроки проведения внешней проверки**
   1. Информационной основой проведения внешней проверки являются:

* нормативные правовые акты Российской Федерации, Вологодской области и Междуреченского муниципального округа;
* решение Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа о бюджете Междуреченского муниципального округа (далее – решение о бюджете) на отчетный финансовый год и решения о внесении изменений в решение о бюджете;
* годовая бюджетная отчетность ГАБС;
* годовой отчет об исполнении бюджета;
* ежемесячные, квартальные отчеты об исполнении бюджета, в том числе консолидированного;
* информация об исполнении муниципальных программ;
* доклады о результатах и основных направлениях деятельности ГАБС (при их составлении ГАБС);
* заключения КСК округа на отчеты об исполнении бюджета за иные отчетные годы;
* материалы контрольных мероприятий, проведенных КСК округа, в ходе которых периоды отчетного года входили в проверяемый период;
* статистические показатели;
* иная информация, полученная КСК округа в установленном решением о КСК порядке, и документы, характеризующие исполнение бюджета, в том числе данные оперативного (текущего) контроля хода исполнения бюджета за отчетный период.

3.2. Для дополнительного анализа и формирования выводов по итогам исполнения бюджета могут направляться запросы в органы местного самоуправления Междуреченского муниципального округа, Управление Федеральной налоговой службы по Вологодской области, иные учреждения и организации.

3.3. Сроки проведения внешней проверки, подготовки и рассмотрения заключения КСК округа устанавливаются внутренним организационно-распорядительным документом КСК округа с учетом требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе.

1. **Содержание внешней проверки**
   1. Анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС, дополнительных документов и материалов к годовому отчету должен позволить сделать основные выводы о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности ГАБС, итогах исполнения бюджета, законности и эффективности деятельности участников бюджетного процесса.
   2. Степень полноты годовой бюджетной отчетности определяется наличием всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм отчетности, граф и строк форм отчетности.
   3. Степень достоверности годовой бюджетной отчетности определяется наличием в формах отчетности всех предусмотренных порядком ее составления числовых, натуральных и иных показателей, соответствием указанных показателей значениям, определенным в соответствии с порядком составления отчетности и ведения учета.
   4. В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выборочно проверяются и анализируются обоснованность и законность произведенных расходов, учет денежных обязательств, дебиторская и кредиторская задолженность, закупки товаров (работ, услуг), показатели выполнения муниципальных заданий, своевременность и полнота возврата субсидии в объеме показателей муниципального задания, которые не были достигнуты в отчетном финансовом году, организация внутреннего финансового аудита. Также следует учитывать степень влияния показателей деятельности ГАБС на исполнение бюджета или их зависимость от него.
   5. По итогам оценки полноты и достоверности, соблюдения порядка составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС делаются следующие выводы:

* о соблюдении сроков формирования и представления отчетности;
* о полноте состава и внутренней согласованности данных отчетности (в том числе за разные периоды);
* о соблюдении требований составления бюджетной отчётности, установленных приказами Департамента финансов Вологодской области;
* о соответствии отчетности данным других субъектов (консолидируемая отчетность, данные параллельного учета, взаимосвязанные показатели), показателям регистров и первичных документов учета (при необходимости);
* о соответствии характеристик объектов учета или содержания хозяйственных операций способу их отражения в учете и отчетности (при необходимости);
* о достоверности бюджетной отчётности;
* о проведении мероприятий, установлении проблем и нарушений в ходе инвентаризаций, внутреннего финансового аудита.
  1. В ходе анализа отчета об исполнении бюджета округа оценивается динамика основных показателей социально-экономического развития Междуреченского муниципального округа (демографическая ситуация, индекс промышленного производства, инвестиций в основной капитал, прибыль прибыльных организаций до налогообложения, реальные располагаемые денежные доходы населения, уровень официально зарегистрированной безработицы и др.).
  2. В ходе проверки организации исполнения бюджета рассматривается соответствие отчета об исполнении бюджета бюджетному законодательству, полнота выполнения текстовых статей закона о бюджете, соответствие сводной бюджетной росписи закону о бюджете и формируются выводы по вопросам правового обеспечения исполнения бюджета, состава участников бюджетного процесса, составления и ведения других бюджетных документов, учета и санкционирования оплаты бюджетных и денежных обязательств. Приоритет отдается вопросам соблюдения новых требований законодательства к порядку организации исполнения бюджета и осуществлению новых (введенных с отчетного года) процедур.
  3. В ходе проверки исполнения решения о бюджете рассматривается соблюдение (выполнение) бюджетных назначений (в том числе предельных) по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита, объему заимствований, государственного долга, бюджетных кредитов и гарантий. В зависимости от экономической и правовой природы бюджетных назначений рассматриваться может их соблюдение (не превышение) и (или) достижение (выполнение).

Процент (доля) исполнения бюджетных назначений, достижение целевых показателей муниципальных программ рассматриваются как индикаторы достижения установленных результатов бюджетной деятельности и степени ее эффективности. При этом вывод о степени эффективности бюджетной деятельности (использования бюджетных средств) может делаться в случае, если в ходе внешней проверки и (или) ранее проведенных мероприятий была получена информация о причинах и последствиях неисполнения бюджетных назначений.

* 1. При анализе отдельных направлений поступлений в бюджет и выплат из бюджета (видов финансовых активов и обязательств) приоритет отдается тем аспектам, которые оказывают существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности или полноту исполнения бюджетных назначений. Контроль по отдельным направлениям может осуществляться для проверки устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее, а также оценки необходимости проведения отдельного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по соответствующему вопросу.
  2. Информация о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе внешней проверки, анализируется и обобщается. Готовятся предложения по совершенствованию исполнения бюджета, использованию имущества, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.
  3. Конкретный набор вопросов проведения внешней проверки определяется ее участниками исходя из сроков проведения, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей исполнения решения о бюджете, возможности использования полученных результатов в ходе других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1. **Организация внешней проверки бюджета**
   1. Внешняя проверка бюджета за отчетный финансовый год включается в годовой план работы КСК округа. Мероприятие по подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета округа отражается в разделе «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы КСК округа, мероприятие по проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС – в разделе «Контрольные мероприятия» плана работы КСК округа.
   2. Ответственными за проведение внешней проверки являются должностные лица, определенные в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КСК округа.
   3. Организация внешней проверки осуществляется, исходя из установленных законодательством этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, и предусматривает следующие три основные этапа:

* подготовительный этап;
* основной этап;
* заключительный этап.
  1. На подготовительном этапе внешней проверки изучается содержание следующих документов:
* Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
* основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Российской Федерации, Вологодской области и Междуреченского муниципального округа;
* основных итогов социально-экономического развития Междуреченского муниципального округа за отчетный финансовый год;
* решения о бюджете за отчетный финансовый год;
* бюджетного прогноза на долгосрочный период;
* муниципальных программ (проектов муниципальных программ, проектов изменений указанных программ);
* нормативных правовых актов, действующих в отчетном периоде и содержащих требования к нормативным правовым актам, необходимым для организации и обеспечения исполнения бюджета в отчётном финансовом году, а также к решению о бюджете и его исполнении, формированию и предоставлению годового отчета и бюджетной отчетности;
* нормативных правовых и иных распорядительных документов, действующих в отчетном периоде и регламентирующих процесс организации и исполнения бюджета в отчётном финансовом году, а также устанавливающих требования к решению о бюджете и его исполнении, формированию и предоставлению годового отчета и бюджетной отчетности;
* при необходимости, других документов (материалов), необходимых для подготовки организационно-распорядительных документов, в частности, программы внешней проверки.

На данном этапе осуществляется также подготовка запросов на предоставление информации для проведения анализа бюджета, оформление необходимых организационно-распорядительных документов, определение конкретных сроков подготовки заключений на годовую бюджетную отчетность, сводного заключения КСК округа на годовой отчет об исполнении бюджета.

* 1. В ходе основного этапа внешней проверки осуществляются:
* проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС с подготовкой акта проверки по каждому из них;
* проверка, анализ и оценка обоснованности основных показателей годового отчета об исполнении бюджета;
* оценка и анализ материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, и информации по направленным запросам.
  1. На заключительном этапе внешней проверки осуществляется подготовка и утверждение отчета по результатам проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и заключения на годовой отчет об исполнении бюджета округа, направление отчета и заключения в Представительное Собрание Междуреченского муниципального округа, Администрацию Междуреченского муниципального округа.

1. **Оформление результатов внешней проверки**
   1. Подготовка заключения КСК округа на годовой отчет об исполнении бюджета осуществляется в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КСК округа.
   2. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС и их деятельности по исполнению бюджета в отчетном году оформляются актами проверки по каждому ГАБСу. Распределение ГАБСов между работниками КСК округа устанавливается в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КСК округа. На основании актов проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС оформляется отчет.
   3. В акте проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС подлежат отражению:

* сроки и полнота представления отчетности, должностные лица, несущие ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности, предмет проверки отчетности по доходам и расходам;
* основания осуществления деятельности, цели и задачи деятельности, организационная структура субъекта бюджетной отчетности, количество подведомственных учреждений;
* результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);
* анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);
* анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);
* анализ дебиторской и кредиторской задолженности субъекта бюджетной отчетности (анализ общих объемов дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 1 января отчетного финансового года и на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом, в том числе дебиторской задолженности по видам доходов, по выданным авансам, долгосрочной и просроченной задолженности; динамика имеющейся дебиторской и кредиторской задолженности за проверяемый год в сравнении с предыдущим годом, причины их образования, обоснованность признания дебиторской и кредиторской задолженности просроченной и безнадежной к взысканию, а также анализ мер, принятых ГАБС по взысканию/погашению и сокращению дебиторской и кредиторской задолженности, оценка их достаточности и эффективности);

- прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности (в том числе обоснованность и законность произведенных расходов, учет денежных обязательств, осуществление закупок товаров (работ, услуг), показатели выполнения муниципальных заданий, своевременность и полнота возврата субсидии в объеме показателей муниципального задания, которые не были достигнуты в отчетном финансовом году, организация внутреннего финансового аудита;

* меры по устранению нарушений, выполнению рекомендаций по результатам внешней проверки за предыдущий финансовый год;
* выводы по результатам внешней проверки.
  1. Структура заключения КСК округа на годовой отчет об исполнении бюджета формируется исходя из задач (вопросов) внешней проверки и структуры решения о бюджете (в том числе принципов построения бюджетной классификации) и включает следующие основные разделы:
* общие положения (сроки и полнота представления документов, источники информации для заключения и т.д.);
* предварительные итоги социально - экономического развития Междуреченского муниципального округа, общая характеристика исполнения бюджета;
* исполнение доходной части бюджета, включая общую оценку доходов, налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;
* исполнение расходной части бюджета по разделам и подразделам классификации расходов, включая анализ бюджетных инвестиций, общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств; объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и/или предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации; анализ расходов на муниципальные программы, анализ объемов незавершенного строительства на территории округа; анализ дебиторской и кредиторской задолженности субъектов бюджетной отчетности;
* оценка дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита, включая бюджетные кредиты;
* анализ долговых и гарантийных обязательств;
* общие итоги внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;
* выводы и рекомендации;
* приложения.
  1. В заключении КСК округа на годовой отчет об исполнении бюджета должны быть отражены основные вопросы соответствия исполнения бюджета Бюджетному кодексу Российской Федерации, общим задачам бюджетной политики, сформулированным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Вологодской области и основным направлениям бюджетной и налоговой политики Междуреченского муниципального округа, иным программным и стратегическим документам.
  2. В заключении КСК округа на годовой отчет об исполнении бюджета дается оценка основных, наиболее значимых итогов и результатов исполнения бюджета, включая исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год, а также оценка объема и структуры долговых и гарантийных обязательств.
  3. В заключении КСК округа на годовой отчет об исполнении бюджета отражаются установленные факты несоответствия годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности ГАБС нормативным правовым актам, факты неполноты и недостоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности ГАБС.
  4. Выводы и рекомендации должны соответствовать структуре и содержанию заключения КСК округа на годовой отчет об исполнении бюджета, указывать причины наиболее существенных отклонений и нарушений, допущенных в ходе исполнения бюджета. В выводах необходимо указывать возможные последствия нарушений в случае их несвоевременного устранения, а также при необходимости, вносить предложения по совершенствованию бюджетного процесса и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, эффективности использования бюджетных средств.
  5. Заключение должно отвечать требованиям объективности, своевременности, обоснованности, четкости и доступности изложения. В заключении рекомендуется отражать как положительные, так и отрицательные моменты, выявленные в ходе внешней проверки.

Заключение подписываются Председателем КСК округа и старшим инспектором КСК округа.

* 1. Заключение КСК округа на годовой отчет об исполнении бюджета направляются в Представительное Собрания Междуреченского муниципального округа и Администрацию Междуреченского муниципального округа в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе.
  2. Контроль за исполнением документов, принятых по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета округа, осуществляется в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.