УТВЕРЖДЕН

приказом

контрольно-счетной

комиссии Междуреченского муниципального округа

от 30.05.2023 № 17

Стандарт

внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов решений Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления округа»

1. Общие положения
   1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов решения Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления округа» (далее – Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа от 31.10.2022 № 41 «О контрольно-счетной комиссии Междуреченского муниципального округа» (далее – решение от 31.10.2022 № 41, Положение о контрольно-счетной комиссии), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.
   2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной комиссией Междуреченского муниципального округа (далее – КСК округа) экспертизы проектов решений Представительного Собрания округа и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления округа в части, касающейся расходных обязательств Междуреченского муниципального округа, экспертизы проектов решений Представительного Собрания округа, приводящих к изменению доходов бюджета округа (далее – проекты НПА).
   3. Задачи Стандарта:

* определение целей, задач и предмета экспертизы проектов НПА;
* установление общих требований и правил проведения экспертизы проектов НПА;
* определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСК округа по результатам экспертизы проекта НПА (далее – Заключение КСК округа).
  1. Положения настоящего Стандарта не распространяются на проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) Междуреченского муниципального округа, проектов решения Представительного Собрания округа о бюджете округа, а также проектов решений Представительного Собрания округа о внесении изменений в решения Представительного Собрания округа о бюджете округа.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта НПА, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются председателем КСК округа.

1. **Цели, задачи и предмет экспертизы проектов НПА**
   1. Целями проведения экспертизы являются:

- обеспечение законности расходных обязательств Междуреченского муниципального округа, изменения доходов бюджета Междуреченского муниципального округа, достоверности оценки их объема;

- выявление последствий от принятия рассматриваемых проектов НПА для формирования доходов и расходов бюджета округа, а также использования собственности округа;

- устранение технических и юридических ошибок разработчиков в представленных проектах НПА;

- формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения КСК округа о влиянии НПА на регулируемые отношения.

2.2. Задачами экспертизы проекта НПА являются:

- оценка правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств Междуреченского муниципального округа, а также изменения доходов бюджета округа;

- анализ порядка принятия и исполнения расходных обязательств, а также изменения доходов бюджета Междуреченского муниципального на предмет соответствия законодательству Российской Федерации, Вологодской области и Междуреченского муниципального округа;

- оценка достоверности и достаточности финансово-экономического обоснования к проекту НПА;

- подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

2.3. Предметом экспертизы являются проект НПА, документы и материалы, представляемые одновременно с ним.

1. **Общие требования и правила проведения экспертизы проектов НПА**
   1. Реализация полномочия КСК округа по проведению экспертизы проектов НПА осуществляется на основании плана работы КСК округа, где указанное полномочие отражается общим пунктом (без перечисления проектов НПА).
   2. Организация и проведение экспертизы проектов НПА возлагается на аппарат КСК округа в рамках закрепленных направлений деятельности, в компетенцию которых входит юридическое сопровождение деятельности КСК округа.
   3. Экспертиза проводится в отношении проекта решения Представительного Собрания округа или иного нормативного правового акта, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств Междуреченского муниципального округа, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства. Экспертиза также проводится в отношении проекта решения округа, который содержит положения, приводящие к изменению доходов бюджета округа, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие источники формирования доходов, регулирующие порядок исчисления, уплаты доходов, основания и порядок применения льгот.
   4. Экспертиза проекта решения Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа проводится в случае его поступления из Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа. Экспертиза проекта или иного нормативного правового акта проводится в случае его поступления от Главы округа, Администрации Междуреченского муниципального округа или органа местного самоуправления округа, разработавшего проект.
   5. В случае если до начала или в ходе проведения экспертизы будет установлено, что проект НПА не соответствует условию, указанному в пункте 3.3 настоящего Стандарта, ответственный за ее проведение оформляет на имя председателя КСК округа служебную записку с обоснованием причин невозможности проведения экспертизы. Экспертиза в данном случае не проводится и проект НПА с сопроводительным письмом за подписью председателя КСК округа возвращается лицу, от которого он поступил.
   6. Экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта НПА в КСК округа. Срок проведения экспертизы может быть сокращен по решению председателя КСК округа с учетом планируемой даты принятия проекта НПА, но не менее чем до 3 рабочих дней.
   7. Экспертиза проекта НПА проводится по двум направлениям: анализ проекта НПА с экономической стороны и анализ проекта НПА с финансовой стороны. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проекта НПА, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту НПА (оценки объема средств бюджета, необходимого для исполнения нормативного правового акта, либо получаемого в результате его принятия).
   8. В ходе анализа предмета и целей правового регулирования оценивается правомерность отнесения расходных обязательств к полномочиям Междуреченского муниципального округа, состав (содержание), полнота и соответствие законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств и источников формирования доходов либо правовых оснований для их установления.
   9. В ходе оценки целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения анализируются цели установления (изменения, отмены) расходных обязательств и источников формирования доходов, правовые основания или порядок для их установления и исполнения.
   10. В ходе анализа механизма правового регулирования оценивается наличие в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств и источников формирования доходов рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования.
   11. В ходе анализа финансово-экономического обоснования необходимо:

- установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение расходных обязательств в решении о бюджете округа на соответствующий финансовый год;

- проанализировать достоверность оценки объема средств бюджета округа, который будет получен после установления источника формирования доходов;

- в случаях, если проект НПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли законопроект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- оценить необходимость внесения изменений в решение о бюджете округа в случае установления (изменения объема) доходного источника в текущем финансовом году;

- оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА.

3.12. Должностные лица КСК округа вправе осуществлять оперативное взаимодействие с разработчиками проекта НПА, запрашивать у них дополнительную информацию, необходимую для проведения экспертизы.

1. **Оформление результатов экспертизы проекта НПА**

4.1.  По результатам проведения экспертизы оформляется Заключение, которое готовится аппаратом (старшим инспектором) КСК округа. Подготовленный проект Заключения подлежит обязательному согласованию с председателем КСК округа.

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти Междуреченского муниципального округа.

4.3. Заключение формируется в соответствии с примерной структурой согласно приложению к Стандарту.

4.4. Заключение подписывается ответственным лицом КСК округа (старшим инспектором) и с сопроводительным письмом за подписью председателя КСК округа направляется лицу, от которого поступил проект НПА.

Приложение

к Стандарту

**Заключение по результатам экспертизы проекта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

(наименование НПА)

Контрольно-счетной комиссия Междуреченского муниципального округа в соответствии с пунктом 1 статьи 8 и пунктом 3 статьи 11 решения Представительного Собрания Междуреченского муниципального округа от 31.10.2022 №41 «О Контрольно-счетной комиссии Междуреченского муниципального округа» проведена экспертиза проекта

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. (наименование НПА)

По результатам экспертизы установлено следующее\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(излагаются результаты экспертизы проекта НПА в соответствии с пунктами 3.7-3.11 Стандарта).

**Выводы:**

**Рекомендации (при наличии):**

Старший инспектор подпись ФИО

Исполнители

ФИО, телефон